

В диссертационный совет Д 170.001.02

при Университете прокуратуры
Российской Федерации

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, д. 15.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шурпаева Шамиля Мурадовича на тему
**«Уголовно-правовая и криминологическая характеристика
преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»**,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-
исполнительное право

Социально-экономическое развитие государства и совершенствование осуществляемых им функций обусловлено степенью эффективности разрешения внутренних противоречий. Надежная экономическая база – одно из обязательных условий разрешения существующих противоречий. Сфера публичных закупок, объединяя государственные и муниципальные закупки, а также закупки предприятий государственного сектора экономики играет определяющую роль в обеспечении экономического баланса государства. Важная роль в повышении результативности публичных закупок отводится всем сторонам закупочного процесса – как должностным лицам заказчиков, так и должностным лицам поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Коррупционные проявления в сфере публичных закупок оказывают крайне негативное влияние не только на их результативность, но и на возможность поддержания экономического баланса в целом. Как верно отмечает Ш.М. Шурпаев: «Повышенная общественная опасность коррупции в сфере публичных закупок заключается в причинении преступлениями в этой сфере материального ущерба бюджетной системе Российской Федерации, в неэффективном расходовании бюджетных средств и необоснованной дополнительной нагрузке на налогоплательщиков, в многочисленных негативных последствиях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам: лишении неограниченного круга лиц возможности использования объектов социальной инфраструктуры, срыве сроков выполнения социально значимых задач в рамках целевых программ, снижении обороноспособности государства и т.д.» (с. 5).

Таким образом, тему диссертационного исследования следует признать актуальной и своевременной, имеющей большое теоретическое и практическое значение. Перечень сформулированных автором задач обеспечивает достижение поставленных целей исследования – разработки и теоретического обоснования рекомендаций по противодействию коррупционной преступности в сфере публичных закупок; формирования научно обоснованных рекомендаций, относящихся к квалификации общественно опасных посягательств, совершаемых при осуществлении публичных закупок, и разработке мер совершенствования уголовного законодательства о противодействии преступлениям коррупционной направленности в сфере публичных закупок.

Сообразно сформулированным цели и задачам, работа хорошо структурирована. Как следует из автореферата диссертации, исследование содержит три главы, решение задач в которых привело автора к положениям, обладающим научной новизной.

Научной новизной характеризуется вывод автора о том, что состояние коррупционной преступности в сфере публичных закупок характеризуется ее устойчиво высоким уровнем, преобладанием в структуре коррупционной преступности преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и преступлений против собственности.

Следует согласиться с выводом автора о причинах совершения коррупционных преступлений в сфере закупок. К ним Ш.М. Шурпаевым отнесены экономические противоречия, связанные с отсутствием в практике заключения государственных (муниципальных) контрактов соблюдения принципов свободной конкуренции и эквивалентного конкурсного отбора поставщиков, в силу которых противоправное поведение должностных лиц – представителей заказчика соответствует целевым установкам недобросовестных исполнителей и создает условия для обоюдного незаконного обогащения.

К числу достоинств исследования вне сомнений можно отнести довольно широкую эмпирическую базу. Для построения криминологического портрета личности, судя по автореферату диссертации, соискатель обобщил сведения о 659 осужденных лицах.

Заслуживает внимания и типичные для некоторых преступлений ситуации в сфере публичных закупок. Например, соискатель выделил типичные для хищений в данной сфере ситуации, связанные с: фактическим неисполнением обязательств по контракту; с инсценировкой их исполнения (в том числе с незаконным привлечением субподрядчика); корректировкой сметы расходов, положенных в основу цены контракта; представлением заказчику не соответствующих действительности документов об исполнении контракта; с приемкой результатов исполнения контракта без фактической их проверки.

Выводы и предложения, содержащиеся в работе, в целом можно оценить положительно. Они характеризуются научной обоснованностью и достоверностью.

Общая положительная оценка исследования не исключает замечаний. Они носят дискуссионный характер и требуют дополнительной аргументации.

Спорной представляется точка зрения соискателя о том, что мошенничество в сфере публичных закупок не может квалифицироваться как мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности (с. 26). Дополнительная аргументация данного вопроса не будет излишней.

Дополнительное обоснование требуется и в отношении вывода о том, что дополнение уголовного закона ст.ст. 201.1 и 285.4 УК РФ представляется автору излишним (с. 35). Использование должностным лицом или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих служебных полномочий при выполнении государственного оборонного заказа вопреки интересам службы или законным интересам организации способно повлечь существенное нарушение охраняемых законом интересов общества или государства. В связи с этим, представляется обоснованным выделение законодателем общественно опасных деяний рассматриваемой категории в специальные составы злоупотребления должностными полномочиями.

Несмотря на сделанные замечания, можно констатировать, что выполненное Ш.М. Шурпаевым исследование является комплексной, законченной и творческой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение актуальных уголовно-правовых и криминологических задач. Судя по автореферату диссертационного исследования, рецензируемая работа соответствует критериям, предусмотренным п. 9–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 20.03.2020). Автор исследования – Шурпаев Шамиль Мурадович – заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Доцент кафедры уголовного права и криминологии
Северо-Западного института (филиала) ФГБОУ ВО
"Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)"

кандидат юридических наук, доцент

Силкин Вячеслав Петрович

«14» сентября 2021 г.

Адрес: 160000, г. Вологда,
ул. М. Ульяновой, 18, каб. 215
Телефон: (8172) 56-51-99
Эл. почта: kafupvogu@yandex.ru

