

УНИВЕРСИТЕТ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
В НАИБОЛЕЕ СЛОЖНОМ СОЦИАЛЬНОМ
ПОЛОЖЕНИИ (ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ,
ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ
В СЕМЬЯХ НА ОТДАЛЕННЫХ
И ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ, И ДР.)

Сборник материалов круглого стола
(Москва, 24 мая 2018 г.)

Москва • 2018

УДК 347.962:347.637
ББК 67.721-9+67.405.212.21
Д39

Под общей редакцией О.С. Капинус, ректора Университета прокуратуры Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора.

Научное редактирование А.Ю. Винокурова, главного научного сотрудника НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора.

Составители:

Д.И. Ережипалиев, ведущий научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук;

М.А. Фролова, старший научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Рецензенты:

О.А. Зайцев, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

Ю.Г. Горбин, доктор юридических наук, профессор.

Д39 **Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях, и др.): сб. материалов круглого стола (Москва, 24 мая 2018 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [науч. ред. А.Ю. Винокуров; сост. Д.И. Ережипалиев, М.А. Фролова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2018. – 88 с.**

В сборник включены доклады и выступления участников круглого стола «Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях, и др.)», проведенного в Университете прокуратуры Российской Федерации 24 мая 2018 г. В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Секретариата КСПП государств – участников СНГ, прокурорские работники генеральных прокуратур Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, научные сотрудники, аспиранты, слушатели и профессорско-преподавательский состав Университета.

Для работников органов прокуратуры, научных и педагогических работников, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов, интересующихся проблемами защиты прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении.

УДК 347.962:347.637
ББК 67.721-9+67.405.212.21

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2018

А.Э. Буксман,
первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации

Уважаемые участники круглого стола, коллеги!

Проведение сегодняшнего мероприятия обусловлено, прежде всего, традиционно повышенным вниманием, которое государственные органы и общественные организации уделяют вопросам поддержки детей, а также наличием проблем в сфере защиты детей.

За последнее время по инициативе руководителей государства реализован ряд законодательных и организационных решений, способствующих укреплению конституционных гарантий семьи, материнства и детства. Наша задача – обеспечить безусловное выполнение поставленных задач и сформулировать дальнейшие меры по укреплению законности и правопорядка в этой важнейшей сфере социальной жизни.

Российская Федерация признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципа, закрепленного международным и российским законодательством, согласно которому во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться обеспечению интересов ребенка.

В последние годы все чаще приходится говорить о безопасности детей. Негативный опыт жестокости в детстве часто воспроизводится в последующих поколениях, поэтому так важны на ранних этапах выявление неправильного обращения с ребенком и оказание помощи семье.

Российская Федерация, взяв на себя обязанности по обеспечению соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, создала систему их защиты и охраны. Помимо органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, наделенных отдельными функциями, действуют специальные органы и организации, призванные защищать права детей: органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования и здравоохранения, органы внутренних дел, молодежные и детские организации.

Прокуроры осуществляют постоянный надзор за исполнением законов о защите имущественных и неимущественных прав детей, а также об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, акцентируя особое внимание на своевременном оказании помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. При этом прокуроры не подменяют контролирующие органы и вмешиваются только тогда, когда нештатная ситуация требует принятия мер прокурорского реагирования.

Прокуратура Российской Федерации является координатором деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Расследование преступлений в отношении детей и принятие мер, направленных на предупреждение подобных преступлений, также находится под пристальным вниманием прокуроров.

Активную позицию занимают органы прокуратуры в нормотворческой деятельности государства.

В целях ограничения детей от негативного воздействия на их здоровье и развитие во многих субъектах Российской Федерации по инициативе прокуроров установлена ответственность за пребывание детей в ночное время в барах, пивных, ресторанах и других местах, нахождение в которых может причинить вред интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Данные меры привели к снижению не только подростковой преступности, но и количества преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

При участии прокуроров принят закон, установивший запрет оборота информационной продукции, которая побуждает детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью, способна вызвать желание употребить наркотики, табачные изделия и алкоголь, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывает или оправдывает допустимость насилия; отрицает семейные ценности, а также содержит информацию порнографического характера.

Значительные изменения внесены в уголовное законодательство. Существенно усилена уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ), за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Введена уголовная ответственность за склонение и содействие самоубийству несовершеннолетних, организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, совершаемых в том числе посредством сети Интернет.

Еще раз хочу отметить, что прокуроры России принимают все возможные меры по защите прав и законных интересов детей.

Уважаемые коллеги! Мы несем ответственность за защиту маленьких граждан и видим необходимость развития нашего взаимодействия. Уверен, наша совместная работа принесет ощутимые результаты, послужит укреплению законности на территории стран Содружества.

О.С. Капинус,
ректор Университета прокуратуры
Российской Федерации,
доктор юридических наук,
профессор

Уважаемые коллеги!

Я рада приветствовать собравшихся на правах руководителя организации, которая принимает сегодня вас на проводимом в формате круглого стола мероприятии по серьезной и востребованной теме «Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении».

Мероприятие проводится во исполнение решения Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки от 23.03.2018 в соответствии с п. 1.1 Программы обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ.

В нашей стране на самом высоком уровне не раз подтверждено, что обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов. Государство уделяет особое внимание данной проблеме. Подтверждением служит присутствие на сегодняшнем заседании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности для детей образования и медицинской помощи, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Создаются комфортные условия для обучения детей с ограничениями по здоровью.

Многие позитивные перемены происходят не без участия органов прокуратуры Российской Федерации. Именно поэтому в работе круглого стола принимает участие первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Эмануилович Буксман. Кроме того, рассматриваемая проблема актуальна не только для Российской Федерации, но и для других стран. В связи с этим на наше мероприятие приглашены коллеги из Азербайджанской Республики, республик Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Кыргызской Республики.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют остроту и далеки от окончательного решения. В наиболее уязвимом положении находятся дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, дети из многодетных и неполных семей, дети безработных родителей, дети, проживающие в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях.

