

АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ
СО СРЕДСТВАМИ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ,
ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Сборник материалов семинара
по обмену опытом

Москва • 2017

УДК 347.962
ББК 67.721
П69

Под общей редакцией Э.Б. Хатова, заведующий кафедрой организации и управления в органах прокуратуры Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидата юридических наук, доцента.

Сборник подготовили (включая научное редактирование) сотрудники кафедры организации и управления в органах прокуратуры Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

С.Н. Будай, профессор кафедры, кандидат юридических наук, доцент;

М.И. Колесов, доцент кафедры, кандидат юридических наук;

А.А. Тимошенко, профессор кафедры, кандидат юридических наук, доцент;

Э.Б. Хатов, заведующий кафедрой, кандидат юридических наук, доцент.

В подготовке сборника принимала участие **О.Д. Вржец**.

Рецензенты:

А.В. Агутин, профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

А.И. Куренной, начальник управления взаимодействия со средствами массовой информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

П69 **Практика взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации, общественностью и правового обеспечения:** сб. материалов семинара по обмену опытом / под общ. ред. Э.Б. Хатова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2017. – 92 с.

В сборник материалов семинара по обмену опытом включены выступления слушателей Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, обучающихся в 2016/17 учебном году по программе повышения квалификации, иных прокуроров, а также научных работников и преподавателей Академии. Рассмотрены различные аспекты организации работы органов прокуратуры по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью, основанные на практическом опыте и знаниях, полученных в ходе обучения в Академии.

Для слушателей, научных работников и преподавателей Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, практических работников органов прокуратуры.

УДК 347.962
ББК 67.721

© Академия Генеральной прокуратуры
Российской Федерации, 2017

Предисловие

В сборник материалов семинара по обмену опытом «Практика взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации, общественностью и правового обеспечения», проведенного в октябре 2016 г., вошли выступления слушателей факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, затрагивающие различные аспекты организации рассматриваемого направления прокурорской деятельности.

В целях распространения обобщенного положительного опыта и научно обоснованных рекомендаций в сборник включены статьи научных и педагогических работников Академии, которые на основании собственной практики, проанализированных докладных записок прокуроров по итогам работы, справок, составленных по результатам комплексных и отраслевых проверок, иной информации развивают и дополняют позиции, высказанные слушателями и иными прокурорскими работниками по организационно-управленческим вопросам.

Издание сборника позволяет донести эту информацию не только до прокурорских работников, взаимодействующих со СМИ и общественностью на уровне прокуратуры субъекта Российской Федерации, но и до горрайспецпрокуроров, которые также участвуют в этой деятельности.

В то же время материалы сборника в целом носят рекомендательный характер, как и высказанные в выступлениях предложения и способы повышения эффективности взаимодействия прокуроров со СМИ и общественностью, а также правового обеспечения. Обогащение опытом коллег из других регионов дает возможность прокурорам по-новому взглянуть на некоторые аспекты организации работы на местах. В такой популяризации практики прокурорской деятельности и состоит основная цель сборника.

Э.Б. Хатов,
заведующий кафедрой
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

С.Н. Будай,
профессор кафедры
организации и управления в органах
прокуратуры Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

Организационно-правовые основы взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации

К правовым основам взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации в первую очередь можно отнести нормы, гарантирующие свободу получения и распространения информации.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

В свою очередь ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ратифицированной Федеральным законом от 30.03.1998 № 54-ФЗ, установлено, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обязывает все государственные структуры своевременно предоставлять достоверную информацию о своей деятельности, в том числе с использованием СМИ и сети Интернет.

Для обеспечения объективного и оперативного освещения деятельности органов прокуратуры издан приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2009 № 341 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» (далее – приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2009 № 341), который в настоящее время действует с учетом приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153 (далее – приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153).

Освещение в СМИ мер прокурорского реагирования, принятых по нарушениям законов, и компетентный, аргументированный комментарий прокуроров положительно отражаются на имидже прокуратуры. В то же время наряду с простым информированием необходимо предпринимать попытки изменить отношение людей к своему правовому поведению, оказать воздействие на эмоциональные компоненты правовых представлений, сломать негативные стереотипы и психологические барьеры¹.

В соответствии с названными приказами Генерального прокурора Российской Федерации взаимодействие со средствами массовой информации рассматривается как одно из важнейших направлений работы и осуществляется исходя из анализа состояния законности и прокурорского надзора.

Согласно приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2009 № 341 заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Федерации, городов и районов, другим территориальным и приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур установлена обязанность си-

¹ См.: *Организация работы органов прокуратуры по правовому просвещению: метод. рекомендации* / [А.А. Жидких и др.]; Ген. прокуратура Рос. Федерации; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2010. С. 32.

стематически информировать население через официальные интернет-представительства органов прокуратуры, информационные агентства, печать, радио и телевидение о состоянии законности и правопорядка, оперативно сообщать в средства массовой информации о направлении в суд уголовных дел, вызвавших повышенный общественный резонанс, и вынесении по ним судебных решений, а также о прокурорских проверках, в процессе которых вскрыты многочисленные нарушения законности. При этом распространяемые прокуратурой сообщения должны быть выверенными, объективными и не содержать информации конфиденциального характера.

При подготовке материалов для освещения в средствах массовой информации необходимо руководствоваться требованиями ч. 1 ст. 23 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право каждому на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, а также иными требованиями федерального законодательства и международными актами, запрещающими предавать гласности любую информацию, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя или потерпевшего без его согласия и согласия его законного представителя.

Целью расширения информационной открытости органов прокуратуры должно служить решение стоящих перед ними задач.

Информация о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации распространяется через официальные сайты органов прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, информационные агентства, печать, радио, телевидение.

Так, информация о деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации предоставляется средствам массовой информации управлением взаимодействия со средствами массовой информации (п. 2.2 Инструкции о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153, далее – Инструкция).

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур:

обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности (п. 2.7 Инструкции, утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153).

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним другие территориальные, военные прокуроры, прокуроры иных специализированных прокуратур направляют информацию о своей деятельности в вышестоящие прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним специализированные прокуратуры для опубликования на их сайтах (п. 2.8 Инструкции, утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153).

В соответствии с этим приказом необходимо обеспечивать тщательную проверку данных, готовящихся для освещения в средствах массовой информации, а также постоянно совершен-

ствовать формы и методы работы со средствами массовой информации.

Кроме того, приказом регламентируются вопросы организации в сфере взаимодействия со СМИ с участием работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Федерации и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур.

Отдельным указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 01.09.2011 № 267/40 определен порядок представления для опубликования материалов о работе органов прокуратуры по противодействию коррупции.

Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ в части осуществления правового просвещения регламентируется положениями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению».

В свою очередь, деятельность СМИ на территории Российской Федерации регламентируется Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), которым определены организация и правила распространения средств массовой информации, основы отношений СМИ с гражданами и организациями, закреплены права и обязанности журналиста, особенности межгосударственного сотрудничества в области массовой информации, а также ответственность за нарушение законодательства о СМИ.

Закон о СМИ относит к средствам массовой информации периодические печатные издания, радио-, теле-, видеопрограммы, кинохроникальные программы, иные формы периодического распространения массовой информации.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации

деятельности радиочастотной службы является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)¹.

Деятельность Роскомнадзора при выполнении возложенных на него полномочий направлена на обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях; содействие развитию массовых коммуникаций, обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества; обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; обеспечение прозрачности деятельности; совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций, оптимизацию предоставления государственных услуг².

Для выполнения задач, связанных с реализацией принципа гласности, в прокуратуре России созданы соответствующие организационные условия. С учетом трехуровневого построения системы органов прокуратуры в Генеральной прокуратуре Российской Федерации такие задачи решает управление взаимодействия со средствами массовой информации (далее – управление), которое является самостоятельным структурным подразделением. Деятельность управления призвана обеспечить проведение единой информационной политики органов прокуратуры, в том числе по освещению работы по защите прав и свобод граждан, и взаимодействие Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ее структурных подразделений со средствами массовой информации.

В целях исполнения возложенных на него задач управление организует:

мониторинг средств массовой информации в целях своевременного информирования Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, других руководителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации об актуальных материалах, отраженных в средствах массовой информации;

¹ Постановление Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».

² URL: http://rkn.gov.ru/press/annual_reports/ Публичный доклад Роскомнадзора за 2015 год. С. 9.

обеспечение единой информационной политики органов прокуратуры по взаимодействию со средствами массовой информации;

поддержание постоянных рабочих контактов с пресс-службами органов государственной власти и заинтересованных организаций.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратурах взаимодействие со СМИ осуществляется соответствующими подразделениями и старшими помощниками (помощниками) прокуроров. Важность рассматриваемого направления подчеркивает тот факт, что возложение на подразделения по связям со СМИ и выделенных для этого сотрудников иных функций может производиться только с согласия начальника управления взаимодействия со СМИ Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Организация взаимодействия со СМИ предусматривается соответствующим организационно-распорядительным документом.

Так, приказом прокурора Свердловской области от 07.12.2009 № 131 «О взаимодействии органов прокуратуры Свердловской области со средствами массовой информации» определены организационные основы рассматриваемого взаимодействия в прокуратуре области.

Прокурором Кировской области издан приказ от 02.07.2014 № 203 «Об организации работы по взаимодействию со средствами массовой информации в органах прокуратуры Кировской области».

В Саратовской области особенности взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации регламентируются приказом прокурора Саратовской области от 17.12.2009 № 262 «О мерах по исполнению приказа Генерального прокурора Российской Федерации «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» от 23.10.2009 № 341», которым начальникам управлений, отделов прокуратуры области, межрайпрокурорам, прокурорам городов, районов, специализированных прокуратур предписано:

систематически информировать население через средства массовой информации о принимаемых органами прокуратуры мерах по укреплению законности, соблюдая при этом предусмотренные законом ограничения, в том числе неразглашение информации конфиденциального характера, о частной жизни, личной и семейной, врачебной тайне, любой информации, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя или потерпевшего, без его согласия и согласия законного представителя;

не реже одного раза в неделю направлять старшему помощнику прокурора области по связям со СМИ наиболее актуальные материалы о де-

тельности органов прокуратуры для их размещения на официальном интернет-представительстве прокуратуры области.

Дополнительная регламентация осуществляется приказом прокурора Саратовской области от 18.07.2011 № 74 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов прокуратуры Саратовской области», которым утверждены Инструкция о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов прокуратуры Саратовской области и Перечень информации о деятельности прокуратуры Саратовской области, размещаемой на официальном сайте прокуратуры Саратовской области в сети Интернет.

В прокуратурах районного звена организация взаимодействия со СМИ закрепляется в распоряжениях прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуратур о распределении обязанностей за их руководителями, заместителями прокуроров, старшими помощниками и помощниками прокуроров. Вместе с тем участие в этой работе должны принимать все работники прокуратуры города, района¹.

На качественной основе построить работу по взаимодействию со СМИ в органах прокуратуры, в том числе районного уровня, поможет принятие ряда организационных мер, положительно зарекомендовавших себя на практике. Так, представляется целесообразным в каждом органе прокуратуры наряду с закреплением порядка предоставления материалов в СМИ разработать целостную программу взаимодействия со СМИ, основанную на анализе положения дел на поднадзорной территории, численности населения, количества и видов СМИ, возможностей прокуроров. Следует определить четкую схему взаимодействия, регулярность и процедуру представления информации, права и обязанности сторон взаимодействия. Такая программа дает возможность обеспечить проведение продуманной информационной политики, систематическое информирование населения региона о состоянии законности и правопорядка. Необходимы также регулярные встречи руководителей прокуратуры с коллективами редакций различных изданий, взвешенный подход к отбору материалов для предания их гласности.

Не менее важно планирование подготовки материалов для СМИ и мероприятий с участием их представителей на более короткие периоды. Это позволяет исключить спешку в их подго-

¹ См.: *Бессарабов В.Г., Захарчук В.М., Маматов М.В.* Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина: метод. пособие / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2010.

товке, повысить качество материалов и проведения мероприятий. В планах целесообразно отражать конкретные мероприятия (составление материалов для опубликования, проведение пресс-конференций, брифингов и т.п.), сроки их проведения, лиц, ответственных за подготовку материалов.

С целью обеспечения объективного и оперативного освещения деятельности органов прокуратуры необходимо выяснить, какие СМИ действуют на поднадзорной территории, каковы их тиражи, на какую аудиторию они ориентированы, насколько для нее авторитетны, а также проводить регулярный мониторинг публикаций, затрагивающих интересы прокуратуры. Вместе с тем, активно сотрудничая со всеми СМИ региона, целесообразно учитывать их политическую и общественную направленность, профессиональные принципы и методы работы.

Оправдывает себя на практике и в значительной мере облегчает повседневную работу составление и поддержание в актуальном состоянии справочника, содержащего сведения о зарегистрированных и не подлежащих регистрации федеральных СМИ, издаваемых на территории субъекта Российской Федерации, адреса и номера телефонов редакций СМИ, информацию об их руководителях, представителях редакций и журналистах, освещающих деятельность органов прокуратуры, графиках выпуска печатных изданий и выхода в эфир основных новостных программ и программ, связанных с правовой тематикой.

В заключение отметим, что закон и время требуют сегодня от органов прокуратуры кардинально новых подходов к организации взаимодействия со средствами массовой информации и совершенствованию общественных связей для достижения максимального охвата аудитории. В то же время ненадлежащее взаимодействие со СМИ может повлечь формирование негативного образа прокуратуры, разглашение информации ограниченного доступа или распространение искаженной информации.

Эффективность деятельности любого государственного органа во многом зависит от ее позитивного восприятия обществом. СМИ призваны помогать формированию общественного мнения о деятельности органов прокуратуры¹.

¹ См.: Масленников М.Я. Зачем юристу законодательство о СМИ? // Юрист. 2005. № 9.

Э.Б. Хатов,
заведующий кафедрой
организации и управления
в органах прокуратуры Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

**О роли и методах информационно-аналитического
обеспечения деятельности прокурора по взаимодействию
со средствами массовой информации**

На основании приказа Генерального прокурора России от 23.10.2009 № 341 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» такое взаимодействие рассматривается как одно из важнейших направлений работы, которое осуществляется исходя из анализа состояния законности и прокурорского надзора (п. 1.1). Таким образом, еще раз подчеркнута роль информационно-аналитической составляющей в деятельности прокурора, которая позволяет также оценить эффективность его усилий.

Однако во многом оценка работы прокурора зависит и от мнения населения о деятельности прокуратуры. На наш взгляд, этот критерий является одним из важнейших. Этот вывод основан на устоявшейся позиции, которая активно применяется в государственных органах.

В частности, перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199, предусматривает в качестве одного из таких критериев оценку населением деятельности органов исполнительной власти (п. 11).

В соответствии с п. 11 Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.08.2011 № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России», для подготовки отчета о деятельности полиции территориального органа МВД России на

региональном уровне используются результаты изучения общественного мнения о деятельности территориального органа МВД России. В связи с этим управления МВД России по субъектам Федерации проводят на своих официальных сайтах опрос граждан на предмет их оценки и отношения к деятельности территориального органа. Согласно подп. 14 п. 17 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 21.04.2011 № 222, постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности территориального органа осуществляется и в районном звене. Готовится информационно-аналитическая записка, в которой отражается проводимая работа по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемые меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан.

В подтверждение своей позиции можно привести и приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 04.12.2008 № 254 «Об организации информационного обмена с ФСО России», в соответствии с которым прокуратурами заключаются соглашения о доступе к различным информационно-аналитическим материалам подразделений специальной связи и информации ФСО в регионах. Это позволяет знакомиться с обзорами (дайджестами) публикаций в СМИ, тематическими справками, отражающими мнение населения о правоохранительных органах, к которым относится и прокуратура¹.

Между тем нельзя не отметить главное – мнение населения о деятельности прокуратуры во многом формируется СМИ, из которых практически каждый черпает информацию, читая газеты, пользуясь телевидением, Интернетом, и гораздо меньше лиц имеют личный опыт общения с прокурорами.

Поэтому качество взаимодействия со СМИ обеспечивается качеством организации работы прокурора в целом. При этом важным организационным условием выступает информационно-

¹ См.: *Аналитическая работа прокуратуры субъекта Российской Федерации: монография* / [А.Н. Ларьков и др.]; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2016. С. 156.

аналитическое обеспечение такого взаимодействия, которое позволяет прокурору сфокусировать свои усилия на вопросах, требующих первоочередного внимания, добиться максимального результата, в том числе путем надлежащей оценки, обобщения, анализа этого направления деятельности, выявления проблем и путей их решения.

Действительно, у каждого прокурорского работника свои подходы, методы и приемы обработки информации, особенности ее восприятия и оценки, личная технология труда. Однако стержень работы любого прокурора прежде всего состоит в его аналитических способностях, умении выделять новое знание из имеющейся информации.

