

В диссертационный совет Д 170.001.02 при
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры
Российской Федерации»,
123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д.
15.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Шурпаева Шамиля Мурадовича** на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 –
«уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» на тему
«Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений
коррупционной направленности в сфере закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Диссертационное исследование Ш.М. Шурпаева посвящено актуальной
и значимой проблеме. О практической значимости решаемого в
исследовании круга вопросов свидетельствует внимание субъектов
антикоррупционной политики к сфере государственных и муниципальных
закупок. В Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25
декабря 2008 года № 273-ФЗ среди 21 основного направления деятельности
государственных органов по повышению эффективности противодействия
коррупции, закрепленных в ст. 7, отдельно в п. 12 выделяется такое
направление как обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной
конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Из года в
год в Национальных планах противодействия коррупции особое внимание
уделяется рассматриваемой сфере. В утвержденном Указом Президента
Российской Федерации от 16 августа 2021 № 478 «О Национальном плане
противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы» отдельный раздел
посвящен совершенствованию мер по противодействию коррупции при
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых
отдельными видами юридических лиц. Около половины выявляемых
уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в
сфере закупок нарушений из более сотни тысяч выявляемых ежегодно –
относятся к коррупционным¹. Как верно замечает соискатель, для данной
сферы характерен повышенный уровень латентности коррупционной
преступности, с чем нельзя не согласиться.

Новизна исследования, как можно судить из автореферата, помимо
прочего состоит в том, что работа представляет первое после дополнения

¹ Счетная палата: потенциал контрактной системы раскрыть пока не удалось. URL:
<https://ach.gov.ru/checks/12218>

Особенной части УК РФ нормами об ответственности за нарушения в сфере публичных закупок (ст.ст. 200.4, 200.5, 200.6, 201.1, 285.4 УК РФ) исследование комплекса уголовно-правовых мер противодействия преступлениям коррупционной направленности в сфере публичных закупок. В этом плане можно отметить фрагментарный характер осмысления данной проблематики – до проведения данного исследования в науке уголовного права действительно не было работы, посвященных комплексному анализу преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, с учетом последних изменений в уголовном законодательстве.

Вынесенные в автореферат диссертации суждения и выводы исследования представляются аргументированными и обоснованными. Обоснованность и достоверность полученных автором выводов и сформулированных предложений определяются исходными методологическими позициями, широкой эмпирической базой, обеспечением требований к репрезентативности исследования (в части анализа следственно-судебной практики).

Заслуживает внимания вывод соискателя о том, что под совершением действий, которые ни одно должностное лицо ни при каких обстоятельствах не вправе совершать, следует понимать применение незаконных способов и методов решения должностным лицом служебных задач, а также совершение действия, прямой запрет на совершение которого установлен в законе или подзаконном акте (с. 23).

Практической значимостью характеризуется предложенные автором критерии разграничения мошенничества, совершенного должностным лицом заказчика, и присвоения (растраты) вверенных бюджетных средств. Ш.М. Шурпаев предлагает учитывать статус имущества, момент возникновения умысла на хищение и цель обмана (с. 25).

При том, что исследование, проведенное Ш.М. Шурпаевым, характеризуется очевидной состоятельностью и значимостью его результатов, оно, насколько это можно судить по автореферату, не свободно от дискуссионных замечаний.

На с. 21 автореферата диссертант на основе анализа и обобщения свойств личности субъектов, совершающих преступления в сфере закупок, выделяет обобщенные типы личности таких преступников: ситуационный, конформистский и злостный. Но подобные подходы к обобщению типов личности коррупционных преступников уже имели место в криминологической науке, где выделялись «инициативные», «вынужденные», «ситуативные» и другие типы². В этой связи хотелось бы уточнить, содержит ли подход автора к классификации типов личности

² Лапшин В.Ф. Типологии личности преступника-коррупционера в современном криминологическом учении // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2019. № 3. С. 34-40.

коррупционного преступника в сфере закупок элементы новизны? Если да, то в чем они заключаются?

Кроме этого, в перечне преступлений коррупционной направленности в сфере публичных закупок, предложенном автором (с. 22) отсутствует преступление, предусмотренное ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп). Позиция автора относительно предложенного перечня также нуждается в дополнительной аргументации.

Вместе с тем, отмеченные замечания имеют частный и дискуссионный характер, не снижают в целом положительной и высокой оценки рецензируемого исследования. Содержание автореферата свидетельствует о научной состоятельности и новизне проведенного исследования, о его высоком научном уровне и практическом значении.

Резюмируя, можно отметить, что на основе изучения автореферата и научных трудов соискателя, диссертация Ш.М. Шурпаева, подготовленная на тему «Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по специальности 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право является научно-квалификационной работой, которая соответствует требованиям п.п. 9-11, п. 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 20.03.2021), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени. Автор диссертации – Шурпаев Шамиль Мурадович – заслуживает искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Заведующий кафедрой уголовного права
Северо-Западного филиала ФГБОУВО
«Российский государственный
университет правосудия» (г. Санкт-Петербург),
доктор юридических наук
(научная специальность 12.00.08-
уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право),
доцент



Екатерина Николаевна Рахманова
Рахманова Екатерина Николаевна

«01» сентября 2020 г.

Северо-Западный филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (г. Санкт-Петербург)
197046 г. Санкт-Петербург, Александровский парк, д.5, лит. А,
тел.: 8 (812) 655-64-55; 8 (812) 655-64-55 (доб. 316)
e-mail: office@szfrgup.ru