С учетом особой важности вопросов защиты детей в 2018 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано управление по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних с возложением на него задачи комплексного решения проблем в этой сфере.

Ежегодно органами прокуратуры выявляется более 600 тыс. нарушений законов в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. На протяжении длительного времени остается крайне напряженной ситуация со своевременным обеспечением детей-сирот жильем. По состоянию на 1 января 2017 г. на учете для предоставления жилых помещений состояли 158,4 тыс. человек в возрасте от 18 лет и старше. При этом в 2017 г. выявлено более 19 тыс. нарушений жилищных прав детей-сирот.

Неблагополучное состояние законности в сфере соблюдения прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении, проявляется в нарушениях прав детей и в иных сферах. Это невыполнение органами власти всех уровней мер социальной поддержки детей-инвалидов и многодетных семей; отказ в предоставлении лекарств, медицинских изделий; длительное ожидание технических средств реабилитации, путевок на санаторно-курортное лечение; незаконное завышение цен на жизненно важные лекарства, продукты и товары первой необходимости.

Не принимаются надлежащие меры для обеспечения доступности детей-инвалидов к общественному транспорту, средствам информации, связи, другим объектам и услугам. Особенно неблагоприятно складывается ситуация в сельской местности. Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья не могут в полном объеме реализовывать свои права на образование, охрану жизни и здоровья, труд, социальную защиту, организацию досуга и отдыха. Уполномоченные должностные лица не всегда должным образом выполняют функции по обеспечению реализации прав инвалидами, их социальной адаптации и реабилитации.

Ситуацию с реализацией прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении, безусловно, усугубляют кризисные явления в экономике. Для того чтобы не допустить кризиса в области защиты прав детей, минимизировать последствия экономических потрясений в отношении социально уязвимых категорий граждан, необходимо применять рычаги государственного регулирования (в том числе законодательные), направленные на адресную помощь больным, инвалидам и стимулирующие к повышению уровня жизни малообеспеченных, а также лиц, попавших в сложные жизненные ситуации.

При этом приходится сожалеть, что Россия до сих пор не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, устанавливающий механизмы и процедуры контроля за осуществлением обязательств государств – членов ООН по этой Конвенции.

Давно назрела необходимость в разработке концепции социальной поддержки детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении, в установлении оснований, условий и форм ее предоставления, конкретного круга получателей и, как следствие, в принятии пакета законов, направленных на реализацию данной концепции.

При совершенствовании законодательства следует соблюдать разумный прогностический подход, что невозможно без опоры на результаты систематического мониторинга и научного анализа положительного опыта и возникающих проблем в рассматриваемой сфере.

В связи с этим в Университете прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе проводятся научные исследования по вопросам совершенствования законодательства в области защиты прав несовершеннолетних, в том числе находящихся в наиболее сложном социальном положении. Результаты этой работы нашли отражение в монографиях «Деятельность прокурора по защите прав несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении» (2014 г.); «Деятельность прокурора по защите жилищных прав несовершеннолетних» (2016 г.); в сборнике материалов круглого стола «Деятельность органов прокуратуры по защите прав социально незащищенных категорий граждан» (2016 г.).

Совсем недавно подготовлены монографии «Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов» (2018 г.) и «Проблемы обеспечения конституционных прав жителей периферийных и северных территорий средствами прокурорского надзора» (2018 г.), в которых особое внимание уделено защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении.

Результаты проведенных в Университете исследований показывают, что новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности, острота и масштабы проблем в сфере защиты прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении, настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер.

Полагаю, что дальнейшему всестороннему исследованию указанных проблем будет способствовать образованная в 2018 г. в Научно-исследовательском институте нашего Университета лаборатория криминологического обеспечения прокурорской деятельности.

Прокурорам необходимо уделять данному направлению деятельности повышенное внимание, так как в условиях мирового экономического кризиса соблюдение прав детей как одной из наиболее уязвимых категорий граждан становится значимой проблемой.

Кроме того, совершенствованию законодательства и прокурорской практики может способствовать адаптированный зарубежный опыт, в том числе государств – участников СНГ. Так, на 27-м заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ (г. Санкт-Петербург, 29.11.2017) было отмечено, что определенный интерес представляет опыт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в части организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением общепризнанных норм международного права и национального законодательства о защите прав инвалидов на территории Республики Беларусь, в особенности прав инвалидов на доступную среду и на получение общественно полезных услуг.

Указанные и другие вопросы могли бы стать предметом обсуждения на сегодняшнем круглом столе.

В заключение отмечу, что перед органами прокуратуры государств – участников СНГ стоят единые задачи по обеспечению верховенства закона, укреплению законности и правопорядка, в том числе в сфере защиты прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении. Обмен опытом позволит лучше

освоить теоретические и практические аспекты организации и деятельности прокуратур государств – участников СНГ в рассматриваемой сфере.

Желаю участникам круглого стола успешной и плодотворной работы.

А.Ю. Кузнецова,
Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации по правам ребенка

Уважаемые участники сегодняшней встречи!

Хочу отметить принципиальную важность данного мероприятия и остановиться на некоторых проблемах. Как Уполномоченный по правам ребенка вижу в нашей встрече конкретный практический результат.

В 2009 г. Президентом Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации. Должность уполномоченного по правам ребенка учреждена и во всех субъектах Российской Федерации. Аналогичные должности имеются в других государствах. Задачей уполномоченных по правам ребенка является обеспечение ключевых гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в соответствующем субъекте. Мы имеем возможность анализировать нарушения прав ребенка, выявлять их тенденции и динамику, но самое главное, совместными усилиями выработать решения и предложения по их преодолению.

Что хотелось бы отметить из тенденций, тревожных вызовов, которые содержатся в обращениях, поступающих в аппарат Уполномоченного. Согласно статистическим данным, численность детей-инвалидов в Российской Федерации за последние три года выросла на 5%. В связи с этим, а также с некоторыми другими тенденциями количество обращений к Уполномоченному увеличилось на 35%.