Помимо общеизвестных методов анализа, которые в основном являются разновидностями популярного сравнительного метода и сводятся к анализу статистических показателей по форме СМИ¹, в том числе в динамике, реальным потенциалом обладает анализ публикаций, сюжетов в СМИ о деятельности прокуратуры. Между тем ежедневный мониторинг ведущих средств массовой информации осуществляется не только с целью выяснения мнения СМИ о прокуратуре, но и с целью анализа состояния законности и возможного принятия мер прокурорского реагирования.

В практике информационно-аналитической работы различных государственных органов такая деятельность рассматривается как тематический мониторинг публикаций в СМИ².

Используемый в этом случае метод контент-анализа публикаций в качестве результата дает пресс-индекс, который, например, представляет собой отношение количества публикаций о прокуратуре ко всем публикациям. Метод также предполагает учет такого показателя, как охват публикационной активности (PR-охват), численность аудитории, которой адресованы публикации, с учетом тиража СМИ. Учитывается тематика публика-

¹ См.: приказ Генерального прокурора РФ от 19.11.2012 № 415 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета «О работе прокурора по взаимодействию со средствами массовой информации» по форме СМИ и Инструкции по его составлению».

² См.: Гордукалова Г.Ф. Анализ информации: методы, технологии, организация. СПб.: Профессия, 2009. С. 81.

ций, их характер (критический, позитивный, нейтральный и т.д.), определяется круг авторов, как дружественных, так и враждебных, рейтинг по количеству публикаций¹.

Более сложный метод – дискурс²-анализ, позволяющий выделить во множестве высказываний единую позицию, идею, предполагает группировку искомых фактов на основании не формального критерия, а отношения к месту акта высказывания. Например, объектом анализа выступают не конкретный текст, а совокупность таких текстов, документов, указывающая на определенную общность (дискурсная формация, под которой подразумевается группа высказываний, связанная между собой по смыслу). То есть дискурсной формацией выступает единица анализа, по размеру превосходящая фразу; высказывания в глобальном смысле, т.е. того, что служит предметом исследования «грамматики текста», изучающей последовательность отдельных высказываний.

Необходимо исследовать полученные данные в динамике, сопоставляя их с возможными резонансными нарушениями законов. Это позволяет сделать соответствующие выводы и нередко достаточно достоверно установить причины и инициаторов возросшей публикационной активности, а также при необходимости принять меры реагирования.

Представляется, что только такой подход дает возможность повысить эффективность прокурорского надзора, а также положительно повлиять на состояние законности и правопорядка, т.е. приблизиться в целях функциональной деятельности прокуратуры.

¹ Хатов Э.Б. Организация информационно-аналитической деятельности органов прокуратуры: монография / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2016. С. 34–35.

² От лат. *discursus* – рассуждение, довод. См.: *Новая философская энциклопедия*: в 4 т. / под ред. В.С. Степина. М.: Мысль, 2001.

М.И. Колесов,
доцент кафедры организации
и управления в органах прокуратуры
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Об актуальности взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью

Современное положение вещей в мире зачастую называют информационной эпохой, а изменившиеся на этом фоне общественные отношения и совокупность людей, вовлеченных в них, – информационным обществом. Для информационного общества характерны некоторые важные моменты, игнорирование и отрицание которых в обязательном порядке повлечет отчужденность субъекта от современных реалий и его невозможность реализоваться в сложившихся условиях.

Во-первых, возрастание доли информационных коммуникаций, продуктов и услуг. Во-вторых, увеличение роли информации и знаний в жизни общества. В-третьих, наличие глобального информационного пространства (сеть Интернет, обеспечивающая доступ к мировым информационным ресурсам, эффективный обмен информацией между субъектами, отвечающий их потребностям).

С каждым годом информационное пространство становится более насыщенным – возрастает число вовлеченных пользователей, стабильно высоким остается количество профессиональных участников – средств массовой информации. В частности, по данным Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по состоянию на 2015 г. в России было зарегистрировано 86 101 средство массовой информации¹, а по состоянию на 1 марта 2017 г. – 80 034². Это свидетельствует об активном государственном регулировании в сфере информационного пространства и информа-

¹ Будаев С.Н. Организация взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации. М., 2016. С. 26.

² URL: <https://rkn.gov.ru/mass-communications/reestr/media/>

ционных технологий, которое преследует, с одной стороны, цели совершенствования предоставления информационных услуг, в частности: «обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях; содействие развитию массовых коммуникаций, обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества; обеспечение прозрачности деятельности; совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций, оптимизацию предоставления государственных услуг (Роскомнадзора. – *Прим. авт.*)», а с другой – защиту членов общества от вредоносной информации и предотвращение раскрытия охраняемой законом тайны, а именно: «обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну»¹.

Таким образом, согласимся с мнением А.В. Паламарчука о том, что вектор нынешнего развития России подразумевает ее постепенный переход от индустриального общества к информационному, в котором научное знание и информация становятся определяющим фактором общественной жизни. Создание инновационного общества, в основе развития которого лежит информация, является стратегическим направлением развития страны².

Иначе говоря, в настоящее время слово, т.е. информация, нацеленная на неопределенный круг воспринимающих ее лиц, становится и средством агитации, и средством производства, а также побудительным фактором к совершению каких-либо действий или воздержанию от них.

В связи с этим взаимодействие со средствами массовой информации, предоставление широкой общественности сведений о целях и результатах работы органов прокуратуры необходимо признать приоритетным направлением деятельности.

Пунктом 2.7 Инструкции о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального

¹ URL: <http://rkn.gov.ru/press/annual-reports/> Публичный доклад Роскомнадзора за 2015 год.

² Паламарчук А.В. Свобода информации и законность: теория и практика: монография. М.: Ген. прокуратура Рос. Федерации, 2013. С. 6.

прокурора Российской Федерации от 31.05.2011 № 153, на прокуроров субъектов Российской Федерации, а также приравненных к ним прокуроров (применительно к рассматриваемой проблематике) возлагаются следующие обязанности:

обеспечивать размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с перечнем информации, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

ежедневно обновлять новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

еженедельно направлять в управление взаимодействия со средствами массовой информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

не реже одного раза в квартал организовывать выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

ежегодно проводить личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организовывать пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Согласно результатам опроса, проведенного ВЦИОМ, доверие к сотрудникам полиции своего региона в 2016 г. выражают 47% россиян (в 2015 г. – 46%). Чаще, чем в среднем по выборке, об этом говорят 18–24-летние (55%). Однако другая половина граждан (47%) еще относится к полицейским с недоверием. Индекс оценок работы полиции с 2013 по 2016 г. остается практически неизменным: 47–46 п. (при возможном минимуме 0 и максимуме 100 п.)¹.

Представляется, что приведенную оценку деятельности сотрудников органов внутренних дел в целом можно экстраполировать и на другие правоохранительные органы, а также на проку-

¹ URL: <https://wciom.ru/>

ратуру. Иными словами, недоверие граждан к правоохранительной системе остается, к сожалению, на высоком уровне.

Вместе с тем работники органов прокуратуры Российской Федерации трудятся в напряженном режиме: в частности, в ходе надзора за исполнением законов на стадии предварительного расследования в 2014 г. выявлено 5921 тыс. нарушений, в 2015 г. – 4908 тыс., в 2016 г. – 5067 тыс. Аналогичные показатели применительно к надзору за исполнением федерального законодательства: 4948 тыс. – в 2014 г., 5141 тыс. и 5107 тыс. – в 2015 и 2016 гг. соответственно.

Таким образом, у органов прокуратуры есть серьезные достижения на поприще укрепления законности, о которых можно с гордостью доложить общественности. Однако одними докладами о собственных победах в борьбе с правонарушениями заслужить доверие и уважение граждан, особенно тех, кто в силу стечения обстоятельств лично никогда с деятельностью органов прокуратуры не сталкивался, проблематично. В то же время излишняя бравадность и докучливость в преподнесении информации о достижениях прокуратуры будет являться отталкивающим фактором.

В качестве примера следует упомянуть опыт прокуратуры Московского метрополитена. Так, в вагонах подвижного состава размещалась короткая информация «Прокуратура Московского метрополитена предупреждает...» или «Прокуратура Московского метрополитена сообщает...», в которой в доступной форме сообщалось о часто совершаемых на метрополитене правонарушениях, о модели поведения в случае, если человек стал жертвой или очевидцем преступления, а также об ответственности, предусмотренной законом за те или иные противоправные действия.

Подобная часто встречающаяся наглядная информация отвечает требованиям активной пропаганды законопослушного поведения, способствует раскрытию преступлений и сведению к минимуму ущерба от их совершения. При этом она не является навязчивой и не вызывает отторжения у обывателей.

Таким образом, представляемая органами прокуратуры в СМИ и в местах массового скопления граждан информация должна быть краткой, доходчивой и ненавязчивой.

С учетом широкого распространения электронных устройств (мобильные телефоны, смартфоны, планшетные ком-

пьютеры и т.п.) на пользователя обрушивается сегодня большой поток неоднозначной информации. Нередки случаи злоупотребления свободой слова, в частности высказывание необоснованной критики, подчас в недозволительной форме.

Размещаемая органами прокуратуры информация должна выгодно отличаться лаконичностью и аргументацией избранной позиции. К размещению следует допускать актуальную информацию, которая служит достижению целей пропаганды законопослушного поведения, уважения к институтам государственной власти и системе правоохранительных органов или же способствует раскрытию преступлений, минимизации причиненного ими вреда или существенным образом затрудняет их совершение.

Еще одним важным фактором, характеризующим современное информационное пространство, нужно признать значительное число его участников, чей уровень ораторского мастерства и умения довести ту или иную информационную составляющую до широкого круга лиц явно превосходит уровень обычных граждан. Иными словами, дикторы, комментаторы, корреспонденты, ведущие различных передач перестали быть уникальными в своем роде профессионально подготовленными участниками информационного поля.

Доступность сети Интернет, обилие виртуальных социальных сетей послужили толчком для появления значительного числа пользователей, которые не только воспринимают, т.е. «поглощают» информацию, но и выдают ее вовне с собственными выводами, интерпретациями и анализом.

Таким образом, выступление в средствах массовой информации, особенно выступление перед журналистами, представителями общественности, подразумевающее живое общение в режиме реального времени, требует высокой степени подготовки и квалификации выступающего.

Владение ораторским мастерством, умение лаконично донести до публики нужную информацию ценилось с древних времен, а в «информационный век» является и вовсе незаменимым профессиональным качеством.

Подобные выступления представляют особую сложность. Нахождение работника прокуратуры в центре внимания определенного (или неопределенного) круга лиц предполагает не только его строгий деловой вид, соответствующее нормам Кодекса этики прокурорского работника поведение, но и умение держаться на публике, доступно донести информацию, продемонстрировать личную харизму.

В ходе таких мероприятий выступающему могут задаваться сложные, неоднозначные, а порой и провокационные вопросы. Способность быстро и четко формулировать свои мысли, грамотно выражать их, держать себя в руках, несмотря на «провокационные выпады», выгодно характеризует работу органов прокуратуры в глазах общества.

Вместе с тем неспособность вести диалог, косноязычие, вызывающее поведение на публичном мероприятии бросают тень не только на конкретного человека, но и на всю систему органов прокуратуры, органов государственной власти, дискредитируют их авторитет.

Государственным деятелем современности, который в совершенстве владел ораторским искусством, можно назвать недавно скончавшегося В.И. Чуркина. О его выдающихся профессиональных качествах красноречиво высказалась постоянный представитель Никарагуа в ООН Мария Рубиалес: «Он умел с достоинством и очень жестко отстаивать позицию Российской Федерации в Совете Безопасности по любым международным вопросам. Он был очень симпатичный человек, на его лице всегда была улыбка, но при этом он очень твердо отстаивал свою позицию»¹.

В рамках профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников отделов по взаимодействию со средствами массовой информации, а также тех, кто привлекается для участия в публичных выступлениях, целесообразно проведение соответствующих деловых игр («интервью», «пресс-конференция», «выступление», «презентация» и т.д.).

¹ URL: <https://russian.rt.com/russia/article/361049-rossiya-churkin-konchina-reakciya>

Кроме того, с учетом невысокого в целом уровня доверия граждан к правоохранительной системе, органам прокуратуры в средствах массовой информации следует на постоянной основе не только освещать положительные результаты своей деятельности, но и вести пропаганду законопослушного поведения, предупреждать от часто совершаемых преступлений.

С.А. Мочалов,
старший прокурор отдела
организации взаимодействия
с органами государственной власти,
институтами гражданского
общества, правового обеспечения и
просвещения правового управления
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

Практика работы органов прокуратуры Российской Федерации по взаимодействию с общественностью и правовому просвещению

Активное развитие гражданского общества в России обусловлено его стремлением к сотрудничеству с государством, и это закономерное явление общественного прогресса. В рамках этого процесса в активных слоях гражданского общества формируются группы (или институты), ориентированные на рациональные модели социального коллективного действия, чей опыт мобилизуется для решения актуальных задач.

Во взаимодействии органов прокуратуры и институтов гражданского общества объединяющими элементами выступают единые для этих субъектов цели: защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка.

При этом если для прокуратуры эта деятельность является обязательной (ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации») и рассматривается как

одно из важнейших направлений работы, то для институтов гражданского общества главным мотивационным критерием является их заинтересованность в необходимости подобного взаимодействия¹.

Данный вид деятельности регламентирован приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению».

Работа по правовому просвещению осуществляется в тесном контакте с органами государственной власти, общественными объединениями, средствами массовой информации. При этом необходимо разграничивать взаимодействие со СМИ и правовое просвещение с использованием СМИ.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» всем прокурорам предписано активизировать работу по разъяснению законодательства и взаимодействию с общественными и правозащитными организациями в целях профилактики и противодействия преступности, внедрять новые формы и методы работы по предупреждению преступности.

Поэтому актуальным является вопрос о том, какие сегодня применяются формы и методы правового просвещения, взаимодействия с общественностью, в том числе в сфере профилактики правонарушений.

Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы прокуратуры включены в состав субъектов профилактики правонарушений. Одним из направлений профилактики правонарушений определено повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: правовое просвещение и правовое информирование.

Практика прокурорского надзора за исполнением законов убедительно подтверждает, что одним из основных препятствий

¹ См.: Будаев С.Н., Чернышова Т.Е., Артемов В.В. Взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества: пособие / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2010. С. 29.

на пути построения правового государства является частое нарушение прав граждан, в том числе со стороны публичной власти, а также неэффективность механизмов защиты и восстановления нарушенных прав. Эти обстоятельства, в свою очередь, – результат низкого уровня правовой культуры населения.

Несоблюдение правовых норм, с одной стороны, может быть вызвано незнанием законов, с другой – основано на сознательном нежелании их соблюдать. Такое явление называется правовым нигилизмом. Однако оба указанных фактора служат причиной совершения преступлений, что в случае непринятия адекватных мер реагирования создает угрозу внутренней и внешней безопасности страны.

Очевидно, что чем выше в государстве правовая культура, тем ниже уровень коррупции, реже нарушаются права человека. Именно поэтому одна из главных задач любого государства заключается в правовом просвещении граждан, результатами которого должны стать информированность о законодательстве и правоприменительной практике, ориентация в правовом поле государства, формирование навыков применения законов в повседневной жизни. Люди должны не только знать законы, но и уметь самозащищаться – защищать свои права и отстаивать свои интересы.

Государственная политика России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан ориентирована в первую очередь на решение именно этих задач. Ее основы утверждены Президентом Российской Федерации в 2011 г. (далее – Основы).

Сформулированные в Основых направлениях охватывают все сферы государственного устройства – от правового образования и воспитания детей, взрослых, служащих, судей до совершенствования законодательства, обеспечения правопорядка и доступности бесплатной правовой помощи.

В реализации государственной политики задействованы различные государственные институты, учреждения, организации и общественные объединения, а также СМИ. Однако ключевая роль в организации и осуществлении этой деятельности принадлежит органам прокуратуры, на которых лежит ответственность за обеспечение законности и правопорядка в стране.

Прокуратура осуществляет функцию защиты прав и законных интересов граждан, субъектов предпринимательства, общества и государства. В своей деятельности органы прокуратуры используют имеющийся потенциал для повсеместного и систематического правового воспитания и просвещения населения.

Одна из форм правового просвещения граждан – разъяснение законодательства в печатных СМИ. В федеральных, региональных и муниципальных газетах, журналах, бюллетенях открыты тематические рубрики по вопросам разъяснения законодательства. Тематика определяется с учетом актуальности проблемы, которая выявляется на основе анализа обращений граждан, результатов надзорной деятельности, а также вопросов, поступивших в адрес редакции печатного издания.