Уполномоченным по правам ребенка подписано соглашение с Генеральной прокуратурой, в рамках которого мы плотно работаем. Считаю важным продолжать взаимодействие с прокуратурой,

направленное на обеспечение как лекарственными препаратами, так и различными средствами реабилитации, которые в силу тех или иных причин не предоставлены вовремя. К примеру, в результате взаимодействия с прокуратурой Краснодарского края ребенок-инвалид был обеспечен лекарственным препаратом, с прокуратурой Республики Татарстан – инвалидным креслом-коляской.

Повышенного внимания требуют детские дома-интернаты. Дети в домах-интернатах восьмого вида умственно отсталые, к сожалению, самые незащищенные. Они не могут заявить о своих правах. Также мало кто заявит со стороны, так как эти учреждения закрытые, и именно здесь органы прокуратуры должны быть тем бдительным оком, которое не даст совершить беззаконие в отношении этих детей.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить Александра Эмануиловича и Марину Владимировну за ту работу, которую мы начали в направлении проверок в организациях для детей-сирот.

Несколько случаев, которые спровоцировали наше пристальное внимание к этим организациям, связаны с нарушением половой неприкосновенности детей. В связи с этим было принято решение о проведении как комплексных проверок в конкретных субъектах, где были выявлены нарушения, так и масштабных проверок в других субъектах. После анализа выявленных нарушений будут приняты комплексные решения.

Хочу обратить внимание на Социально-реабилитационный центр «Алтуфьево» Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы, который является учреждением социального обслуживания и социальной реабилитации детей, подростков, жителей Москвы и регионов Российской Федерации, а также ближнего и дальнего зарубежья, оказавшихся на территории Москвы в социально опасном положении.

По последним данным, на территории центра пребывают восемь несовершеннолетних граждан Узбекистана, четверо из которых проживали совместно с сестрой, но в силу обстоятельств оказались в реабилитационном центре. Родители некоторых детей депортированы и находятся в местах лишения свободы. Дети из Молдовы, Кыргызстана и Казахстана. У меня есть все данные.

Очень важно, чтобы мы, в том числе по итогам сегодняшнего круглого стола, постарались как можно скорее разрешить эту ситуацию.

Работа, безусловно, ведется, но чем быстрее это будет сделано, тем лучше. Некоторые дети находятся по несколько месяцев в Алтуфьево. Требуется вернуть их в привычные условия.

В заключение хочу выйти с предложением о совместном мониторинге проблем детства с учетом того, что этот год первый из объявленного Президентом Российской Федерации Десятилетия детства. Необходимо объединить наши силы, анализировать общие проблемы, поделиться решениями, которые есть сегодня. И кто, как не прокурор, видит воочию результативность либо нерезультативность тех или иных мер, которые принимает государство. Предлагаю вместе провести мониторинг основных проблем и собраться на общей площадке совместно с уполномоченными по правам ребенка, чтобы поделиться своими успехами и бедами, а также опытом их преодоления. Уверена, этот опыт будет полезен всем.

М.В. Зайцева,

заместитель начальника

Главного управления по надзору

за исполнением федерального

законодательства

Генеральной прокуратуры

Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Органы прокуратуры наших государств объединяет главная задача – обеспечение законности в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Надзорная деятельность осуществляется по всем направлениям жизнедеятельности детского населения. Это здравоохранение, образование, социальное обслуживание, досуговое и спортивное направления, охрана труда, профилактика правонарушений и др.

Особое внимание прокуроры уделяют защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, проживающие на отдаленных, труднодоступных территориях, и другие категории детей, нуждающихся в особой государственной поддержке. В целях обеспечения им социальной поддержки приняты федеральные и региональные законы, надзор за исполнением которых призваны осуществлять прокуроры. Важно, чтобы они чувствовали себя полноценными, окруженными заботой государства гражданами.

В надзорной деятельности прокуроры обращают внимание не только на материальную составляющую государственной поддержки, но и на развитие детской социальной инфраструктуры, на соблюдение безопасности пребывания таких детей в государственных организациях; на надлежащее оказание им медицинской помощи и обеспечение лекарствами, средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением и оздоровлением; на предоставление качественных образовательных услуг, учебной литературы и пособий; на обеспечение нуждающихся из числа детей-сирот жильем и всем необходимым после совершеннолетия и окончания интерната; оказание помощи в трудоустройстве и др.

Проверки организаций, где воспитываются такие дети, проводятся регулярно, комплексно, начиная с исполнения градостроительного законодательства, к примеру, есть ли пандус для подъема инвалидов-колясочников, и заканчивая исполнением трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства. К таким проверкам привлекаются соответствующие специалисты, заключения которых подкрепляют выводы прокурора при выявлении нарушений закона и принятии мер реагирования.

Систематически проверяются органы, обязанные в силу своих полномочий осуществлять защиту прав детей-сирот и детей-инвалидов. Это органы опеки и попечительства, органы социальной защиты населения. В частности, прокуроры проверяют своевременность и законность назначения и выплаты льгот и пенсий, а также обеспечение ими надлежащего контроля за выполнением опекунами, попечителями, приемными родителями возложенных на них обязанностей.

Во всех случаях нарушения прав и законных интересов указанной категории несовершеннолетних принимаются своевременные и эффективные меры реагирования, направленные на устранение нарушений, восстановление нарушенных прав.

В целях обеспечения своевременного, надлежащего и зачастую персонифицированного подхода к решению проблем детства в структуре органов прокуратуры всех уровней созданы отраслевые подразделения, работники которых занимаются вопросами надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано управление по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, которое осуществляет комплексный надзор за исполнением федерального законодательства, а также за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве, кроме того, координирует работу нижестоящих прокуратур на данном направлении.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводятся проверки деятельности федеральных органов власти, по результатам которых при наличии оснований вносятся акты прокурорского реагирования. О результатах надзорной деятельности информируются Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

В целях консолидации усилий органов государственной власти по защите прав и законных интересов детей в Генеральной прокуратуре Российской Федерации более пяти лет действует рабочая группа. В ее состав наряду с работниками Генеральной прокуратуры Российской Федерации входят представители Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также ряда профильных федеральных министерств и ведомств. На заседаниях рабочей группы обсуждаются актуальные вопросы, касающиеся прав детей, вырабатываются предложения по совершенствованию мер их защиты.

На сегодняшней встрече мы поделимся опытом работы органов прокуратуры наших стран. Нам интересно узнать, как организован и осуществляется надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в других государствах, какие существуют проблемы.

Я.И. Герцовский,
представитель Секретариата
Координационного совета
генеральных прокуроров
государств – участников СНГ

Участие Секретариата КСГП в реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в защите прав и законных интересов несовершеннолетних

Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ создан в соответствии с Положением о Координационном совете, утвержденным Советом глав государств Содружества 25 января 2000 г., в целях организационно-технического обеспечения деятельности КСГП и оперативного взаимодействия прокуратур государств – участников СНГ.

Являясь постоянно действующим рабочим органом Координационного совета, Секретариат в частности принимает меры по обеспечению выполнения решений Координационного совета, осуществляет работу по оперативному взаимодействию прокуратур государств – участников СНГ, разрабатывает проекты планов работы Координационного совета, готовит информационные материалы о его деятельности, принимает участие в подготовке проектов международных договоров в правовой сфере, относящихся к компетенции прокуратур, совместно с Научно-методическим центром КСГП, действующим на базе Университета прокуратуры Российской Федерации, разрабатывает проекты документов в соответствии с основными направлениями деятельности и функциями Координационного совета.

На 26-м заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (г. Минск, 7 сентября 2016 г.) Председатель КСГП, Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка внес предложение о подготовке программы обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников

в целях более эффективной реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25.05.2006.

Для этих целей было предложено использовать учебную базу Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ныне Университета прокуратуры Российской Федерации.

Секретариатом КСГП совместно с Научно-методическим центром КСГП был подготовлен и направлен в генеральные прокуратуры стран Содружества для рассмотрения проект программы. С учетом замечаний и предложений генеральных прокуратур государств – участников СНГ проект был доработан, в него включены дополнительные мероприятия, уточнены места и сроки их проведения.

Программа обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года на период 2018–2020 годы была утверждена 29 ноября 2017 г. на 27-м заседании КСГП.

Исполнителями Программы являются генеральные прокуратуры государств – участников СНГ, их научные и образовательные учреждения, Научно-методический центр и Секретариат КСГП.

Целями и задачами Программы являются повышение эффективности реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 г., дальнейшее укрепление взаимодействия генеральных прокуратур в сфере осуществления надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, повышение квалификации работников прокуратуры в этой сфере.

Во исполнение Программы Секретариат принял участие в организации сегодняшнего мероприятия.

По итогам 2018 г. планируется запросить из генеральных прокуратур, участвующих в деятельности Координационного совета, сведения о ходе исполнения Программы, которые будут проанализированы и обобщены. По результатам будет подготовлена

информация в целях обмена положительным опытом прокурорской деятельности в рассматриваемой сфере, а также рассмотрен вопрос об опубликовании результатов анализа и обобщения в Информационном бюллетене Секретариата КСГП СНГ.

Е.А. Сухова,

заместитель начальника управления
по надзору за соблюдением прав,
свобод и законных интересов
несовершеннолетних Главного управления
по надзору за исполнением федерального
законодательства Генеральной прокуратуры
Российской Федерации – начальник отдела
по надзору за исполнением законодательства
о несовершеннолетних и молодежи

Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации по защите прав детей

Государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства гарантирует Конституция Российской Федерации.

К базовым законам, обеспечивающим права детей, относятся Семейный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Немаловажное значение в правовом обеспечении государственной семейной политики и защиты прав детей имеют федеральные законы «Об образовании в Российской Федерации», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», «Об опеке и попечительстве», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», нормы Гражданского, Трудового и Жилищного кодексов Российской Федерации, других законодательных актов.

Таким образом, сегодня основные права детей на жизнь, образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание, нормальные условия и оплату труда, жилище законодательно урегулированы. В ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации ставит задачи по разработке и реализации современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

К сожалению, нарушения прав детей все еще имеют место и от прокуроров требуется осуществление систематического надзора, бескомпромиссная и жесткая реакция на противоправные действия, бездействие или недостаточные меры, принимаемые органами власти и органами местного самоуправления. Результаты достигаются среди прочего путем осуществления координирующей функции и реализации права прокуроров на участие в правотворческой деятельности.

Работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи организуется в соответствии с отраслевым приказом Генерального прокурора Российской Федерации и проводится по различным направлениям. Так, осуществляется постоянный надзор за исполнением законодательства о защите семьи, материнства, отцовства и детства, об охране здоровья и жизни несовершеннолетних, о жилищных и имущественных правах, о социальной защите несовершеннолетних, их информационной безопасности. При этом прокуроры не подменяют контролирующие органы и вмешиваются только тогда, когда ситуация требует принятия мер реагирования.

Прокуроры обеспечивают систематический надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в семью, под опеку или в интернатные организации, осуществлением контроля за условиями их жизни и воспитания. В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с участием

специалистов проверяются условия их содержания, соблюдение имущественных и иных прав воспитанников. Прокуроры отстаивают приоритетное право граждан Российской Федерации на усыновление таких детей, осуществляют надзор за соблюдением порядка усыновления детей российскими и иностранными гражданами, обязательно участвуют в рассмотрении судами дел об усыновлении.

Прокурор инициирует рассмотрение в судах дел в защиту прав и законных интересов детей. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд не только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, но и в связи с обращением к нему о защите нарушенных прав. Заявление в защиту интересов несовершеннолетнего может быть подано независимо от его просьбы или волеизъявления его законного представителя, что способствует исключению случаев нарушения или злоупотребления правами несовершеннолетнего.