В публикациях освещаются вопросы социального обеспечения, защиты жизни и здоровья граждан, профилактики детской безнадзорности и беспризорности, профилактики коррупционных, экстремистских и террористических проявлений, противодействия распространению и употреблению наркотических средств, даются разъяснения норм трудового, гражданского, жилищного и уголовного права.

В регионах действует система юридических клиник. В рамках договоров о сотрудничестве с вузами органы прокуратуры оказывают организационную и методическую поддержку в работе юридических клиник, в которых под руководством преподавателей студенты юридических факультетов осуществляют бесплатное правовое консультирование населения.

На официальных интернет-представительствах прокуратур субъектов Российской Федерации имеются разделы «Прокурор разъясняет» или «Правовое просвещение», где размещаются информация о новом законодательстве, разъяснения по правовым вопросам, правовая пропаганда в виде социальной рекламы, там же можно задать вопрос прокурору и получить на него компетентный ответ.

Органами прокуратуры разрабатывается и издается печатная продукция по вопросам повышения уровня правосознания граждан. В соответствии с утвержденными в субъектах Российской Федерации программами по предупреждению и профилактике правонарушений, при участии общественных объединений, реги-

ональных органов исполнительной власти и местного самоуправления прокуратурами выпускаются буклеты, брошюры, памятки, листовки, методические пособия, информационно-справочные материалы, которые распространяются в ходе личного приема граждан, встреч с населением по месту жительства, в трудовых коллективах, среди детей и молодежи при проведении лекций, семинаров, правовых конкурсов, олимпиад и викторин, а также направляются в вузы для использования в деятельности юридических клиник.

В работе по правовому просвещению населения активно используются возможности радио и телевидения. На региональных теле- и радиоканалах реализуются совместные с телерадиокомпаниями программы по правовому просвещению, в которых работники прокуратуры разъясняют телезрителям и радиослушателям их права и обязанности, а также отвечают на поступившие вопросы. Такая практика существует и во всех муниципальных образованиях, где присутствуют представители масс-медиа.

В последнее время особой популярностью пользуются программы «Прямая линия с прокурором» и «Открытый форум», позволяющие наладить более тесный и предметный диалог с населением и СМИ, в том числе обратную связь во время прямого эфира.

В практике правопросветительской работы, направленной на предупреждение правонарушений и преступлений, положительно зарекомендовало себя использование социальной рекламы, которая размещается на информационных щитах, стендах, баннерах, светодиодных экранах, установленных на улицах, в скверах, парках, транспортных средствах общего пользования, других общественных местах. В кинотеатрах перед началом киносеансов транслируются видеоролики социальной направленности с разъяснением законодательства по различным отраслям права.

На метрополитене проводится работа по организации правового просвещения посредством размещения на станциях и в вагонах подвижного состава материалов с разъяснением законов.

На вокзалах и в аэропортах практикуется размещение правовой печатной продукции, а также осуществляются аудио- и видеотрансляции.

В электронных терминалах самообслуживания и на мониторах, установленных в аэроэкспрессах и самолетах авиакомпании «Аэрофлот», размещается правовая информация, которая может потребоваться пассажирам в пути. При этом гражданам разъясняется алгоритм действий в случаях утери багажа, задержки рейса, недопущения к полету пассажиров и другие вопросы. Разъяснения законов публикуются в бортовых журналах, размещаемых в карманах пассажирских кресел самолетов.

Большое внимание уделяется работе с несовершеннолетними и молодежью. С целью антикоррупционного просвещения для учащихся школ и студентов всех уровней образовательных организаций проводятся лекции, семинары, конференции. Во взаимодействии с образовательными организациями и спортивными клубами проводятся массовые спортивные состязания среди молодежных команд и личные первенства несовершеннолетних. На мероприятия приглашаются воспитанники детских домов, интернатов, образовательных организаций, среди которых распространяются печатные материалы с информацией, направленной на формирование правосознания параллельно с пропагандой здорового образа жизни.

Безусловно, повышению эффективности проводимых мероприятий способствует привлечение к работе по правовому просвещению институтов гражданского общества. Органы прокуратуры взаимодействуют с общественными правозащитными объединениями и некоммерческими организациями по вопросам преодоления правового нигилизма и противодействия коррупции. На основании сведений, представляемых общественниками, по фактам нарушения федерального законодательства проводятся проверки с принятием мер прокурорского реагирования.

Постоянно действующие советы по защите малого и среднего бизнеса при прокуратурах субъектов Российской Федерации активно участвуют в работе по защите предпринимателей от незаконного административного вмешательства и давления на бизнес со стороны недобросовестных чиновников.

Органы прокуратуры участвуют в реализации проекта Общественной палаты Российской Федерации «Диалог с прокурором». В 2015 г. в рамках проекта проведены встречи в 10 субъектах Российской Федерации: республиках Калмыкия, Карелия,

Крым, Татарстан и Саха (Якутия), Астраханской, Вологодской, Калининградской, Саратовской и Тамбовской областях. В 2016 г. в подобном формате состоялось общение молодежи с прокурорами республик Башкортостан, Дагестан, Северная Осетия – Алания и Хакасия, Кабардино-Балкарской, Чеченской и Чувашской республик, Пермского и Хабаровского краев, Амурской, Владимирской, Ленинградской, Омской, Оренбургской, Сахалинской и Свердловской областей, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа.

В ходе диалогов обсуждались вопросы профилактики подростковой преступности, безопасности дорожного движения, противодействия коррупции, терроризму и экстремизму, распространению наркотических средств и многие другие проблемы, интересующие российскую молодежь.

От молодежных организаций поступали предложения об их участии в выявлении нарушений законов, а также о создании в регионах координационных советов, обеспечивающих контроль профилактики преступности среди молодежи. По итогам мероприятий в ряде регионов достигнута договоренность о регулярном проведении подобных встреч для обсуждения проблем, волнующих молодежь.

Важную роль в правовом просвещении и повышении уровня правосознания лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей, играет совместная работа органов прокуратуры с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и общественными наблюдательными комиссиями. Проводятся совместные встречи с осужденными и содержащимися под стражей лицами. С помощью радиотрансляций, кабельного телевидения и печатных изданий прокуроры разъясняют законодательство в исправительных учреждениях.

Лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, выдается разработанная прокурорами памятка с информацией, помогающей адаптироваться к жизни в обществе. В ней освещены вопросы оформления гражданского паспорта, получения медицинской помощи, трудоустройства и другие правовые ситуации, которые могут возникнуть после освобождения из мест лишения свободы.

В процессе накопления опыта организации правовой пропаганды расширяется перечень применяемых инструментов, что позволяет охватить широкий круг слоев населения с учетом их образовательных, профессиональных, возрастных и других особенностей.

Так, на базе региональных и муниципальных библиотек созданы публичные центры правовой информации, в которых работники прокуратуры систематически проводят мероприятия по правовому просвещению. В Международный день борьбы с коррупцией, в дни правовых знаний и приема граждан на площадках библиотек практикуется проведение встреч прокуроров с населением, о чем жители уведомляются заблаговременно.

Эффективность правового просвещения как инструмента профилактики правонарушений и преступлений особенно показательна в реализации комплекса мер, способных активизировать работу по выявлению и пресечению преступных деяний, привлечь общественность к деятельности по предупреждению преступностью и борьбе с ней.

В прокуратурах организована работа прямых линий и телефонов доверия.

В организациях и учреждениях устанавливаются ящики для анонимных сообщений. Правовая информация размещается в печатных средствах массовой информации, на телевидении, радио и в сети Интернет.

Активно используется социальная, наружная, аудио-, видеореклама в общественных местах и общественном транспорте.

Практикуется проведение различных акций – по предупреждению коррупции, подростковой преступности, противодействию распространению наркотических средств и др. Так, на постоянной основе проходят акции «Вместе против наркотиков», в рамках которых проводятся культурные и зрелищные мероприятия, спортивные состязания, собрания, круглые столы, лекции в образовательных учреждениях, работа с анонимными обращениями граждан.

Благодаря подобным акциям улучшается криминогенная ситуация, причем не только в сфере незаконного оборота наркотических средств. Оказывается профилактическое влияние на состояние преступности в целом. Например, в Липецкой, Нижегород-

родской и Орловской областях в два раза удалось сократить уличную преступность, количество угонов автотранспортных средств, краж мобильных телефонов, фактов хулиганства и разбоев.

Опыт показывает, что наибольшая эффективность правового просвещения достигается объединенными усилиями государственных органов и широких слоев общественности (образовательных учреждений, средств массовой информации, институтов гражданского общества и представителей научных сообществ).

Т.В. Гильдикова,
старший помощник прокурора
Калужской области
по взаимодействию со средствами
массовой информации
и общественностью, правовому
обеспечению

**Актуальные вопросы нормативно-правового
регулирувания правового просвещения
на региональном уровне**

Мероприятия по правовому просвещению, формированию правовых ценностей и законопослушного поведения среди населения, в том числе подрастающего поколения, организуются в рамках законов Калужской области от 01.01.2009 № 518-ОЗ «О профилактике правонарушений в Калужской области», от 26.04.2012 № 270-ОЗ «О профилактике наркомании на территории Калужской области» и др.

Постановлением Правительства Калужской области от 18.12.2013 № 695 в целях реализации на территории области Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, утверждена государственная программа Калужской области «Профилактика правонарушений в Калужской области».

Данная программа представляет собой комплекс скоординированных предупредительных мер, направленных на снижение уровня преступности, в том числе количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на бытовой почве и в состоянии алкогольного опьянения, а также на пресечение детской безнадзорности и беспризорности.

В прогнозируемом периоде до 2020 года реализация государственной программы позволит сконцентрировать ресурсы из областного и местных бюджетов на исполнении мероприятий в сфере профилактики правонарушений, применять принципы бюджетного планирования, ориентированного на результат, комплексно решать вопросы профилактики правонарушений в Калужской области, формировать системный подход в сфере профилактики правонарушений.

Общее руководство за ходом реализации государственной программы и ее контроль осуществляет заместитель Губернатора Калужской области – председатель межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Калужской области, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 25.05.2010 № 193 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Калужской области».

Кроме того, в целях формирования правовых ценностей и законопослушного поведения среди населения действуют государственные программы Калужской области «Молодежь Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 16.12.2013 № 669), «Развитие образования в Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 20.12.2013 № 713), «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие в Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 13.03.2014 № 170), «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 12.05.2015 № 256), «Патриотическое воспитание населения Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 02.10.2015 № 554).

В целях правового воспитания населения в соответствии с постановлением Губернатора Калужской области от 31.10.2005 № 402 осуществляет свою деятельность Координационный совет при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области (далее – Совет).

Совет является совещательным органом, обеспечивающим координацию деятельности и взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества при реализации на территории области государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Возглавляет этот орган Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

В состав Совета входит старший помощник прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью, правовому обеспечению, который на постоянной основе принимает участие в его заседаниях. Кроме того, в состав Совета входят представители администрации Губернатора области, Законодательного Собрания области, профильных министерств, депутаты представительных органов местного самоуправления, представители средств массовой информации, правоохранительных и контролирующих органов области, библиотек, руководители филиалов российских и региональных вузов, Избирательной комиссии области, представители общественности.

В соответствии с ежегодным планом работы и межведомственным планом основных мероприятий по правовому просвещению и правовому информированию населения области Совет готовит предложения по организации и проведению семинаров-совещаний по вопросам пропаганды правовых знаний среди населения области и актуальным проблемам совершенствования правового просвещения граждан, готовит предложения Губернатору области о разработке государственных программ Калужской области и подпрограмм государственных программ Калужской области, направленных на повышение уровня правовой культуры населения. Также Совет осуществляет мероприятия по созданию разнообразных форм правового просвещения широких слоев

населения, разрабатывает рекомендации по организации системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающей интересы всех граждан, проживающих на территории области, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений. Активное участие Совет принимает в подготовке ежегодного доклада по итогам работы по правовому просвещению и правовому информированию населения Калужской области.

Совет взаимодействует со средствами массовой информации в целях распространения в электронных и печатных средствах массовой информации, в эфирном и кабельном вещании теле- и радиоканалов, созданных с государственным участием, в сегменте социальной рекламы, в сети Интернет информационной продукции, содержащей правовую информацию, а также способствующей развитию правовой грамотности и правосознания граждан и пропагандирующей законопослушание, добросовестность в осуществлении прав и выполнении обязанностей, уважительное и бережное отношение к правам и охраняемым законом интересам, в том числе в формате постоянных рубрик и тематических передач, специализированных периодических и разовых изданий. Важное место в работе Совета занимают вопросы содействия информированию населения Калужской области через средства массовой информации об изменениях действующего законодательства.

Деятельность Совета способствует развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области, его осведомленности о характере, способах и пределах осуществления и защиты прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, содействует распространению положительного опыта образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, по созданию и функционированию юридических клиник как формы оказания учащимися бесплатной квалифицированной юридической помощи населению Калужской области.

В работе Совета активное участие принимают и работники прокуратуры области. Так, в феврале 2015 г. на очередном заседании Совета выступила старший помощник прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации и обще-

ственно, правовому обеспечению с докладом на тему «Об организации работы прокуратуры по антикоррупционному просвещению».

На повестку заседаний Совета выносятся актуальные вопросы, касающиеся различных сфер общественных отношений. Так, в 2016 г. предметом рассмотрения на Совете являлись вопросы правового воспитания детей и подростков с помощью возможностей детской библиотеки; реализации мероприятий государственных программ Калужской области, направленных на формирование правовых ценностей и толерантного сознания среди молодежи, и др.

Полагаем, что опыт организации в Калужской области работы заинтересованных государственных и иных органов, направленной на осуществление государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, может быть также полезен для иных субъектов Российской Федерации.

М.В. Иванова,
старший помощник
Приволжского транспортного
прокурора по взаимодействию
со средствами массовой
информации и общественностью

Новые подходы к организации взаимодействия органов прокуратуры с представителями масс-медиа

В условиях быстро развивающихся средств коммуникаций работа органов прокуратуры немыслима без использования прогрессивных информационных технологий.

Работа Приволжской транспортной прокуратуры, в том числе по обеспечению гласности, качественно изменилась после назначения в июне 2015 г. на должность Приволжского транспортного прокурора Т.М. Кебекова. С его приходом в прокуратуре наряду с привычными формами организации деятельности

начали применяться новые, основанные на прогрессивных компьютерных и информационных технологиях и иных достижениях технического прогресса.

В начале 2016 г. путем подключения к закрытой корпоративной сети объединены все (16) транспортные прокуратуры (на правах районных), расположенные в 13 субъектах трех федеральных округов (Приволжского, Центрального и Уральского). Данная система предоставила возможность централизованного, защищенного от внешнего вмешательства использования информационных баз данных, различных информационных систем, электронного документооборота, а также системы видеоконференц-связи. Исключена необходимость почтовой пересылки документов между транспортными прокуратурами (на правах районных) и аппаратом, повышена оперативность представления сведений, обеспечена экономия значительных денежных средств, связанных с командировочными расходами работников транспортных прокуратур в регионах и оплатой связи, и в целом значительно оптимизирована работа прокуроров. Кроме того, указанные технологии, в частности система видеоконференц-связи, расширили возможности взаимодействия прокуроров с представителями средств массовой информации.

С использованием технологии видеоконференции на базе Приволжской транспортной прокуратуры проводятся масштабные межрегиональные мероприятия: расширенные, в том числе совместные, заседания коллегий прокуратур, в частности специализированных (Приволжской транспортной и Волжской межрегиональной природоохранной), координационные совещания руководителей правоохранительных органов Приволжского транспортного региона, различные межведомственные совещания, заседания рабочих групп, встречи с общественностью и представителями средств массовой информации.

При этом участники, в том числе приглашаемые на постоянной основе представители региональных средств массовой информации, находятся в различных субъектах Федерации, тем самым значительно расширяется круг участников от общественности, что положительно влияет и на общую картину освещения итогов работы прокуратуры в средствах массовой информации.

Так, в апреле прошлого года полноправным пользователем информационно-коммуникационных технологий прокуратуры, в том числе видеоконференц-связи, в рамках реализации заключенного соглашения о сотрудничестве стала Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. После этого ректор Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации доктор юридических наук, профессор О.С. Капинус и Приволжский транспортный прокурор Т.М. Кебеков презентовали указанные новые формы сотрудничества.

Мероприятие прошло в формате видеоконференции в 16 городах 13 субъектов Федерации (Нижегород, Владимир, Ижевск, Йошкар-Ола, Казань, Канаш, Киров, Красноуфимск, Набережные Челны, Пенза, Рузаевка, Самара, Стерлитамак, Сызрань, Ульяновск и Уфа). При этом аппарат и руководство Приволжской транспортной прокуратуры находились в Нижнем Новгороде, ректор Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации с научными сотрудниками Академии – в Москве, транспортные прокуроры (на правах районных) с подчиненными работниками – в 15 городах Приволжского транспортного региона.