Кроме того, в целях обеспечения законности и защиты прав детей законодательством предусмотрено обязательное участие прокурора в рассмотрении некоторых категорий гражданских дел, где затрагиваются интересы несовершеннолетних, к примеру об усыновлении, о лишении родительских прав.

Прокуроры осуществляют надзор за реализацией прав граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное, общее и высшее профессиональное образование. С привлечением специалистов ежегодно проводятся проверки исполнения требований законов, направленных на обеспечение безопасных условий обучения детей. В некоторых случаях мерами прокурорского реагирования удается добиться принятия региональных программ развития дошкольного образования, выделения дополнительных средств на строительство, ремонт и реконструкцию зданий детских садов.

В России действует система органов, организаций и служб, ответственных за заботу о детях и осуществляющих защиту их прав. К ним относятся органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования и здравоохранения, органы

внутренних дел, молодежные и детские организации. Работа данных органов направлена прежде всего на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, оказание детям и их родителям необходимой поддержки.

Причинами одной из существенных проблем детства – социального сиротства являются кризисные процессы в семьях под влиянием социально-экономических факторов, нарушения внутрисемейных отношений в условиях преодоления проблемной ситуации и зачастую бездействие государственных органов, призванных защищать права и интересы несовершеннолетних, проводить профилактическую работу с неблагополучными семьями.

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регламентирующем обязанности органов и организаций по защите прав ребенка и механизм взаимодействия между ними, заложена идея комплексного подхода к оказанию помощи ребенку или семье, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В ходе проверок исполнения органами системы профилактики законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прокурорами зачастую выявляются случаи неэффективной их работы, семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, бездействия должностных лиц органов и учреждений системы профилактики, приводящего к тому, что жизнь и здоровье детей ставятся под угрозу.

В органах управления образованием и образовательных организациях при проверках обращается внимание на выполнение возложенных на них задач по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и своевременное информирование об этом иных органов и учреждений системы профилактики в целях недопущения нахождения детей в психотравмирующей обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья, совершения ими и в отношении них противоправных действий.

Надлежащего взаимодействия с органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуроры добиваются мерами реагирования и со стороны

органов и организаций здравоохранения. Медицинские работники при выявлении в ходе медицинского патронажа фактов ненадлежащего содержания детей в семье (истощения, невыполнения рекомендаций врачей по уходу и лечению ребенка), а также в случаях нерегулярного их медицинского наблюдения по вине родителей обязаны информировать органы внутренних дел. Профилактическая работа не должна ограничиваться оказанием медицинской помощи, малоэффективными беседами с детьми и их родителями, после которых дети продолжают проживать в условиях, угрожающих их здоровью и жизни.

Под пристальным надзором находится деятельность территориальных органов внутренних дел по выявлению детского неблагополучия, семей, находящихся в социально опасном положении, пресечению преступлений в отношении детей.

Важную роль в деятельности органов системы профилактики играют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, выполняющие координирующие функции. Пресекаются бессистемные проверки неблагополучных семей по месту жительства органов и учреждений системы профилактики, призванных работать с неблагополучными семьями, факты ненадлежащей координации их деятельности.

По результатам проверок руководителям государственных органов и организаций, где выявляются нарушения закона, вносятся акты прокурорского реагирования.

На региональном уровне прокуроры информируют руководителей регионов о результатах проверок, о состоянии законности и необходимости принятия дополнительных мер в целях обеспечения гарантированных прав детей.

Будущее государства зависит от полноценного развития подрастающего поколения. Убеждена, что работа круглого стола плодотворно отразится на эффективности надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

К.А. Гасанов,
прокурор Службы протокола
и международных связей
Генеральной прокуратуры
Азербайджанской Республики

Ювенальная юстиция в Азербайджанской Республике

Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подписано Генеральной прокуратурой Азербайджанской Республики с особым мнением. В нем говорится, что Закон «О прокуратуре Азербайджанской Республики» не предусматривает участия прокуроров в той или иной форме в системе защиты прав и свобод граждан, в том числе находящихся за пределами своего государства, на территориях государств – участников СНГ, вне рамок уголовного преследования. В связи с этим Генеральная прокуратура Азербайджана выполняет только те обязательства, вытекающие из Соглашения, которые позволяет национальное законодательство.

Прокуратура Азербайджана не участвует в проверке исполнения законодательства о несовершеннолетних в порядке общего надзора и т.д.

Вопросы, связанные с социально-правовой защитой детей, регулируются Конституцией Азербайджанской Республики и рядом нормативных правовых актов. Основным является Закон Азербайджанской Республики «О правах ребенка» от 19.05.1998, подготовленный в соответствии с рядом международных документов, в частности Всеобщей декларацией прав человека (1948), Декларацией прав ребенка (1959), Конвенцией ООН о правах ребенка (1989), Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990). В законе нашли отражение основные права и свободы детей на международном уровне, в том числе основные принципы государственной политики для реализации этих прав, задачи государственных органов, юридических и физических лиц в сфере их защиты.

Последовательное решение проблем полного обеспечения прав ребенка является одним из приоритетных направлений государственной политики. В последние годы предприняты важные шаги, направленные на укрепление здоровья детей, создание необходимых условий для получения ими образования на уровне современных требований. Неслучайно 2009 год был объявлен в Азербайджане «Годом ребенка».

При поддержке международных организаций, действующих в Азербайджане, проводятся важные мероприятия в целях решения проблем детей из уязвимых групп населения. Одной из таких уязвимых групп, которым государство оказывает особую заботу, являются дети, лишенные родительской опеки. Обеспечение защиты детей из этой категории в период получения среднего специального и высшего образования регулируется Законом Азербайджанской Республики «О социальной защите детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки». Важным шагом стало принятие Государственной программы деинституционализации и альтернативной заботы на 2006–2015 годы.