В мероприятии приняли онлайн-участие десятки журналистов из указанных субъектов Российской Федерации, по его результатам в печатных и интернет-изданиях, теле- и радиоэфирах вышло более 70 публикаций, сообщений и видеосюжетов.

В 2016 г. расширен формат взаимодействия с правозащитными и общественными организациями, средствами массовой информации. С их участием Приволжской транспортной прокуратурой проведен Первый открытый форум, на котором рассмотрены не теряющие злободневности проблемы в сфере реализации и защиты прав пассажиров, в том числе маломобильных групп населения. Благодаря видеоконференц-связи в мероприятии участвовали около 300 лиц: представители общественных организаций, уполномоченные по правам человека в 11 регионах, представители региональных министерств транспорта, отделений Общественных палат, руководители региональных отделений Роспотребнадзора, в том числе по железнодорожному транспорту, правоохранительных органов и организаций транспорта.

Тематика форума и широкий состав участников привлекли внимание более трех десятков журналистов. О ходе и итогах фо-

рума вышло свыше 80 телесюжетов, публикаций в печатных и интернет-изданиях, сообщений в эфирах радиостанций. Сообщения размещены на сайтах уполномоченных по правам человека, министерств транспорта и дорожного хозяйства, общественных организаций, муниципальных образований и организаций-перевозчиков в регионах.

Подобная форма работы с общественностью с участием представителей масс-медиа закономерно обеспечивает широкое освещение в средствах массовой информации итогов работы прокуратуры и проводимых по ее инициативе мероприятий, что подтверждает открытость и доступность надзорного органа для населения и бизнес-сообщества, влияет на рост доверия граждан к работе прокуратуры, способствует формированию ее положительного имиджа.

Кроме того, в рамках работы по правовому просвещению в начале 2016 г. запущен новый социальный интернет-проект «Бесплатная правовая помощь». Интернет-ресурс создан для реализации правозащитной составляющей работы органов прокуратуры и оказания бесплатной оперативной юридической помощи населению.

Портал конструктивно задуман так, чтобы, ознакомившись с размещенной на его страницах информацией, посетитель сайта мог разобраться в любой ситуации, связанной с соблюдением прав граждан в процессе функционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта, таможенного регулирования, а также с исполнением законов при реализации предоставленных полномочий подразделениями органов внутренних дел на транспорте и Приволжского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, таможенных органов в Приволжском транспортном регионе.

Информационное наполнение портала ориентировано на то, чтобы посетитель сайта мог без обращения в надзорный орган найти ответ на интересующий вопрос. Информация сгруппирована по узким блокам, что обеспечивает ее доступность и легкий поиск для граждан.

Если посетитель не нашел нужную информацию, у него есть возможность направить обращение с приложением фото- и видеоматериалов, заявление с просьбой разъяснить законодатель-

ство по вопросам, входящим в компетенцию специализированной транспортной прокуратуры. Срок рассмотрения обращений в случаях, не требующих дополнительных проверочных мероприятий, сокращен до 10 дней. В целях оперативного оказания правовой помощи посетителям сайта им предоставлена возможность обращаться по вопросам, не терпящим отлагательства, в онлайн-режиме посредством SMS-сообщения на номер горячей линии прокуратуры.

В целях информационного продвижения сайта проведена его презентация с участием представителей общественности и средств массовой информации в Нижнем Новгороде и в формате видеоконференции еще в 15 городах Приволжского транспортного региона – местах дислокации транспортных прокуратур (на правах районных). Начало работы проекта активно освещалось в средствах массовой информации: на телевидении, радио, в интернет- и печатных изданиях.

Баннер интернет-портала размещен на главной странице интернет-представительства Приволжской транспортной прокуратуры, сайтах Торгово-промышленной палаты Нижегородской области, ряда региональных средств массовой информации, уполномоченных по правам предпринимателей и правам человека в субъектах Приволжского транспортного региона – партнеров проекта. Работа по расширению круга партнеров продолжается.

Информация о возможностях и местонахождении портала в сети Интернет доводится до граждан путем ее размещения на информационных стендах, мониторах и табло, звукового информирования пассажиров дикторами на всех крупных объектах железнодорожного, внутреннего водного и воздушного транспорта Приволжского транспортного региона.

Например, в помещении Татарской транспортной прокуратуры в г. Казани размещен монитор, на котором гражданам, ожидающим приема, демонстрируется видеоролик о возможностях интернет-ресурса «Бесплатная правовая помощь», Татарской транспортной прокуратуры и Приволжской транспортной прокуратуры в целом. Ролик содержит информацию о полномочиях и объектах надзора транспортной прокуратуры, о порядке обжалования ее действий и решений, графике приема граждан. Работа будет продолжена и в других субъектах Приволжского

транспортного региона в местах дислокации транспортных прокуратур (на правах районных).

За время функционирования портала «Бесплатная правовая помощь» на интернет-ресурс поступило 31 обращение, по 18 из них даны разъяснения действующего законодательства, по остальным организованы проверки исполнения законов. Многие заявители, как показал опрос, узнали о его существовании из средств массовой информации и сообщений, размещенных на объектах транспорта.

В частности, один из заявителей – собственник квадрокоптера (беспилотного летательного аппарата), узнав о существовании интернет-ресурса из газеты «Волго-Невский проспект», обратился в прокуратуру через портал с просьбой разъяснить, как будут реализовываться новеллы законодательства об обязательной регистрации беспилотных летательных аппаратов и какие обязанности появятся у их собственников с 30 марта 2016 г. Заявителю даны разъяснения, а соответствующая информация размещена в одном из разделов сайта.

Заявитель из Санкт-Петербурга, который путешествовал с малолетним ребенком, во время ожидания вылета из аэропорта Самары прочитал об интернет-ресурсе на информационном стенде. Его обращение на портал о наличии в зале ожидания на втором этаже аэровокзала мест, не безопасных для детей, послужило основанием для проведения прокурорской проверки, по итогам которой администрацией аэровокзала приняты меры для обеспечения безопасности пассажиров, в том числе с малолетними детьми, в помещениях аэропорта.

Всего за время работы интернет-ресурса «Бесплатная правовая помощь» зарегистрировано свыше 10 тыс. просмотров информации, исходящих от более 4,5 тыс. посетителей из России, Украины, Казахстана, Беларуси, Узбекистана и стран Западной Европы. Изложенное свидетельствует, что большинство посетителей сайта нашли на его страницах интересующую информацию без обращения в органы прокуратуры.

При создании портала преследовалась цель, что его функционирование станет формой «народного (общественного) контроля» за деятельностью органов власти, правоохранительных и контролирующих ведомств в указанных сферах правоотношений,

обеспечит оперативный обмен информацией между прокуратурой, общественностью и гражданами, поступление от институтов гражданского общества предложений о совершенствовании законодательства, будет способствовать быстрой выработке и принятию мер, направленных на пресечение и устранение нарушений закона, улучшению состояния законности и правопорядка в целом, а также реализации других инициатив. Десять месяцев работы интернет-портала показали, что основная цель его создания – установление обратной связи с гражданами и представителями бизнеса достигнута.

Р.М. Галиев,
старший помощник прокурора
Республики Татарстан
по взаимодействию со средствами
массовой информации

Особенности организации взаимодействия с электронными средствами массовой информации

Одно из актуальных и важных направлений многогранной деятельности органов прокуратуры в современных условиях – взаимодействие со средствами массовой информации. Образно говоря, в настоящее время СМИ нередко используют как информационное оружие, которое можно поставить в один ряд с самыми действенными, хотя и бескровными средствами ведения войны. Информация в некоторых случаях может морально уничтожить объект своего воздействия, может заставить человека изменить свое мнение, мировоззрение, повлиять на его жизнь.

Именно поэтому приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2009 № 341 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» предписывает рассматривать его как одно из важнейших направлений работы и осуществлять исходя из анализа состояния законности и прокурорского надзора.

В прокуратуре Республики Татарстан взаимодействию со СМИ уделяется повышенное внимание и такая работа осуществляется на системной основе. Это обусловлено тем, что Татарстан сегодня является одним из самых насыщенных средствами массовой информации регионов страны. По данным Роскомнадзора, зарегистрировано 1193 средства массовой информации. На территории Татарстана функционируют корпункты четырех федеральных телеканалов, региональные представительства пяти федеральных информационных агентств, региональные представительства четырех федеральных изданий.

В республике расположено семь медиахолдингов, крупнейшие из которых – АО «ТАТМЕДИА», ТРК «Новый Век», ООО «ЭФИР». Действует более 40 региональных корпоративных СМИ, учрежденных вузами, предприятиями и заводами, общий тираж которых порядка 120 тыс. экземпляров.

Действуют официальные республиканские печатные издания: газеты «Республика Татарстан» и «Ватаным Татарстан». Всего зарегистрировано 780 печатных СМИ, издающихся на русском, татарском, чувашском и удмуртском языках. Выпускается газета и для кряшен совокупным тиражом более 17 тыс. экземпляров. Есть иные национальные, специализированные издания («Наш дом Татарстан», «Халкым минем», «Тугэрэк уен»).

В СМИ 43 муниципальных районов и 13 городов республиканского значения еженедельно на двух языках (русском и татарском) выходит вкладыш «События недели» («Атна вакыйгалары»), в 15 субъектах Федерации – 8-полосный вкладыш «Безбергә» тиражом около 80 тыс. экземпляров.

Непременным условием эффективной реализации принципа гласности в деятельности российской прокуратуры является использование современных методов и средств, сформированных прежде всего на базе интернет-технологий.

Прокуратурой республики в полной мере используются преимущества Интернета – доступность, мультимедийность, интерактивность, глобальный характер. Ведь именно в интернет-сферу сегодня все более смещаются наиболее перспективные площадки реализации прокуратурой своих профессиональных задач, решаемых при взаимодействии со СМИ. Поэтому одним из основных способов распространения официальной информации о

значимых результатах прокурорской деятельности в Татарстане является взаимодействие с электронными СМИ.

Ведущий канал передачи такой информации – официальный сайт прокуратуры Республики Татарстан. Информационные сообщения (новостные пресс-релизы) для размещения на сайте формируются на основе сведений, поступающих из городских, районных и специализированных прокуратур, а также из подразделений центрального аппарата.

В аппарате прокуратуры вопросы взаимодействия со СМИ находятся в компетенции старшего помощника прокурора республики. В его основные обязанности включены следующие вопросы:

- ежедневное обновление новостной ленты интернет-представительства прокуратуры республики;

- ежедневный мониторинг ведущих республиканских СМИ и социальных сетей в целях оперативного информирования руководства прокуратуры республики о нарушениях закона, чрезвычайных происшествиях и иных значимых событиях;

- организация рассмотрения запросов СМИ и контроль их исполнения;

- организация исполнения поручений прокурора республики по проверке сообщений в СМИ, требующих прокурорского реагирования, и контроль их исполнения;

- оказание прокурорам на местах организационно-методической помощи в сфере взаимодействия со СМИ и др.

В соответствии с требованиями приказов Генерального прокурора Российской Федерации новостной контент сайта обновляется ежедневно. При этом в среднем на сайте размещается от 10 до 15 информационных сообщений в день.

Формы и направления взаимодействия со СМИ определяются содержанием информации, подлежащей поиску, получению и распространению.

Анализ содержания информации, которая попадает из органов прокуратуры в орбиту деятельности редакций СМИ, журналистов и издателей и наоборот, позволяет выделить следующие основные направления взаимодействия:

- информирование населения о состоянии законности и правопорядка; о прокурорских проверках, в процессе которых

вскрыты грубые нарушения законов, принятых мерах прокурорского реагирования; о проверке законности возбуждения уголовных дел о преступлениях, вызвавших повышенный общественный резонанс, результатах их расследования и судебного рассмотрения;

опровержение недостоверной информации о прокуратуре;
пропаганда законодательства.

При предании гласности результатов судебного рассмотрения уголовных дел до сведения общественности доводится информация о начале судебного процесса, о позиции государственного обвинения в судебных прениях, о постановлении приговора и его обжаловании.

В целях продвижения указанной информации прокуратурой используются возможности уникальной российской компании – АО «ТАТМЕДИА», объединяющей большинство региональных газет, журналов, теле-, радиоканалов и интернет-изданий. В нее входит 85 филиалов, а сами издания работают по принципу мультимедийности и ведут активное продвижение в социальных сетях. Прокуратурой республики с АО «ТАТМЕДИА» заключено бессрочное соглашение о сотрудничестве, в рамках которого прокуроры на местах имеют возможность не только безвозмездно размещать в местных СМИ информационные сообщения, но и проводить работу по правовому просвещению населения и разъяснению законодательства.

АО «ТАТМЕДИА» является также учредителем информационного агентства «Татар-информ» – ведущего информационного агентства Республики Татарстан, за 25 лет заслужившего авторитет крупнейшего СМИ Татарстана и Поволжья и ставшего известным в России в целом. «Татар-информ» входит в 20 самых цитируемых информационных агентств по Российской Федерации.

Помимо продвижения официальной информации данная площадка используется для правового просвещения населения. Недавно прокуратурой республики и информационным агентством «Татар-информ» запущен совместный проект «Право на помощь». В доступной форме здесь даются разъяснения законодательства по наиболее актуальным вопросам. Так, первой темой стала деятельность коллекторов. При возникновении вопро-

сов по обсуждаемой теме или предложений к обсуждению других тем, которые входят в компетенцию прокуратуры, пользователи могут обратиться в редакцию СМИ по электронной почте.

Кроме того, прокуратурой 2–3 раза в день осуществляется рассылка пресс-релизов и в другие электронные СМИ республики. Если у представителей масс-медиа появляются дополнительные вопросы или заинтересованность в более широком освещении темы, им предоставляется возможность оперативно получить устный или письменный комментарий официального представителя ведомства, в том числе путем организации записи теле- или радиоинтервью.

В последнее время активное взаимодействие в этом направлении сложилось с программой «Чрезвычайное происшествие» на телеканале НТВ.

Для продвижения информации также используются возможности мессенджера WhatsApp. Этот сервис позволяет оперативно пересылать представителям СМИ текстовые сообщения со ссылкой на официальный пресс-релиз прокуратуры республики. При этом обеспечивается безусловное исполнение требований законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Активно взаимодействуют со СМИ не только прокуроры, но и многие органы власти и правоохранительные структуры, в том числе суд. Зачастую комментарии по различным вопросам дают официальные представители органов Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, МЧС России и др. Это приводит к определенной конкуренции, нередко вызывает споры относительно первоисточника официальной информации.

С целью исключения таких дискуссий прокуратура Республики Татарстан стала партнером службы «Яндекс.Новости», что создает условия для оперативного индексирования данных, размещенных в открытом доступе на сайте ведомства, после чего они становятся доступными пользователям. В Интернете размещаются заголовки сообщений, ссылки с которых ведут на сайт издания-партнера. Трансляция данных прокуратурой республики и их размещение осуществляются в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве на безвозмездной основе. Кроме того, участие прокуратуры в этой партнерской программе позволяет

увеличивать посещаемость ведомственного сайта, постоянно расширять аудиторию.

Прокуратура республики имеет официальные аккаунты в соцсетях Instagram и Twitter, которые используются не только как дополнительный канал передачи официальной информации, но и как способ получения обратной связи с молодежной и социально активной аудиторией. Например, после размещения в Instagram анонса о проведении Первого открытого форума Волжской межрегиональной прокуратуры и прокуратуры Республики Татарстан по вопросам экологии заявку на аккредитацию подали три студентки Казанского федерального университета.

В рамках соглашения с Центром специальной связи и информации в Республике Татарстан ФСО России в прокуратуру ежедневно поступает подборка информационных материалов, индексируемых по интересующим ключевым словам. В дальнейшем информация используется для организации прокурорских проверок.

Кроме того, в ежедневном режиме осуществляется мониторинг электронных СМИ и социальных сетей на предмет выявления нарушений законов, требующих прокурорского вмешательства. Алгоритм этой работы выглядит следующим образом: пресс-службой формируется проект поручения, который по каналам электронной почты в защищенном домене направляется прокурору республики, а после получения его резолюции о начале проверки – непосредственному исполнителю. Срок проверки составляет до 15 суток. Поручение о проверке регистрируется в АИК «Надзор», ход исполнения поручения находится на постоянном контроле.

Активное взаимодействие с редакциями СМИ, регулярные деловые контакты позволяют получать актуальные сведения еще до того, как они станут достоянием общественности. Зачастую некоторые журналисты обращаются в пресс-службу с просьбой прокомментировать какой-либо вопрос еще на стадии подготовки публикации. При правильной оценке степени социальной остроты затронутой темы появляется повод своевременно отреагировать на конкретные нарушения и тем самым предотвратить или сгладить нежелательный негативный общественный резонанс.

Одним из источников информации о нарушениях законов нередко служат комментарии к резонансным публикациям в электронных СМИ. Помимо этого, возможность комментирования публикаций используется для разъяснения позиции надзорного ведомства.