Декларация прав ребенка 1959 г. не возлагала ответственность на государства. Этот важный момент был определен в 1989 г. в Конвенции ООН о правах ребенка. Спустя три года Азербайджан присоединился к этой Конвенции и положения этого международного документа стали составной частью национального законодательства. Права ребенка зафиксированы и в нашей Конституции.

Правительство Азербайджана придает особое значение выполнению обязательств, взятых на себя на международном уровне в сфере прав ребенка. В феврале 2006 г. в Комитет ООН по правам ребенка представлен второй периодический отчет в связи с выполнением этих обязательств.

Термин «ювенальная юстиция» означает «юстиция для детей, детская юстиция, доступ детей к юстиции». Хотя в нашей стране понятие «ювенальная юстиция» является новым, история этой системы корнями уходит в XIX в. В 1899 г. в США был учрежден Чикагский суд по делам несовершеннолетних. В настоящее время в Азербайджане официально не существует системы ювенальной юстиции, но ее элементы все же присутствуют. Ювенальная юстиция предусматривает либерализацию наказания, назначаемого

несовершеннолетним, специализацию судов, прокуроров и адвокатов по детским преступлениям. В Бакинском суде по тяжким преступлениям определен специальный судебный состав в порядке пилотного проекта, оснащен необходимым оборудованием отдельный судебный зал. В Академии юстиции для судей, прокуроров и адвокатов, занимающихся уголовными делами в отношении несовершеннолетних, организован двухмесячный учебный курс на тему «Ювенальная юстиция». В качестве докладчиков привлечены опытные судьи, эксперты ЮНИСЕФ, ответственные сотрудники Министерства юстиции, в том числе Академии юстиции, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Аппарата омбудсмена, соответствующей Комиссии по делам несовершеннолетних.

В рамках судебно-правовых реформ, проводимых в Азербайджане, развитию ювенальной юстиции уделяется особое внимание. Республика тесно сотрудничает с рядом международных организаций, в частности с Детским фондом ООН – ЮНИСЕФ, который начал свою деятельность в Азербайджане в октябре 1993 г. В результате тесного сотрудничества с ЮНИСЕФ с 2008 г. в целях поддержки реформ в области ювенальной юстиции ежегодно разрабатываются и успешно осуществляются совместные планы. Так, в рамках совместного проекта при осуществлении правосудия по уголовным делам в отношении несовершеннолетних принимаются меры для усиления защиты их прав, применения новых подходов и современных информационно-коммуникационных технологий, проведения тренингов в области ювенальной юстиции.

Осуждение детей влияет на их дальнейшую жизнь. Именно для устранения такого влияния началось формирование специализированной правовой системы.

В настоящее время подготовлен и представлен на общественное обсуждение проект закона «О ювенальной юстиции», целью которого является регулирование отношений, возникающих в процессе обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, конфликтующих с законом, а также несовершеннолетних свидетелей и потерпевших.

С целью создания системы ювенальной юстиции предусмотрена организация специальных групп в полицейских и судебных

структурах, прокуратуре и адвокатуре. Кроме того, в случае принятия закона предусматривается создание специальных детских комнат в управлениях полиции и судах, а также клиник прав ребенка.

1 июня отмечается Международный день защиты детей. Это неслучайно, так как в современном мире проблемы детей, защиты их прав являются самыми актуальными. Окружение детей заботой, создание условий для их роста в благоприятной нравственной и социальной среде, формирования в качестве личности – приоритетные направления государственной политики в Азербайджане.

Уголовный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает особенности уголовной ответственности и назначения наказания несовершеннолетних. Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Лицам этой категории назначаются такие виды наказаний, как штраф, общественные работы, исправительные работы и лишение свободы на определенный срок. Лишение свободы назначается на срок не свыше десяти лет. При назначении наказания несовершеннолетним рецидив не учитывается. Предупреждение несовершеннолетнего, передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо соответствующего государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению относятся к принудительным мерам воспитательного воздействия, применяемым в отношении несовершеннолетних.

Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает ряд особенностей производства в отношении несовершеннолетних. Досудебное производство по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, ведется только в виде предварительного следствия. Если несовершеннолетний участвовал в совершении преступления вместе с другими лицами, то на этапе досудебного производства уголовное дело в его отношении по возможности должно быть выделено в отдельное производство. Предварительное следствие в отношении несовершеннолетнего должно вестись по возможности специальными подразделениями соответствующих органов предварительного следствия или лицами, обладающими соответствующим опытом

работы с несовершеннолетними. Производство по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего должно вестись без допущения какого-либо затягивания. По делу о несовершеннолетнем участие защитника является обязательным. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает основные процессуальные гарантии обеспечения прав на всех этапах предварительного следствия в отношении несовершеннолетнего.

Н.А. Игонина,
ведущий научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Защита прав детей-инвалидов, проблемы и способы их решения

Понимание необходимости оказания помощи слабым и больным является древней идеей, которая формируется на Руси в ранний период ее исторического развития. Еще в 996 г. великий князь Владимир издает устав, в котором был определен порядок призрения нуждающихся.

Значительный вклад в создание системы государственного призрения внес Петр I, который впервые признал обязанность государства по призрению больных, увечных, сирот и других нуждающихся. Система государственного призрения Петра I включала в себя обязательное оказание специальных видов помощи нуждающимся (продовольственной, медицинской)¹.

Эти базовые основы государственного призрения (помощи) сохранены и с учетом требований современности приобрели новые формы и виды. Особое внимание государство уделяет защите прав одной из наиболее уязвимых категорий граждан – детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

¹ *Файнберг Л.А.* У истоков социогенеза. М., 1980. С. 22–23; *Путило Н.В.* Социальные права граждан: история и современность. М., 2007. С. 20, 50–52, 100, 245–250; Устав благочестия и безопасности // Свод законов Российской империи. СПб., 1857. Т. XIII.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» относит их к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Ратификация Российской Федерацией в мае 2012 г. Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г. задала новый вектор развития социальной политики России, ориентирував и законодателя, и правоприменителя на интеграцию человека с инвалидностью в общество с самого рождения. Принят Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающий создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ОВЗ. Любая школа должна создать специальные условия для обучения ребенка-инвалида через инклюзивное образование – новый термин, введенный в закон, означающий обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Федеральным законом от 28.11.2015 № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» семье, воспитывающей детей-инвалидов, предоставлено право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации таких детей и их интеграции в общество. Ежегодно увеличивается норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению специализированными продуктами лечебного питания. В 2018 г. размер такой помощи для детей-инвалидов составил 826,3 руб.¹

Одними из ключевых органов государства, осуществляющих защиту прав детей-инвалидов, являются органы прокуратуры, ко-

¹ Постановление Правительства РФ от 25.12.2017 № 1628 «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2018 год и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864».