В целях защиты граждан от противозаконных материалов, распространяемых в Интернете, в июле 2015 г. по инициативе прокуратуры Республики Татарстан создана система противодействия правонарушениям в Интернете I.C.M. (Illegal Content Manager, далее – система).

Цель системы – максимально автоматизировать все подготовительные процессы, начиная от поиска противоправных материалов, находящихся в свободном доступе в Интернете, и до оформления необходимой для ее блокировки документации.

Такое упрощение деятельности органов охраны правопорядка позволяет не только оперативно реагировать на попытки злоумышленников избежать блокировки самыми простыми и распространенными способами, но и «мониторить» гораздо большее число сайтов на предмет выявления противозаконных материалов.

Система умеет искать, анализировать и выдавать пользователям максимально релевантные материалы, а также оказывать поддержку на этапе подготовки необходимых документов. Ее уникальность состоит в том, что она выявляет любые виды запрещенной информации по строго заданным категориям.

В настоящее время система работает по 12 категориям запрещенного интернет-контента: суицид, наркотики, экстремизм, порнография, азартные игры, детская порнография, поддельные документы, оказание интимных услуг, незаконный оборот оружия, мошенничество с банковскими картами, незаконная реализация алкоголя, незаконная реализация лекарств. В текущем году планируется запустить еще две категории (коррупция и браконьерство).

Система представляет собой Веб-интерфейс-сайт, зайдя на который и авторизуясь можно получить доступ к тому или иному функционалу. Система выполняет три глобальные задачи:
поиск и отсеивание нерелевантных материалов;

автоматизированную отправку сообщений в Роскомнадзор (по нишам, где не требуется судебное решение) или распечатку сформированных документов для обращения в судебные инстанции;

представление статистики о проделанной работе системы и пользователей.

Задача оперативных работников заключается лишь в просмотре выявленных системой интернет-страниц и принятии решения о направлении на блокировку. К работе с системой подключены 10 городских и районных прокуратур, в том числе аппарат прокуратуры республики. Планируется постепенное подключение всех прокуратур.

За время работы системы выявлено 63 435 интернет-страниц с возможными признаками наличия запрещенной информации, обработано 30 184 страницы, из них 14 176 страниц признано содержащими запрещенные материалы и направлено в Роскомнадзор. 4814 интернет-страниц заблокировано по требованию Роскомнадзора, остальные находятся на рассмотрении.

Еще одним нововведением является использование QR-кода¹. Это двухмерный штрихкод (баркод), предоставляющий информацию для быстрого ее распознавания с помощью камеры на мобильном телефоне. При помощи QR-кода можно закодировать любую информацию, например текст, номер телефона, ссылку на сайт или визитную карточку. QR-код используется при подготовке справочных материалов для СМИ (релизом, обзоров, обобщений, справок и т.д.) во время проведения публичных мероприятий.

Активное взаимодействие с электронными СМИ, постоянное совершенствование форм и методов этой работы, а также использование современных технологий позволили сделать деятельность прокуратуры республики более открытой, а ее результаты – доступными для общественности. В конечном счете это оказывает позитивное влияние на имидж надзорного ведомства и эффективность его правозащитной функции.

¹ Quick Response в пер. с англ. быстрый отклик.

Е.А. Ошлыкова,
помощник прокурора
Республики Алтай
по взаимодействию
со средствами массовой
информации

Опыт взаимодействия органов прокуратуры Республики Алтай со средствами массовой информации

Прокуратура Республики Алтай уделяет большое внимание взаимодействию со средствами массовой информации, считает принципиально важным обеспечение объективного и полного освещения деятельности органов прокуратуры.

Количество выступлений в средствах массовой информации с 2010 г. неуклонно возрастает. Так, в 2009 г. их количество составило чуть более 1800, в 2010 г. – около 2000, в 2011 г. – более 5000, в 2012 г. – более 6000, в 2013 г. – более 7000, в 2014 г. – более 11 000, в 2015 г. – более 12 000. Значительное количество информации, подготовленных прокуратурой республики, размещается на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Широко предаются гласности результаты прокурорских проверок в сфере исполнения трудового законодательства, состояния законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы. Население информируется о мерах, принимаемых прокуратурой по защите прав инвалидов, пенсионеров, детей-сирот, о результатах судебного рассмотрения уголовных дел, вызвавших повышенный общественный резонанс.

Кроме того, активно освещается работа созданных при прокуратуре республики Научно-консультативного совета, Общественно-консультативного совета по вопросам охраны природы и природопользования, Общественного совета по защите субъектов малого и среднего бизнеса, межведомственных и ведомственных рабочих групп.

Положительному имиджу органов прокуратуры способствует информирование населения об участии прокуроров в спортивных мероприятиях, в том числе о ежегодной Спартакиаде работников прокуратуры республики.

Прокуратурой используются различные формы взаимодействия: встречи прокурора республики с руководителями региональных СМИ, пресс-конференции, совместные проверки, рейды прокуроров и журналистов. Вопросы, которые озвучивают представители СМИ на встречах с прокурорами, не остаются без внимания. Так, на пресс-конференции, состоявшейся в апреле 2016 г., журналисты озвучили ряд проблем (в сфере ЖКХ, защиты прав предпринимателей, обеспечения малообеспеченных семей детским питанием и пр.). По поручению прокурора республики проведены соответствующие проверки, о результатах которых на сайте прокуратуры республики размещена информация.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации инициирована новая форма взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью – открытый форум. Первый открытый форум, посвященный вопросам охраны природы и защиты прав предпринимателей, состоялся в г. Горно-Алтайске 26 июля 2016 г. Представители региональных средств массовой информации, в частности ГТРК «Горный Алтай», газеты «Звезда Алтая», «Вестник Горно-Алтайска», «Алтайдын Чолмоны», «Чемальский вестник», «Сельчанка» и пр., высоко оценили проведенное мероприятие, отметив, что формат живого общения, диалога, несомненно, способствует решению многих важных для региона проблем. По результатам форума издан Вестник, в котором отражены основные тезисы выступлений участников и фотографии.

В 2017 г. будет проведен второй открытый форум – «Взаимодействие органов прокуратуры, государственной власти и общественности – условие эффективной профилактики правонарушений несовершеннолетних».

Прокуроры активно взаимодействуют с местной телерадиокомпанией. С октября 2012 г. организованы выступления работников прокуратуры для новостей ГТРК «Горный Алтай» на алтайском языке. С учетом национального состава республики это положительно сказывается на информировании населения о деятельности органов прокуратуры. Такая информация востребована и федеральными телеканалами.

Повышению качества выступлений в СМИ способствуют обучающие семинары для горрайпрокуроров. Такие семинары

проводятся помощником прокурора республики два раза в год, как правило, с приглашением представителей СМИ – журналистов, руководителей печатных изданий и пр.

Итоги работы, положительный опыт и недостатки в деятельности отдельных прокуратур доводятся до сведения горрайпрокуроров в информационных письмах прокурора республики, направляемых каждое полугодие.

Актуальная информация, размещенная на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, еженедельно доводится до сведения работников аппарата на оперативных совещаниях при прокуроре республики.

Представители региональных средств массовой информации приглашаются на заседания коллегии прокуратуры республики, координационные совещания по актуальным и значимым для общественности вопросам, заседания межведомственных рабочих групп, проходящих под председательством прокурора республики.

В регионе действует интернет-приемная прокурора, а также систематически проводятся выездные приемы прокурора республики в отдаленных районах.

На системной основе проводится мониторинг средств массовой информации с целью выявления и пресечения нарушений закона. По каждой размещенной в СМИ информации о нарушении прав граждан, происшествиях, требующих прокурорского вмешательства, ставится в известность прокурор республики. Он назначает проверку, о результатах которой в дальнейшем информируется население республики. Так, в 2015 г. организованы и проведены проверки по 99 информациям о нарушениях закона, размещенным в СМИ.

В освещении деятельности прокуратуры участвуют все прокурорские работники. Ежегодно проводится конкурс среди работников аппарата прокуратуры республики и горрайспецпрокуратур. Победители поощряются приказами прокурора республики. На доске почета прокуратуры республики размещается фотография лучшего коллектива по взаимодействию со СМИ.

Активное взаимодействие органов прокуратуры республики со средствами массовой информации не остается без внимания Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Так, по итогам

работы за 2012 г. помощник прокурора республики по взаимодействию со СМИ вошла в десятку лучших по профессии.

По результатам ежегодного Всероссийского конкурса на лучшие материалы в средствах массовой информации о работе органов прокуратуры, организованного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, материалы о деятельности прокуратуры республики дважды включались в число призеров. К примеру, в 2015 г. ведущий программы «Вести Эл Алтай» филиала ФГУП «ВГТРК «Горный Алтай» В. Попошев награжден Грамотой Генерального прокурора Российской Федерации за существенную помощь в укреплении законности и правопорядка, формировании правосознания граждан.

Принимаются меры к совершенствованию официального сайта. В декабре 2016 г. запущен модернизированный официальный сайт прокуратуры Республики Алтай в сети Интернет. В его основу по примеру Генеральной прокуратуры Российской Федерации положена концепция простоты и доступности различного рода информационных сервисов, связанных с функциями прокуратуры.

Существенно переработана главная страница сайта. Акцент сделан на наиболее востребованные со стороны пользователей сервисы «Интернет-приемная», «Взаимодействие со СМИ» и пр. Также оптимизировано меню, что позволило добиться удобной и интуитивно понятной навигации. В шапке сайта собрана вся важная информация о прокуратуре Республики Алтай, которая может заинтересовать посетителей. Удобна в использовании мобильная версия сайта.

Активизации деятельности прокуратуры в рассматриваемом направлении, применению новых подходов к взаимодействию со средствами массовой информации, безусловно, способствуют проводимые Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации курсы повышения квалификации. Опыт работы, которым делятся представители прокуратур всех регионов России, выступления работников отраслевого управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также лекции профессорско-преподавательского состава Академии представляют неподдельный интерес для слушателей и активно используются в практической деятельности.

И.А. Васькина,
научный сотрудник
НИИ Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

К вопросу об осуществлении органами прокуратуры правового просвещения при взаимодействии со СМИ и общественностью

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Практика показывает, что правовая культура населения в значительной степени отражает качество действующих и принимаемых законов. А.Ю. Тихомиров утверждает, что мы находимся во власти иллюзий, если считаем принятие закона, указа, постановления и есть решение задачи. «Принятие акта – это некая фиксация факта, но это не значит, что само решение реализуется, что оно воспринято, понято людьми»¹.

Государство прямо заинтересовано в точном и стабильном исполнении принимаемых законов всеми субъектами права, поскольку уровень реализации заложенных в нормативных правовых актах требований небезосновательно связывается с реальностью существования самой власти, успешностью модернизации экономики страны и других сфер жизнедеятельности, строительства правовой государственности в России. Заинтересовано и население, поскольку в случае демонстрирования небрежного отношения к закону оно не может рассчитывать на полноценное развитие и обречено на деградацию. Поэтому так актуально ведение с обществом продуктивного разговора о необходимости позитивного правосознания, воспитании у граждан убежденности в

¹ URL: <http://pravo.ru/review/view/102940> (дата обращения: 20.01.2017).

необходимости законопослушного поведения и неприемлемости девиантных действий¹.

В утвержденных Президентом Российской Федерации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года², Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации³, Доктрине информационной безопасности Российской Федерации⁴ большая роль в решении задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации отводится средствам массовой информации.

В сфере правового просвещения прокуратура встроена в структуру государственной информационной политики, обеспечивает конструктивный диалог власти и населения в правовом поле как в интересах государства и гражданского общества, так и в собственных интересах граждан. При этом в сфере коммуникации прокуратуры велика роль средств массовой информации в формировании правового сознания граждан, решении задачи преодоления правового нигилизма, укрепления законности и правопорядка, профилактики правонарушений.

Прокуратура, являясь уникальным органом правозащиты, охранителем прав и законных интересов граждан, юридических лиц, общества и государства, имеет большие возможности в получении информации о состоянии законности в регионах, общей криминальной ситуации, а также о доминирующих социально-правовых представлениях, об актуальном уровне правового сознания граждан. Следовательно, прокуратура наделена широким диапазоном правовых средств и полномочий для проведения масштабной работы по разъяснению федерального законодательства, восстановлению нарушенных прав граждан, воспитанию уважительного отношения к закону, профилактике преступлений.

¹ См.: *Евдокимов В.Б., Маматов М.В., Дмитриева Е.А.* Прокуратура и СМИ: состояние и перспективы взаимодействия: монография / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М.: Проспект, 2015.

² Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

³ Рос. газ. 2008. 16 февр.

⁴ Рос. газ. 2000. 28 сент.

Немаловажным направлением профилактической деятельности является правовое просвещение населения – залог успешной реализации важных государственных реформ. От того, знают ли люди свои права и обязанности, информированы ли они о правовых актах, принимаемых законодательной властью, во многом зависит социально-экономическая ситуация в стране. Поэтому сегодня правовое просвещение – одно из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации¹.

Правовое просвещение – это обеспечение общедоступности сведений о важнейших правовых актах и складывающейся правоприменительной и судебной практике, а также распространение знаний о гражданских правах, свободах и обязанностях человека и способах их реализации.

Работа по правовому просвещению и взаимодействию с общественностью является неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений, служебной обязанностью каждого прокурорского работника и проводится в русле государственной политики.

В числе главных задач правового просвещения – преодоление правового нигилизма, укрепление законности и правопорядка, сокращение количества преступлений, иных правонарушений. Одновременно в ходе мероприятий по правовому просвещению граждане информируются о деятельности прокуратуры, что способствует повышению ее авторитета.

Основная функция прокуратуры – осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России. Однако для достижения поставленных перед прокуратурой целей недостаточно ограничиваться надзорной деятельностью. Если содержание правовых норм не доведено до сведения граждан или нормы неверно ими трактуются, это ведет к многочисленным нарушениям законов, иным правонарушениям. Перед органами прокуратуры стоит задача максимально использовать имеющийся потенциал для планомерного и систематического правового просвещения населения. Осуществление такой деятельности возможно лишь во

¹ См.: *Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан*, утв. Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168 // Рос. газ. 2011. 14 мая.

взаимодействии с органами власти и местного самоуправления, общественными объединениями, в первую очередь правоохранительными и молодежными, средствами массовой информации.

Формы и методы такой работы в полной мере изложены в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан и в приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» (далее – приказ № 182).

Существенное место в решении задач правового просвещения отводится взаимодействию прокуратуры со СМИ. Так, в 2016 г. в СМИ и в сети Интернет состоялось 1 454 272¹ выступления прокуроров, т.е. в среднем 42,8 в расчете на одного фактического работника прокуратуры. Из них по вопросам правового просвещения – 109 434.

Несмотря на внушительные количественные показатели, к сожалению, деятельность прокуроров по правовому просвещению населения в настоящее время слабо урегулирована. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» не содержит каких-либо указаний на этот счет, тогда как в Законе СССР от 30.11.1979 «О прокуратуре СССР»² пропаганда законов рассматривалась как одно из основных направлений деятельности советской прокуратуры, призванной способствовать «воспитанию должностных лиц и граждан в духе добросовестного исполнения своих конституционных обязанностей, соблюдения законов и правил социалистического общежития» (ст. 2 и 3). Ситуация стала меняться после вступления в силу Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в котором содержатся предложения, связанные с активизацией работы по просвещению населения, в том числе с использованием современных каналов

¹ Здесь суммарно учтены выступления прокуроров в периодической печати, на радио и телевидении, а также в интернет-изданиях, официально зарегистрированных в качестве СМИ, публикации по разъяснению законодательства на интернет-сайте органа прокуратуры, интернет-сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

² ВВС СССР. 1979. № 49. Ст. 843.

коммуникации, телевидения, радио, социальной рекламы, специализированных ресурсов в Интернете.

Генеральный прокурор Российской Федерации в приказе № 182 указал на необходимость формирования прокурорами эффективной системы правового воспитания населения, повышения правовой культуры общества и юридической осведомленности граждан. В приказе отмечается, что правовое просвещение – один из наиболее действенных способов воспитания членов общества в духе глубокого уважения к защищаемым правам социальным ценностям, развития у граждан навыков пользоваться конституционными правами и гарантиями, эффективно их отстаивать.

В свою очередь в Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114¹, указано, что руководители органов прокуратуры должны осуществлять правовое просвещение, выступать с разъяснениями целей прокуратуры, особенностей работы прокуроров, ее достоинств, роли в выполнении социальных, экономических и иных задач, учитывая, что однобокость, тенденциозность, предвзятость информации о деятельности прокуратуры порождают недоверие со стороны населения к прокурорским работникам (п. 4.8). В приказе предписывается регулярно публиковать в печатных изданиях и на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, в иных СМИ материалы о создании, развитии, традициях прокуратуры, ее роли и деятельности по укреплению законности и правопорядка, о наиболее значимых достижениях прокуратуры в борьбе с преступностью, осуществлять правовое просвещение населения (п. 7.1).

В настоящее время прокурорами делается акцент на постоянную основу сотрудничества с печатными СМИ. Особую роль в числе форм правового просвещения играют выступления прокурорских работников в СМИ, в том числе при разъяснении нового законодательства: на телевидении, радио, в печатных СМИ и на

¹ Законность. 2010. № 6. С. 68.

их интернет-сайтах (зарегистрированных в качестве СМИ, что нужно знать при включении результатов в отчет ВОиПП¹).

По вопросам разъяснения законодательства или ознакомления с его изменениями по договоренности с редакциями работники прокуратуры выступают в новостных выпусках, тематических и аналитических передачах по телевизионным каналам и в программах радио на местном уровне. Этому необходимо учиться системно и последовательно, постоянно повышая качество этой работы и результат. Следует развивать тематические передачи о разъяснении правовых норм и практике их реализации, сочетая разъяснение законодательства с фактическим материалом проверок, повышая одновременно авторитет органа прокуратуры по защите прав человека и гражданина. При этом наиболее эффективно размещение материалов в рубриках «Правовое просвещение», «Закон и мы», «Правовой компас», «Наши консультации», «Правовой всеобуч», «Прокурор разъясняет». Помимо удобства такой формы для населения, это способствует системному планированию, долгосрочным договоренностям с редакциями, исключает ошибки при подготовке отчетных сведений о работе на данном направлении.

Так, по инициативе прокуроров во многих региональных и местных, а нередко и в федеральных газетах и журналах открыты постоянно действующие специальные рубрики, где регулярно публикуются материалы по правовому просвещению, разъяснению законодательства. Такие рубрики функционируют на плановой основе, через согласование представителями прокуратуры и СМИ очередных тематических страниц и взаимное участие в их информационном наполнении, определение к оперативному опубликованию актуальных материалов, обсуждение представляемых к печати публикаций на предмет их правовой грамотности, соответствия морально-этическим требованиям. В рубриках могут осуществляться консультации читателей по вопросам права, открываться разделы в формате «Вопрос-Ответ» (нередко поступающие таким образом обращения читателей становятся темой очередной статьи или цикла публикаций). В прокуратурах субъектов

¹ Статистический отчет «О работе прокурора по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению».

Российской Федерации практикуется общение с населением путем проведения с помощью печатных периодических изданий прямых (горячих) линий.

Выступления прокуроров относятся к мероприятиям правового просвещения в тех случаях, когда поставлена и реализована задача правовой пропаганды, что и учитывается в отчете о результатах работы на данном направлении по форме ВОиПП. Это существенно отличается от информирования о мероприятии прокуратуры в новостных сюжетах, хотя и этот вид информирования должен использоваться при надлежащей форме подачи правового и фактического материала.

Ответственный подход требуется к подготовке материалов для размещения на интернет-сайтах органов местного самоуправления. Излагать правовой материал необходимо грамотно, понимая поставленную задачу и смысл этой формы правового просвещения, поскольку речь идет о государственной правовой политике. Следует учитывать новое законодательство, актуальность вопросов согласно действующим в прокуратуре организационно-распорядительным документам, складывающейся в муниципальном образовании социально-экономической ситуации, обращения граждан, материалы уголовных, гражданских, административных дел и т.п.

Работа по правовому просвещению предполагает налаживание делового и конструктивного взаимодействия с общественными организациями, развитие тесных контактов во внешней информационной среде с различными органами и организациями, способствующими обеспечению информационного обмена и оперативному получению сведений о фактах нарушений.

Следует заблаговременно или в онлайн-режиме интересоваться о планируемых или проводимых мероприятиях правового просвещения для участия в них, занимая активную позицию по разъяснению законодательства.

Продуктивный диалог с общественностью позволяет не только предметно укреплять авторитет государственной правовой политики, повышать уровень законности и правопорядка, способствовать воспитанию уважительного отношения граждан к закону, но и показывать роль прокуратуры в обеспечении защиты интересов личности, общества и государства, реально влиять на

формирование общественного мнения о ее деятельности. Взаимодействие с институтами гражданского общества – обязательный элемент организации внешнефункциональных видов деятельности прокуратуры при объединяющей критерии общей цели: защиты прав и свобод человека и гражданина, устойчивого состояния законности и правопорядка. При этом координатором выступает прокурор. В то же время строить взаимоотношения с правозащитными организациями следует на основе принципа недопустимости вмешательства в осуществление прокурорского надзора.

Работа органов прокуратуры по правовому просвещению совершенствуется поиском новых форм и методов взаимодействия с общественностью и ведения просветительской работы.

Так, в 2016 г. впервые стала использоваться такая форма правового просвещения, как открытый форум. Они состоялись и в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, и в прокуратурах субъектов Федерации и были посвящены различным вопросам, в том числе взаимодействию российской прокуратуры с компетентными органами иностранных государств по вопросам выдачи и правовой помощи по уголовным делам, а также международному сотрудничеству по вопросам ареста, конфискации и возврата имущества, полученного преступным путем.

Характер современных СМИ и преимущества интернет-технологий позволяют успешно использовать их возможности при осуществлении государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания.

Определение прокурорами приоритетов своей деятельности, смена их и принятие организационно-управленческих решений по их обеспечению, по мнению профессора В.П. Рябцева, – важная, постоянно действующая задача¹.

Кроме того, результаты работы по разъяснению законодательства и правовому просвещению учитываются при оценке работы и аттестации прокурорских работников. Согласно абз. 7 п. 4 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 20.02.2013 № 80 «Об основных направлениях работы с кадрами в

¹ *Рябцев В.П.* Актуальные аспекты организации и управления в органах прокуратуры // Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию Российской прокуратуры): материалы науч.-практ. конф. М., 1997. С. 27–32.

органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» при организации обучения в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации особое внимание должно уделяться развитию у прокурорских работников навыков взаимодействия со СМИ, проведения работы по информированию населения о деятельности по защите прав граждан, интересов общества и государства.

Предметные правовые предписания вносят упорядоченность в работу прокурора, фиксируя основные требования и одновременно предопределяя все возрастающий спрос за результаты работы по правовому просвещению.

Опыт прокурорской деятельности отчетливо демонстрирует понимание того, что ныне население остро нуждается в правовых знаниях, при помощи которых граждане могут сознавать предъявляемые обществом и государством требования и добровольно следовать закону, самостоятельно идентифицировать свои гражданские права и посягательства на них, избегать нарушений, а при необходимости защитить законные интересы.

Система правового просвещения имеет в основе стандартный компонент, рассчитанный на всех граждан, включающий в себя минимум правовых знаний, и специальный, с соответствующей информацией для отдельных категорий: педагогов, родителей, обучающихся, предпринимателей, государственных и муниципальных служащих, призывников, осужденных, пенсионеров и др. Таким образом, не следует забывать, что правовая пропаганда предполагает работу не только среди населения, но и в муниципальных органах, государственных структурах, бизнес-сообществе, правоохранительных органах с учетом актуальных направлений прокурорского надзора.

К числу основных недостатков в работе на данном направлении относятся: неэффективное личное планирование, формализм, отсутствие творческого подхода к работе; непринятие мер к должному взаимодействию с иными участниками этой деятельности, несмотря на единую цель повышения правосознания граждан; отсутствие системности, выступления «от случая к случаю» и «по остаточному принципу». Неумение и нетребовательность к обязанности анализировать все формы работы, увязывая с результатом, непонимание при этом значимости правового просвещения и взаимодействия с общественностью не стимулируют

достижение позитивного результата, глубокое осмысление задач и целей надзора и иных направлений прокурорской деятельности.

Т.В. Булихова,
старший помощник
прокурора Омской области
по взаимодействию
со средствами массовой
информации

Опыт организации ежегодного конкурса «Прокурорский надзор и гласность» в прокуратуре Омской области

С целью совершенствования работы по взаимодействию со средствами массовой информации, укрепления авторитета прокуратуры, обеспечения объективного и оперативного освещения в средствах массовой информации результатов своей деятельности в прокуратуре Омской области ежегодно, начиная с 1998 г., проводится конкурс «Прокурорский надзор и гласность» (далее – Конкурс).

В качестве критериев оценки представленных на Конкурс работ учитываются: инициативность, качество и системность выступлений в СМИ, глубина разработки заявленной темы, актуальность и общественный резонанс. Конкурс проводится по четырем номинациям: «Лучшее освещение работы прокуратурой г. Омска», «Лучшее освещение работы прокуратурой Омской области», «Лучшее освещение работы структурным подразделением аппарата прокуратуры области», «Лучшее освещение своей работы оперативным работником прокуратуры».

Для участия в Конкурсе подается заявка с указанием количества выступлений (с разбивкой по видам СМИ) за 11 месяцев текущего года; среднего количества выступлений на каждого оперативного работника; количества материалов, направленных для размещения на сайте прокуратуры, в том числе с уточнением, сколько фактически размещено на сайтах Генеральной прокура-

туры Российской Федерации и прокуратуры Омской области. Также представляются копии публикаций либо электронный носитель с записью выступлений работников прокуратуры по радио или телевидению по наиболее важным и актуальным, по мнению коллектива, вопросам. Помимо этого, учитывается, принимали ли участие работники прокуратуры в ежегодном Всероссийском конкурсе на лучшие материалы в средствах массовой информации о работе органов прокуратуры.

Победителями в четвертой номинации становятся три оперативных работника (один – из числа работников прокуратур, расположенных в районах области, второй – из числа работников прокуратур, расположенных в г. Омске, третий – из числа работников аппарата прокуратуры области).

По итогам Конкурса ежегодно присуждается по одному призовому месту с выдачей диплома.

Компетентное жюри под председательством заместителя прокурора Омской области в конце года подводит итоги Конкурса, победители которого награждаются на торжественном мероприятии, посвященном Дню работника прокуратуры Российской Федерации, почетными грамотами.

Проведение Конкурса нацелено на изучение и распространение положительного опыта работы по обеспечению принципа гласности и открытости в прокурорской деятельности.

Д.А. Михайленко,
старший помощник прокурора
Республики Хакасия
по взаимодействию
со средствами массовой
информации, общественностью
и правовому просвещению

Использование наглядной агитации в работе по правовому просвещению населения

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» установлено, что работа по разъяснению законодательства должна проводиться в тесном контакте с органами государственной власти, общественными организациями, средствами массовой информации, с учетом состояния законности и правопорядка, а также аудитории.

Одним из направлений рассматриваемой деятельности является проведение лекций (бесед) в трудовых коллективах, образовательных организациях и иных собраниях граждан. Эта работа, как и другая, связанная с правовым просвещением, должна проводиться на плановой основе. Обязательным требованием также является ее организация с учетом состояния законности, специфики поднадзорной территории и категорий групп граждан, среди которых проводятся мероприятия по правовому просвещению.

Так, для Республики Хакасия остается острой проблема лесных пожаров. После пожаров в 2015 г. была разработана информация для выступлений в различных собраниях граждан о предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия компенсациях и мерах социальной поддержки пострадавшим. Аналогичная информация размещена на сайте прокуратуры республики. Кроме того, эта информация доведена до населения в ходе выступлений работников прокуратуры по телевидению и радио.

По результатам селекторного совещания, проведенного 25 апреля 2016 г. на базе Главного управления МЧС России по

Республике Хакасия, было принято решение объединить усилия всех правоохранительных ведомств в субъектах Сибирского федерального округа с целью организации массовой профилактической работы с населением в апреле-мае 2016 г. (период действия режима чрезвычайной ситуации (ЧС) на территории федерального округа) по предотвращению возникновения лесных пожаров.

Прокуратурой Республики Хакасия были разработаны памятки об административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности за нарушения законодательства при нахождении в лесу во время режима ЧС, которые распространялись среди населения во время проведения лекций в трудовых коллективах, на сходах граждан, размещались в местах массового скопления людей (на информационных стендах в администрациях городов и районов, около культурно-досуговых центров и т.д.), в муниципальных газетах.

В результате своевременно организованной профилактической работы удалось значительно снизить количество лесных пожаров и площадь поврежденных лесонасаждений. Так, если в первой половине 2015 г. произошел 51 пожар на площади 19 035 га, то в первой половине 2016 г. – 22 пожара на площади 421 га.

Для обеспечения методического руководства аппаратом прокуратуры республики с учетом актуальности готовятся информационные письма, которые направляются горрайпрокурам. В письмах приводятся формы и тематика наглядной агитации.

Так, в тех городах и районах, где зарегистрирован рост подростковой преступности, распространяются памятки и брошюры об уголовной ответственности несовершеннолетних, где актуальна борьба со стихийными свалками, – об ответственности за несанкционированный выброс мусора. При наличии предпосылок к массовому сокращению работников либо если предприятие находится в стадии банкротства и несвоевременно выплачивается заработная плата, в ходе лекций в трудовых коллективах раздаются брошюры с информацией о трудовых правах граждан и контролирующих органах в этой сфере.

Например, по инициативе прокурора Аскизского района были изготовлены и размещены в автобусах, маршрутных такси,

местах массового скопления граждан самоклеящиеся плакаты с информацией о том, по каким вопросам граждане могут обратиться в органы прокуратуры.

Живой интерес у населения вызывает цикл лекций, организованных в образовательных организациях, с использованием слайдов о государственных гербе, флаге, гимне и Конституции России.

Несовершеннолетним слушателям интересна лекция, в ходе которой по сюжетам народных сказок дети разгадывают виды преступлений, а также обсуждают, что в этих случаях нужно делать.

Эффективным представляется размещение информации о деятельности прокуратуры в правозащитном направлении на платежных документах, рассылаемых гражданам управляющими компаниями.

К наглядной агитации можно отнести и так называемую социальную рекламу, транслируемую между новостными блоками по радио. Например, к 9 декабря (Всемирный день борьбы с коррупцией) прокуратурой Республики Хакасия изготовлен аудиоролик, в котором в доступной форме разъясняется необходимость обращения в прокуратуру в случае совершения должностными лицами различных государственных органов такого коррупционного преступления, как вымогательство взятки.

К востребованному виду наглядной агитации с наибольшим охватом аудитории относятся видеоролики на актуальные темы. Так, на сайте прокуратуры Республики Хакасия размещены видеоролики о противодействии терроризму, коррупции, о защите трудовых и семейных прав граждан, профилактике преступности несовершеннолетних, борьбе с пьяными водителями, правах граждан, получивших телесные повреждения в связи с падением из-за гололедицы, и т.д. Такие ролики изготовлены в усеченной форме для трансляции по телевидению и на внешних экранах, установленных в кинотеатрах.

Широкий отклик получило транслирование роликов с социальной рекламой в многофункциональных центрах, открытых во всех городских и районных муниципальных образованиях, для оказания населению государственных и муниципальных услуг.

Ролики транслируются на информационных экранах наряду с объявлением номера очереди клиента.

Полагаем, что опыт прокуратуры Республики Хакасия может быть использован в иных субъектах Российской Федерации. Единственной сложностью в организации данного направления деятельности является отсутствие финансирования на изготовление наглядной агитации.

Таким образом, наглядная агитация наряду с личными встречами работников прокуратуры с гражданами является наиболее эффективной формой правового просвещения по охвату аудитории и смысловой нагрузке.

М.О. Антошкина,
помощник прокурора
Алтайского края
по связям со средствами массовой
информации и с общественностью

О Музее прокуратуры Алтайского края в аспекте нравственного и патриотического воспитания молодежи

Прокурором Алтайского края 14 августа 2009 г. подписан приказ об образовании Музея прокуратуры. Его созданию предшествовала огромная работа по сбору документов, материалов и экспонатов, которые отражают более чем 70-летнюю историю органов прокуратуры региона, образованную в результате разукрупнения Западно-Сибирского края в сентябре 1937 г.

Музей располагается в бывшем учебном классе следователя-криминалиста, специально отремонтированном для этих целей на личные денежные средства работников и пенсионеров прокуратуры. Музей получился интересным и «живым» благодаря энтузиазму тех, кто приложил свои усилия к сохранению и бережному воссозданию истории прокуратуры края.

Экспонаты, характеризующие различные периоды деятельности прокуратуры края, а также документы, фотографии, книги,

наградные ведомственные подарки, личные вещи переданы ветеранами, членами их семей, горрайпрокурорами.

Первыми посетителями музея до его официального открытия стали участники Великой Отечественной войны, труженики тыла. Встреча проходила накануне 64-й годовщины Великой Победы.

На одной из фотографий запечатлен ветеран Василий Тимофеевич Христенко. В годы Великой Отечественной войны он участвовал в форсировании Днепра (1943), Корсунь-Шевченковской операции, в боях за освобождение Бухареста, Будапешта, Вены и Праги. Был дважды ранен. После демобилизации учился в Уральском политехническом институте имени Кирова. После окончания в 1950 г. Свердловской юридической школы работал следователем, помощником прокурора, прокурором в Топчихинском районе Алтайского края. Василий Тимофеевич является полным кавалером ордена Славы, награжден орденами Красной Звезды, Отечественной войны I и II степени, медалями.