торые вне уголовно-правовой сферы в соответствии со ст. 26 Закона о прокуратуре осуществляют надзор за соблюдением прав детей-инвалидов, а также иную деятельность, направленную на защиту детей в сферах образования, охраны здоровья, социальной защиты и обеспечения, труда, занятости, культуры.

Согласно данным официальной статистики, численность детей-инвалидов неуклонно увеличивается¹.

Общая численность детей-инвалидов

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Дети-инвалиды	541 000	560 000	568 000	580 000	605 000	617 000	636 000

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется неблагоприятная ситуация с соблюдением прав детей-инвалидов во всех сферах жизнедеятельности: здоровья, образования, социальной защиты, труда, культуры.

Прокурорами указывается на то, что не для всех детей-инвалидов созданы условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, равные с другими детьми возможности участия в жизни общества. Проведенные в Университете прокуратуры Российской Федерации научные исследования позволили выделить следующие типичные нарушения прав детей-инвалидов, которые выявляются прокурорами в ходе проверок.

В сфере охраны здоровья: нарушения условий оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи; несвоевременное и не в полном объеме обеспечение лекарственными средствами, средствами реабилитации, отказ в бесплатном обеспечении указанными средствами.

В сфере социальной защиты: нарушения требований законодательства при разработке и реализации индивидуальных программ реабилитации, необеспечение санаторно-курортным лечением, нарушения законодательства при назначении пенсий, пособий.

¹ Росстат. Положение инвалидов. Уровень инвалидизации в РФ. Табл. 1.1. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 30.06.2017).

Так, повсеместно (республики Карелия, Татарстан, Воронежская, Курская, Оренбургская и Смоленская области и др.) в связи с дефицитом регионального бюджета допускаются нарушения прав детей, нуждающихся в дорогостоящем лекарственном обеспечении, что требует от прокуроров незамедлительного реагирования.

Вызывает озабоченность отказ родителей от набора социальных услуг, включающих льготное обеспечение лекарствами детей-инвалидов, что в первую очередь негативно отражается на их здоровье и требует принятия законодательных мер по защите детей-инвалидов от подобных отказов. В частности, в Республике Северная Осетия – Алания наблюдается негативная тенденция увеличения количества отказов родителей детей-инвалидов от набора социальных услуг, в том числе от льготного лекарственного обеспечения, что ущемляет права детей на получение качественной медицинской помощи на амбулаторном этапе, не позволяет каким-либо образом проконтролировать факты приобретения необходимых препаратов. В связи с этим целесообразно рассмотреть возможность изменения порядка оформления отказа родителей детей-инвалидов от набора социальных услуг, ограничив односторонний отказ заключением (разрешением) органов опеки и попечительства, которые должны в обязательном порядке привлекаться на этапе обсуждения возможности отказа по аналогии с привлечением данных органов к процедуре отчуждения жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние. Данная проблема обсуждалась 21 декабря 2015 г. в парламенте республики¹.

Требует разрешения проблема организации паллиативной помощи детям-инвалидам. Сегодня в России ни на федеральном, ни на региональном уровнях не ведется реестр больных, нуждающихся в паллиативной помощи, равно как и регистр неизлечимых заболеваний, по которым допустима паллиативная медицинская помощь, что не позволяет адекватно оценить потребности в такой помощи детского населения. Практически ни в одном из федеральных округов потребность детского населения в паллиативной помощи не удовлетворяется даже на 10%

¹ *Игонина Н.А.* Обзор круглого стола «Реализация прав и свобод инвалидов в Республике Северная Осетия – Алания» // Соц. партнерство. 2016. № 1 (03).

(детские хосписы действуют только в Ижевске, Казани и Санкт-Петербурге)¹.

В сфере образования: необеспечение получения инклюзивного образования, понуждение к переводу детей-инвалидов на обучение на дому, несоздание специальных условий для обучения детей-инвалидов.

На проблемах инклюзивного образования остановимся подробнее. Путь к инклюзивному образованию в Российской Федерации и в мире был долг и непрост. К осознанию необходимости обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей общество пришло далеко не сразу.

После Второй мировой войны основы права каждого человека на образование, заложенные в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека, получили развитие в ряде международных правовых актов и конкретизированы применительно к лицам с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам. Появились такие концепции, как интеграция и включение инвалидов в нормальную жизнь общества.

Исходя из анализа международных документов, можно заключить, что в различных государствах на протяжении многих лет политика в отношении инвалидов изменялась: она прошла путь от обычного ухода за инвалидами в соответствующих учреждениях до получения образования детьми-инвалидами при создании соответствующих условий в образовательных учреждениях совместно и наравне с другими обучающимися.

Для понимания действия инклюзивного образования, реализации его принципов нелишне ознакомиться с опытом других стран.

К примеру, основы действующей в США программы «Инклюжен» были заложены в 1973 г. Конгресс США, основываясь на опыте округа Колумбия, принял Закон об образовании инва-

¹ Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2012 году: сб. науч. докл. / под общ. ред. О.С. Капинус; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2013; *Теоретические* и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов: науч. докл. / Т.В. Ашиткова и др. [под общ. ред. Н.А. Игониной]; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2017.