Еще один участник Великой Отечественной войны – Федор Еремеевич Чеганов. Служил в 36-й отдельной стрелковой бригаде на 2-м Белорусском фронте под командованием маршала К. Рокоссовского, участвовал в маневрах при подготовке Орловско-Курской операции, попадал в окружение, под артиллерийский обстрел и бомбежку немецких войск. В 1943 г. награжден медалью «За отвагу», но не получил ее, так как был тяжело ранен. В июле 1944 г. демобилизован по инвалидности. Награда нашла Федора Еремеевича только через пять лет. Кроме того, он награжден орденом Отечественной войны I степени, медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За освоение целинных земель», юбилейными медалями.

Доброй традицией стало принятие присяги молодыми специалистами в музее края с участием ветеранов. Передавая опыт и лучшие традиции российской прокуратуры, они рассказывают о запомнившихся моментах службы, об интересных проверках и делах.

Все стенды и интерьер помещения выдержаны в едином стиле, перекликающемся с прокурорской тематикой. Центральная часть экспозиции представлена знаменами Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, гербами

прокуратуры, края, известными изречениями Петра I об «оке государевом», Присягой прокурора, портретами Петра I и первого генерал-прокурора П.И. Ягужинского.

В сентябре 2009 г. во время рабочего визита в музей побывал Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка.

Здесь на постоянной основе проводятся патриотические мероприятия с участием студентов профильных вузов, выпускников школ и воспитанников детских домов. В канун 71-й годовщины Победы работники прокуратуры Алтайского края и члены совета ветеранской организации провели в музее для воспитанников «Барнаульский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 4» патриотическое мероприятие о Великой Отечественной войне. Дети познакомились с материалами об участниках военных действий, тружениках тыла, проходивших службу в органах прокуратуры края.

Представитель совета ветеранов рассказал о суровом военном времени, понесенных потерях, значении Победы в Великой Отечественной войне. Дети ознакомились с биографиями прокурорских работников – участников войны, их воспоминаниями, предметами солдатского быта, боевыми наградами, фронтовыми фотографиями. В конце встречи каждому ребенку вручена георгиевская лента.

В.И. Зима,
старший помощник прокурора
Ульяновской области
по взаимодействию
со средствами массовой
информации и общественностью

Актуальные вопросы взаимодействия прокуратуры Ульяновской области с ветеранскими организациями

Во все времена работник органов прокуратуры России был, есть и будет образцом честности, неподкупности, твердости духа и приверженности Закону. Авторитет данного высокого звания

скреплен традициями, заложенными десятками поколений защитников прав граждан и интересов общества в синих мундирах. Именно эта связь, пронизывая структуру прокуратуры как уникального института в системе государственных органов, позволяет эффективно выполнять поставленные руководством страны и ведомства задачи.

Важность системного общения с ветеранами, которые закладывали и поддерживали указанные традиции, использования их бесценного опыта, увековечивания памяти о них осознается руководством прокуратуры Ульяновской области в полном объеме. Данная деятельность осуществляется в соответствии с положениями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации».

По инициативе и при активном участии прокурора Ульяновской области взаимодействие с общественной организацией ветеранов и пенсионеров региональных органов прокуратуры преобразовалось как по форме, так и по содержанию. В связи с этим хотелось бы поделиться проектами, реализованными за последние два года. Некоторые из них успешно осуществлены в ряде прокуратур субъектов Российской Федерации, однако отдельные представляют особый интерес.

2015 год был ознаменован 70-летием Победы в Великой Отечественной войне. Без сомнения, 9 Мая – наш самый главный и священный праздник! Это не просто день чествования победителей фашизма. В этот день все человечество с чувством искреннего уважения выражает глубочайшую признательность ветеранам, которые, пройдя через суровые испытания, защитили Родину и весь мир от нацистского порабощения.

По поручению прокурора области была образована специальная группа, в состав которой вошел представитель ветеранской организации. Основным мероприятием стала организация создания и открытия памятника «Работникам прокуратуры Ульяновской области – участникам Великой Отечественной войны».

Его автор – известный поволжский скульптор Олег Ключев, чьи творческие работы украшают улицы ряда городов России.

Памятник представляет собой обломок брони, на котором запечатлены 102 фамилии работников прокуратуры области, которые, пройдя через горнило войны, восстанавливали в государстве законность и правопорядок.

Справа и слева от имен героев расположены эмблема прокуратуры Российской Федерации и орден Победы с георгиевской лентой. У подножия памятника находится дубовая ветвь, олицетворяющая мужество тех, кто пожертвовал жизнью ради Родины, и скорбь тех, кто не дождался своих родных и близких с полей сражений.

В торжественном мероприятии открытия памятника, состоявшемся у здания прокуратуры Ульяновской области 7 мая 2015 г., приняли участие губернатор региона, председатель Законодательного Собрания, глава города, руководители региональных судебных и правоохранительных органов.

После минуты молчания прокурор области подчеркнул: «Эта Победа далась нам очень дорогой ценой – мы должны помнить каждого, кто отдал жизнь за свободу и независимость страны. Сегодня мы открываем памятник Великим солдатам-прокурорам. Это наша дань. Придут молодые поколения, которые в последующем будут работать в прокуратуре Ульяновской области, и по фамилиям героев будут знать, кто создавал прокурорскую школу». Затем согласно приказу Генерального прокурора Российской Федерации медаль Руденко и часы были вручены труженикам тыла – ветеранам органов прокуратуры Ульяновской области.

В этой торжественной обстановке приняли присягу молодые работники органов прокуратуры Ульяновской области, были зачитаны приказы Генерального прокурора Российской Федерации о присвоении классных чинов.

Кроме того, о данном событии снят документальный фильм, значительное количество сюжетов которого представляют собой воспоминания и интервью тружеников тыла и детей войны, навсегда связавших свою судьбу с органами прокуратуры.

В рамках мероприятий, посвященных 70-летию Победы, состоялась выставка рисунков и поделок детей прокурорских работников, а также воспитанников детского сада № 253 «Белоснежка» и Ивановского детского дома имени Героя Советского Союза Александра Матросова – Центра патриотического воспитания, подшефных муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Центр развития ребенка.

Каждый ветеран не только был удостоен особого внимания, но и стал обладателем подарочного набора. Если кто-либо из ветеранов и пенсионеров по состоянию здоровья не смог принять участие в праздничном мероприятии, подарки и поздравительные адреса были доставлены по месту жительства.

Информация о подобных торжественных мероприятиях дается в новостной ленте официального информационного представительства прокуратуры Ульяновской области в сети Интернет и рассылается электронной почтой адресатам федерального и регионального уровня.

Кроме того, на сайте прокуратуры постоянно функционирует рубрика «Победа! 70 лет», в которой содержатся биографические справки о прокурорских работниках, с оружием в руках защищавших Родину от немецко-фашистских захватчиков.

Соответствующие материалы накануне 9 Мая были реализованы всеми территориальными прокуратурами в местных средствах массовой информации.

К сожалению, с каждым днем наших ветеранов становится все меньше. И если кто-то из них уходит из жизни, прокуратура области не ограничивается организацией похорон, материальной поддержкой их семей, памятной публикацией и некрологом в средствах массовой информации. Действующие работники совместно с членами общественной организации ветеранов и пенсионеров региональных органов прокуратуры общаются с родными и близкими умершего, приглашают их для участия в различных мероприятиях, поздравляют с государственными праздниками.

В январе 2015 г. прокуратура инициировала присвоение звания «Почетный гражданин Ульяновской области» ушедшему из жизни ветерану Великой Отечественной войны, заслуженному юристу региона Абраму Марковичу Разнику. Фамилия этого

участника обороны Сталинграда, старейшего работника органов прокуратуры области после ранения по ошибке была занесена в списки погибших и затем отражена на каменных знаменах с именами павших в Зале Воинской Славы Историко-мемориального комплекса на Мамаевом кургане.

Кроме того, 16 января 2015 г. по инициативе прокурора области на доме № 25 на улице Карла Либкнехта в г. Ульяновске открыта мемориальная доска в честь участника Великой Отечественной войны Федора Васильевича Жданова, который руководил прокуратурой региона более 16 лет. Государственный советник юстиции 3 класса, заслуженный юрист РСФСР, Почетный работник прокуратуры Ф.В. Жданов, которого отличали организаторский талант, исключительные трудолюбие, принципиальность, скромность и ответственное отношение к порученному делу, был награжден орденом Красной Звезды, медалями «За отвагу», «За боевые заслуги», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За освобождение Праги», «За взятие Берлина», медалью Чехословацкой Республики «За заслуги» II степени и занесен в Золотую книгу Почета Ульяновской области.

Наш общий долг – достойно хранить память о тех, кто полностью отдал себя Родине, не попросив ничего взамен, кто подарил будущее новым поколениям.

Прокурором области было инициировано и во взаимодействии с общественной организацией ветеранов и пенсионеров региональных органов прокуратуры реализовано создание Книги о работниках прокуратуры Ульяновской области – участниках Великой Отечественной войны.

На страницах Книги запечатлены биографии 102 работников прокуратуры, которые, отстояв с оружием в руках независимость Родины и свободу человечества, заложили традиции ульяновской прокурорской школы, воспоминания фронтовиков, их детей и встречавшихся с ветеранами корреспондентов. Также представлены десятки уникальных фронтовых фотографий и снимков периода послевоенной деятельности на страже Закона.

Презентация книги состоялась 6 мая 2016 г. в ходе торжественного мероприятия, посвященного 71-й годовщине Победы.

После Минуты молчания, прокурор области подчеркнул: «Новые поколения должны знать, какими усилиями, какой ценой, каким героизмом далась эта Победа».

В торжественной обстановке прошла церемония вручения экземпляров Книги вдовам ветеранов. Завершилось мероприятие возложением цветов к памятнику «Работникам прокуратуры Ульяновской области – участникам Великой Отечественной войны» и совместным фотографированием. Затем ветеранам, участникам и гостям была представлена концертная программа, подготовленная силами работников органов прокуратуры Ульяновской области, их детей и внуков, а также коллективов детских воспитательных учреждений.

Книга направлена в библиотеки и музеи региона.

Продолжая традиции, работники прокуратуры в тесном взаимодействии с ветеранами и пенсионерами системно оказывают благотворительную помощь сиротам и малолетним, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в детских домах и школах-интернатах на территории региона.

В частности, на собранные средства в ходе организованных прокуратурой мероприятий, посвященных Международному дню защиты детей, 1 сентября, Новому году и др., воспитанникам детского дома «Гнездышко» и Ивановского детского дома имени Героя Советского Союза Александра Матросова, с учетом пожеланий детей, вручены велосипеды, роликовые коньки, бутсы, спортивные сумки, самокаты, туристическое снаряжение, настольные игры, развивающие наборы «Лего», удочки, предметы одежды и многое другое.

Каждому воспитаннику подарок вручает лично прокурор области, который в 2015 г. также передал всем детям – участникам праздничного концерта для ветеранов, посвященного 70-летию Победы, именные благодарственные письма.

Кроме того, детским домам передаются в дар компьютеры, подписки на литературу, оргтехника, красочно оформленные книги.

С ребятами охотно общаются ветераны прокуратуры, делясь житейским опытом и воспоминаниями.

В завершение каждой встречи проводится совместное фотографирование. Также мероприятие запечатлеваются с помощью видеоаппаратуры. Соответствующие сюжеты транслируются по областному телевидению и включаются в ежегодно снимаемый фильм о деятельности органов прокуратуры области.

Наши работники – главное достояние прокурорской системы, основа, на которой сформирован авторитет прокуратуры как высокоэффективного государственного инструмента по защите прав граждан и интересов общества. И какие бы времена ни переживала наша страна, ее руководство, каждый житель знают, что существует особая государственная структура, работники которой уже доказали, что их кредо – справедливость, честность, объективность, торжество Закона.

Эти традиции, заложенные нашими ветеранами и пенсионерами, свято чтят в прокуратуре области.

Н.А. Чесноков,
доцент кафедры гуманитарных,
социальных, экономических
и информационно-правовых
дисциплин Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат педагогических наук,
доцент

Правовое обеспечение информационной безопасности лиц, обучающихся по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации отмечается, что информационные технологии приобрели глобальный трансграничный характер и стали неотъемлемой частью всех сфер деятельности личности, общества и государства. Их эффективное применение является фактором ускорения эко-

номического развития государства и формирования информационного общества. Но при этом приходится говорить об угрозах информационной безопасности Российской Федерации (совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба национальным интересам в информационной сфере) и в целом об информационной безопасности Российской Федерации (состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства).

Обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов являются национальными интересами в информационной сфере, которые определяются как объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в части, касающейся информационной сферы (совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сетей связи, информационных технологий, субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, развитием и использованием названных технологий, обеспечением информационной безопасности, а также совокупность механизмов регулирования соответствующих общественных отношений)¹.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации средствами обеспечения информационной безопасности являются правовые, организационные, технические и другие средства, используемые силами обеспечения информационной безопасности. В статье нас будут интересовать правовые

¹ Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/53418> (дата обращения: 06.12.2016).

и организационные средства обеспечения информационной безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 12.04.2013 № 352 «О штатной численности органов прокуратуры Российской Федерации» установлена общая штатная численность органов прокуратуры Российской Федерации в количестве 48 386 единиц (с 01.01.2016 – 47 912 единиц). Информационная безопасность прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих органов прокуратуры Российской Федерации (далее – информационная безопасность прокурорских работников) обеспечивается правовыми и организационными средствами.

Правовыми средствами обеспечения информационной безопасности прокурорских работников являются Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» (далее – Кодекс этики прокурорского работника), от 25.03.2011 № 79 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации», от 08.09.2016 № 565 «Об утверждении и введении в действие Инструкции пользователю служебной ПЭВМ органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» и др.

Организационными средствами обеспечения информационной безопасности прокурорских работников выступают спланированные мероприятия, действия руководящего состава, подчиненных органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, меры ответственности за нарушение предъявляемых требований, предусмотренные нормативными правовыми актами. Например, за нарушение требований Кодекса этики прокурорского работника к прокурорскому работнику могут применяться следующие меры воздействия: устное замечание, предупреждение о недопустимо-

сти неэтичного поведения, требование о публичном извинении. Нарушение прокурорским работником норм Кодекса этики прокурорского работника, выразившееся в совершении проступка, порочащего честь прокурорского работника, служит основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Как видим, вопрос информационной безопасности прокурорских работников (состояние защищенности от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация их конституционных прав и свобод, достойные качество и уровень жизни, профессиональный и карьерный рост)¹ решается правовыми и организационными средствами. При этом информационная безопасность студентов, обучающихся по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации (далее – студенты), в настоящее время не рассматривается.

29 июля 2016 г. в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее – Академия) состоялся выпуск студентов очной формы обучения, прошедших обучение на юридическом факультете по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»)². Большая часть выпускников (18 из 22) поступили на первый курс в Академию на места, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, для обучения по программе магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, очная форма, срок обучения 2 года – 11 мест по направлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур и по программе магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, заочная форма, срок обучения 2 года 5 месяцев – 32 места по направлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур (приказы ректора Академии от 16.08.2016 № 299 и 300)³.

¹ Авторское определение.

² URL: <http://www.agprf.org/news/2016/news402.html> (дата обращения: 29.07.2016).

³ URL: <http://www.agprf.org/abiturient/abiturient-4.html> (дата обращения: 19.08.2016).

Помимо указанных данных, в сети Интернет можно найти точные данные поступающих на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программе бакалавриата по очной форме по направлениям прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур. На официальных сайтах образовательных организаций указаны: фамилия, имя, отчество, прокуратура субъекта Российской Федерации, предоставившая направление на обучение, результаты вступительных испытаний.

Согласно п. 2.22 Положения о приемной комиссии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (далее – Академия), утвержденного приказом ректора Академии от 31.01.2012 № 15, информация о количестве поданных заявлений, в том числе полный пофамильный перечень лиц, подавших заявление, должна быть представлена по каждому направлению подготовки, или по укрупненным группам направлений подготовки (специальностей), или по институту, или по Академии в целом, с выделением форм получения образования, отдельно на места в рамках контрольных цифр приема и на места по договорам с оплатой стоимости обучения и размещена на официальном сайте вуза и на информационном стенде приемной комиссии Академии.

Данное положение имеется не только в Академии и ее филиалах, но и в институтах прокуратуры Российской Федерации в составе Московской государственной юридической академии, Саратовской государственной академии права и Уральской государственной юридической академии, которые ежегодно, начиная с 1997 г., за счет выделенных средств федерального бюджета осуществляют прием и подготовку 550 специалистов для органов прокуратуры Российской Федерации¹. В свою очередь, п. 3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 06.04.2007 № 44-ш «О создании федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1996 № 787 «О создании институтов прокуратуры Российской Федерации в составе Московской государственной юридической академии, Саратовской государственной академии права и Уральской государственной юридической академии» // Рос. газ. 1996. 25 июля.

«Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» устанавливать прием студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета на дневном отделении Академии, до 150 человек.

Данные о поступающих по направлениям прокуратуры Российской Федерации также представлены на официальных сайтах Московского и Санкт-Петербургского государственных университетов, где осуществляется подготовка кадров для органов прокуратуры Российской Федерации (не более 50 целевых мест).

Ежегодно выделяется около 1000 целевых мест по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации. Можно заметить, что это небольшое число абитуриентов (в настоящее время количество студентов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям подготовки высшего образования за счет средств федерального бюджета, составляет 55,9 тыс. (по программам бакалавриата – 37,8 тыс. человек), но с учетом значимости прокуратуры в жизни государства данная цифра является важным «фактором ускорения экономического развития государства и формирования информационного общества».

Согласно п. 3 ч. 10 ст. 81 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перечень информации о деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, для размещения в открытых информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальных сайтах указанных органов в сети «Интернет», а также порядок размещения этой информации определяет Генеральная прокуратура Российской Федерации.

При этом в Порядке и условиях приема на обучение по образовательным программам высшего образования в федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации», утвержденных приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 23.11.2015 № 644 (далее – Порядок и условия приема), указано, что информация о количестве бюджетных мест для приема на первый курс на обучение по программе

бакалавриата, программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлениям, рекомендациям органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (целевого приема) размещается на официальном сайте Академии и на информационном стенде приемной комиссии Академии. Академия обеспечивает информирование о приеме на обучение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании (п. 1.7).

Зная фамилию, имя и отчество абитуриента, достаточно просто приступить к сбору информации, относящейся к личной или семейной тайне, способной в определенный период будущей службы прокурорского работника нанести ущерб его репутации или репутации прокуратуры Российской Федерации.

В «помощь» злоумышленникам (а возможно, и специальным службам иностранных государств) имеются открытые источники информации. Например, сайты в сети Интернет, позиционирующие себя как социальные сети и ресурсы для общения.

Наиболее распространенные социальные сети в сети Интернет¹

№ п/п	Название	Количество зарегистрированных учетных записей	Год запуска	Страна
1	Facebook	1,4 млрд	2004	США
2	WhatsApp	1 млрд	2009	США
3	Viber	800 млн	2010	США – Япония
4	Google+	500+ млн	2011	США
5	Tumblr	220+ млн	2007	США
6	Twitter	500+ млн	2006	США
7	Linkedin	200+ млн	2003	США
8	Tencent Qzone	623,3 млн	2005	КНР
9	Sina Weibo	500+ млн	2009	КНР
10	ВКонтакте	230+ млн	2006	Россия
11	Badoo	220 млн	2006	Великобритания
12	Instagram	200 млн	2010	США
13	Одноклассники	205+ млн	2006	Россия
14	Renren	160+ млн	2005	КНР
15	Pinterest	100 млн	2011	США
16	Tagged	100 млн	2004	США
17	Flickr	51 млн	2004	США
18	Avaaz	40,3 млн	2007	США
19	Фотострана	40 млн	2008	Россия
20	Vine	40 млн	2013	США

¹ URL: http://www.rbc.ru/spb_sz/13/01/2014/5592aa7e9a794719538d16fd (дата обращения: 10.01.2017).

Несомненно, вопрос исполнения Федерального закона от 21.07.2014 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» требует отдельного рассмотрения, но нахождение на территории Российской Федерации баз данных информации, с использованием которых осуществляются сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации, является важным и актуальным при организации информационной безопасности студентов.

Опросы абитуриентов и студентов показывают наличие практически у 100% респондентов как минимум одной зарегистрированной учетной записи в социальных сетях (ресурсах общения).

Будущие прокурорские работники в отличие от работников прокуратуры не имеют каких-либо ограничений по пользованию социальными сетями, и это существенно снижает уровень их информационной безопасности.

В качестве заключения предложим ряд путей решения проблемы обеспечения информационной безопасности студентов, обучающихся по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации.

Во-первых, необходимо дать определения понятий «интересы студентов в информационной сфере», «угроза информационной безопасности студентов», «информационная безопасность студентов», «система обеспечения информационной безопасности».

Предлагаем следующие определения:

интересы студентов в информационной сфере – объективно значимые потребности обучающихся в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в части, касающейся информационной сферы;

угроза информационной безопасности студентов (далее – информационные угрозы) – совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба их интересам в информационной сфере;

информационная безопасность студентов – состояние защищенности обучающихся высшей школы от внутренних и

внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация их конституционных прав и свобод, достойные качество и уровень жизни, физическое, психическое, духовное, нравственное развитие и профессиональный рост;

система обеспечения информационной безопасности студентов – совокупность сил обеспечения информационной безопасности, осуществляющих скоординированную и спланированную деятельность, и используемых ими средств обеспечения информационной безопасности.

Во-вторых, обеспечить информационную безопасность студентов правовыми средствами. С этой целью целесообразно внести в локальные правовые акты образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования, регулирующие прием и обучение по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации, изменения, предусматривающие отсутствие на официальных сайтах образовательных организаций персональных данных поступающих на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по направлениям прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур и студентов, осваивающих соответствующие основные образовательные программы высшего образования. Закрепить ответственность студентов за действия, наносящие ущерб авторитету прокуратуры Российской Федерации и препятствующие осуществлению будущих профессиональных обязанностей.

В-третьих, организовать исполнение требований нормативных правовых актов, обеспечивающих информационную безопасность студентов:

ограничение использования информационно-телекоммуникационных ресурсов, расположенных за рубежом;

воздержание от указания ведомственной принадлежности;

взвешенные и аргументированные высказывание, обсуждение и оценка деятельности государственных органов и их должностных лиц;

предостережение публикаций (размещение) на своих страницах (в группах) критических фото- и видеоматериалов;

использование никнеймов (вымышленных имен) при создании учетных записей в социальных сетях;

формирование «культуры личной информационной безопасности», проявляющейся в умении прогнозировать последствия своих действий в информационной сфере (расчет риска компроментации и вреда прокуратуре Российской Федерации);

выявление и нейтрализация информационно-психологического воздействия, в том числе направленного на подрыв исторических основ и патриотических традиций, связанных с защитой интересов Российской Федерации.

Э.Э. Агаронова,
профессор кафедры организации
и управления в органах прокуратуры
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат социологических наук

Техника публичного выступления прокурора в средствах массовой информации

Деятельность прокурора по взаимодействию со средствами массовой информации тесно связана с публичными коммуникациями, целью которых является передача общественно значимой информации и оказание воздействия на аудиторию.

Прокурор, вступающий в общение со СМИ, становится участником процесса коммуникации и должен правильно использовать коммуникативные навыки и средства. Способность устанавливать и поддерживать психологический контакт с участниками общения, преодолевать психологические и коммуникативные барьеры, умение слушать, хорошее владение устной и письменной речью, вежливость, тактичность, уважительное отноше-

ние к людям помогут прокурору в различных форматах выступления¹.

В ситуации выступления на радио или телевидении прокурор становится участником «живой» коммуникации, правила которой подразумевают умение привлечь внимание слушателей. Важную роль здесь играют такие требования, как создание смысловой четкости выступления, умение адаптироваться к потребностям аудитории, выбор соответствующих примеров и объяснений, подчинение информации целям выступления.

Подготовка публичного выступления в СМИ начинается с планирования, продумывания трех важнейших составляющих выступления – цели и задач, темы или проблемы, а также выбора лексических средств.

Цель выступления может состоять в информировании, т.е. представлении новой информации, требующей осмысления, в побуждении слушателей к действию, пониманию или изменению точки зрения.

Тема выступления должна быть понятна аудитории и ее требуется изложить за короткое время, используя речевые средства. В профессии прокурора исключительно велика роль речевого общения, язык является инструментом его профессиональной деятельности.

Богатая история русской риторической науки дает возможность современным прокурорам осваивать и совершенствовать приемы ораторского мастерства².

Выступающий должен иметь четкое представление об образцовой речи, включающей логику, структуру, принципы построения, композицию, технику произнесения, стиль и другие составляющие.

Первая задача успешного оратора заключается в умении найти уместное для данной аудитории содержание, подобрать нужные аргументы, определить стиль общения. Важно следовать

¹ Хатов Э.Б. Морально-этические аспекты управленческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации: лекция / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2014. С. 23.

² Агаронова Э.Э. Техника публичного выступления прокурора: лекция / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2015. С. 7.

в определенном порядке риторическим действиям, которые связаны с риторическим канонам или идеалом.

Современные требования риторики заметно отличаются от классической традиции, но основные этапы – введение, развитие темы и заключение – остаются неизменными, являясь главными частями речевого произведения. При этом каждый из указанных этапов необходимо по содержанию соотносить как с задачей речевого взаимодействия, так и с реакцией слушателей¹.

Так как прокурор старается убедить слушателей в своей правоте, он должен привести неоспоримые доводы, аргументирующие его утверждения.

Завершая выступление, следует четко выделить заключение. Речь не должна обрываться на полуслове. Заключение должно быть оптимистичным, независимо от содержания речи.

Также важно следить за правильностью и чистотой речи, которая должна соответствовать языковым нормам – произносительным, лексическим и грамматическим. Норма литературного языка – это традиционно сложившиеся правила употребления языковых единиц, которые воспринимаются в сознании говорящих как общеобязательные и правильные. Неправильно поставленное ударение или грамматическая ошибка могут полностью перечеркнуть впечатление от речи. В ораторской речи, прежде всего, важно соблюдать языковую норму в грамматике, словоупотреблении и произношении.

Рассматривая стилистические особенности прокурорской ораторской речи, нужно обратить внимание на длину предложения. Юридический язык, в основном используемый прокурорами, характеризуется наличием длинных, развернутых, сложных по структуре предложений. Такие предложения больше уместны в документах. Для публичного выступления предпочтительнее короткие, несложные предложения, которые лучше воспринимаются на слух.

Необходимо также строго придерживаться норм согласования и управления, обращая внимание на «трудные» случаи. Например, часто встречаются трудности, связанные с сочетаемостью слов («роль прокурора здесь обладает огромным значени-

¹ Михалкин Н.В., Антюшин С.С. Риторика для юристов: учеб. пособие. М., 2015. С. 21.

ем», «обратился в прокуратуру района на незаконные действия», «хороший руководитель должен во всем показывать образец своим подчиненным», «два единственных вопроса тревожили сотрудников») и т.п.

Часто в выступление попадают штампы, которые могут исказить мысль докладчика. Штапованные фразы, приверженность к общим словам обедняют речь выступающего. Разнообразием словесных штампов являются так называемые канцеляризмы – стандартизированные обороты официально-деловой письменной речи, не к месту вставленные в устную публичную речь. Злоупотребление речевыми штампами и канцелярскими выражениями нивелирует все усилия докладчика.

Для успешного выступления необходимо следовать принципу краткости – уметь освободить звучащую речь от всего лишнего, излагать мысли точно, сжато и в то же время энергично, полно.

Как подчеркивал А.Ф. Кони в «Советах лекторам», «краткость речи состоит не только в краткости времени, в течение которого она произносится. Лекция может идти целый час и все-таки быть краткой; она же при 10 минутах может казаться длинной, утомительной»¹. Краткость в сочетании с точностью, ясностью и образностью делает речь энергичной, наполненной.

Напротив, излишнее многословие часто свидетельствует не только о стилистической небрежности, но и о нечеткости представлений оратора о предмете выступления.

Человеческое мышление по своей природе является предметно-образным. Люди воспринимают сказанное не столько по объективному содержанию информации, заключенной в нем, сколько через свое представление о нем, через его значение для себя. Общие доводы, отвлеченные суждения, лишённые предметно-наглядного характера, с трудом проникают в сознание слушателя, не затрагивают его воображение, не активизируют его мыслительную деятельность.

Речь сухая, вялая, невыразительная навеивает скуку, оставляет слушателей равнодушными к сказанному, не может держать их в состоянии сотворчества. И наоборот, яркая по форме, образ-

¹ Кони А.Ф. Избранные произведения. М., 1956. С. 113–114.

ная речь заставляет сосредоточиться, вызывает определенные ассоциации, будит мысль¹.

Публичная речь прокурора должна оказывать воздействие как на разум, так и на эмоциональную составляющую сознания слушателей. Конечно, использование экспрессивных форм зависит от таких важных факторов, как ситуация, тип выступления, цели, задачи, слушатели. Важно помнить об уместном использовании выразительных средств воздействия.

Главным каналом передачи информации и воздействия на аудиторию всегда остается звучащая речь, поэтому следует учитывать ее характеристики.

Уместно использованная интонация придает словам большую достоверность и убедительность, в то время как монотонность способна резко снизить внимание и интерес слушателей, вызвать скуку и даже исказить смысл выступления. Чаще всего она встречается у докладчиков, читающих по бумаге. Наиболее важные в смысловом отношении места речи надо высказывать медленнее, менее значимые – в ускоренном темпе. Самые важные мысли желательно повторять, используя для этого разные слова.

При подготовке речи прокурор должен обдумать вопрос о скорости, с которой будет говорить. «Какая речь лучше, быстрая или медленная?» – спрашивал П.С. Пороховщиков и отвечал так: «Ни та, ни другая; хороша только естественная, обычная скорость произнесения, то есть такая, которая соответствует содержанию речи...»²

Тон речи призван соответствовать содержанию: спокойный, сдержанный или взволнованный, но при всех обстоятельствах речь должна произноситься ровно, без срывов и чрезмерной аффектации.

Использование пауз или временной остановки звучания – это продолжение выступления невербальными средствами. Выделяют паузы, соответствующие знакам препинания; ритмические паузы как правило, организуют деление текста на части; логические паузы, отделяющие важные слова и части выступления; паузы обдумывания, в процессе которых оратор старается сфор-

¹ Матвиенко Е.А. Судебная речь. Минск, 1972. С. 216.

² Сергеев П. Искусство речи на суде. М., 1988. С. 42.

мулировать мысль или подобрать слово; психологические паузы, несущие особую психологическую нагрузку¹.

Еще одной важной характеристикой звучащей речи является дикция. Чем более четкая дикция у выступающего, тем выше степень его влияния на аудиторию.

Хорошее владение техникой публичного выступления поможет прокурору, контактирующему со СМИ, выглядеть уверенно и профессионально и тем самым будет способствовать формированию и поддержанию положительного имиджа.

¹ *Общая риторика: учеб. пособие / под ред. Н.А. Ипполитовой. М., 2012. С. 295.*

Содержание

Предисловие	3
Будай С.Н. Организационно-правовые основы взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации.....	4
Хатов Э.Б. О роли и методах информационно-аналитического обеспечения деятельности прокурора по взаимодействию со средствами массовой информации.....	13
Колесов М.И. Об актуальности взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью.....	17
Мочалов С.А. Практика работы органов прокуратуры Российской Федерации по взаимодействию с общественностью и правовому просвещению	23
Гильдикова Т.В. Актуальные вопросы нормативно-правового регулирования правового просвещения на региональном уровне.....	31
Иванова М.В. Новые подходы к организации взаимодействия органов прокуратуры с представителями масс-медиа... ..	35
Галиев Р.М. Особенности организации взаимодействия с электронными средствами массовой информации.....	41
Ошлыкова Е.А. Опыт взаимодействия органов прокуратуры Республики Алтай со средствами массовой информации.....	49
Васькина И.А. К вопросу об осуществлении органами прокуратуры правового просвещения при взаимодействии со СМИ и общественностью.....	53
Булихова Т.В. Опыт организации ежегодного конкурса «Прокурорский надзор и гласность» в прокуратуре Омской области.....	62
Михайленко Д.А. Использование наглядной агитации в работе по правовому просвещению населения.....	64

Антошкина М.О. О Музее прокуратуры Алтайского края в аспекте нравственного и патриотического воспитания молодежи.....	67
Зима В.И. Актуальные вопросы взаимодействия прокуратуры Ульяновской области с ветеранскими организациями.....	69
Чесноков Н.А. Правовое обеспечение информационной безопасности лиц, обучающихся по направлениям органов прокуратуры Российской Федерации.....	75
Агаронова Э.Э. Техника публичного выступления прокурора в средствах массовой информации.....	84

**Практика взаимодействия
органов прокуратуры
со средствами массовой информации,
общественностью и правового обеспечения**

*Сборник материалов семинара
по обмену опытом*

Подписано в печать 15.05.2017. Формат 60x90/16. Печ.л. 5,75.
Тираж 150 экз. Заказ 14.

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации
123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15