лидов, предусматривающий финансирование специального образования в системе местных школ и устанавливающий индивидуальный подход к определению образовательной программы. Закон отдавал предпочтение интеграции – обучению детей-инвалидов в общеобразовательных школах с предоставлением по мере необходимости дополнительной помощи, а не обучению в специальных учреждениях¹. Инклюзивные школы приспособляются ко всем детям, вне зависимости от их психологических, умственных, социальных, эмоциональных, языковых или других особенностей.

Ратификация в 2012 г. Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов обусловила необходимость создания условий для реализации инвалидами своих прав во всех сферах жизни, включая образование. Впервые был введен термин «инклюзивное образование инвалидов», который нашел отражение в ст. 2, 5 Закона об образовании.

Попробуем представить свою точку зрения на то, как в России понимается инклюзивное образование и как реализовывались его основы в образовательных организациях за период с 2013 по 2017 г.

В основу анализа положены материалы прокурорских проверок, результаты обсуждения на научных мероприятиях, обсуждения с родителями (детей с ОВЗ и детей без ОВЗ) и преподавателями проблем инклюзии и коррекции, информация из контент-источников. Остановимся на ошибках реализации инклюзии в России.

Серьезной ошибкой первого этапа внедрения «инклюзивных» рычагов в образовании можно считать ликвидацию коррекционных школ (классов). Буквально восприняв отсутствие в Законе об образовании понятия «коррекционная школа», региональные правоприменители практически за полтора года (с 2013 – по октябрь 2014 г.) закрыли около 150 коррекционных

¹ Ардзинба В.А. Инклюзивное образование инвалидов в Соединенных Штатах Америки // Электрон. журн. «Психологическая наука и образование». 2010. № 5. URL: www.psyedu.ru (дата обращения: 13.06.2018).

школ¹, в том числе в Удмуртской Республике, Краснодарском и Пермском краях, Ивановской, Калининградской, Новгородской, Тверской, Тульской и Ярославской областях, Москве и ряде других регионов².

Исследований о том, какова судьба детей, переведенных из ликвидированных коррекционных школ в образовательные организации, насколько им удалось интегрироваться в школьных коллективах, у нас не имеется, но зачастую общение и обучение в коллективах, которыми для детей с ОВЗ являлись коллективы в коррекционных школах, было сведено к индивидуальному надомному обучению, что, как уже указывалось, не совсем соотносится с принципами инклюзивного образования. Не случайно Президент Российской Федерации отметил, что закрытие коррекционных школ, если это происходит, должно быть сопоставлено с возможностями инклюзивного образования, а этого, к сожалению, нет³. Полагаем, что такая практика должна быть безвозвратно прекращена. Несмотря на то что инклюзивный опыт США формируется почти 45 лет, там не отказываются от специальных школ для детей-инвалидов, но помещение туда ребенка осуществляется лишь в крайних случаях.

На нарушения прав детей с ОВЗ при ликвидации коррекционных образовательных организаций – детских садов, школ, а также классов, групп указывают и прокуроры.

К примеру, в Удмуртской Республике в 2015 г. на основании решения администрации г. Ижевска были закрыты классы и изменено наименование муниципального казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ОВЗ специальной (коррекционной) начальной школы – детского сада IV вида № 218 г. Ижевска. В связи с этим восемь детей-инвалидов переведены для обучения в МБОУ «СОШ № 61». На момент перевода условия для получения ими образова-

¹ Выступление Президента РФ В. Путина на форуме Общероссийского народного фронта «Качество образования во имя страны» 14.10.2014 в г. Пензе. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46805> (дата обращения: 04.01.2018).

² Подопытные дети. Почему маленьких инвалидов лишают образования. URL: <http://www.aif.ru/society/education/1020861> (дата обращения: 12.01.2018).

³ Выступление Президента РФ на форуме Общероссийского народного фронта.

ния в школе созданы не были: учебные кабинеты не укомплектованы мебелью с индивидуальным освещением; не решен вопрос с офтальмологическим сопровождением; не организована доступная среда; ряд учителей не прошли курсы повышения квалификации (переподготовки) по специальности «Дефектология»; не созданы условия для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей таких учащихся. По результатам проверки приняты меры прокурорского реагирования¹.

Второй серьезной ошибкой внедрения механизмов инклюзии в образование можно считать неготовность практически всех прямых и косвенных участников образовательного процесса к «включенному» обучению здоровых детей с детьми-инвалидами.

Так, сами учителя говорят о своей профессиональной неготовности для работы в условиях внедрения инклюзии, а представители администрации образовательных организаций – о катастрофической нехватке специалистов (дефектологов, тьюторов, социальных педагогов и др.). Такие проблемы характерны для Костромской, Рязанской, Саратовской, Свердловской областей и др.)

К сожалению, кардинально изменить ситуацию в регионах с обучением и направлением в образовательные организации для работы с детьми-инвалидами специалистов не удастся. Так, прокуратурой Увинского района Удмуртской Республики в октябре 2017 г. установлено, что в четырех образовательных организациях района обучаются семь детей-инвалидов по зрению. Они нуждаются в индивидуальных и (или) групповых занятиях с педагогом-психологом и дефектологом-тифлопедагогом. Однако ни в одной образовательной организации района дефектолога-тифлопедагога нет.

К «включенному» обучению оказались не готовы ни здоровые дети, ни дети с ОВЗ, ни их родители. Результатом этого, как правило, являются психологические травмы детей-инвалидов и обучающихся с ними здоровых детей, жалобы родителей, которые зачастую становятся предметом рассмотрения органов прокуратуры.

¹ Прокуратура: реорганизация школ в Ижевске может повлечь нарушение прав детей. Гражданская инициатива. URL: <http://netreforme.org/news/prokuratura-reorganizatsiya-shkol-v-izhe> (дата обращения: 03.01.2018).

Не способствует своевременной и эффективной коррекции недостатков в психофизическом развитии детей-инвалидов переплотненность групп компенсирующей направленности.

Распространены случаи взимания с родителей платы за присмотр, уход за детьми с ОВЗ в детских садах, за воспитательную работу тьюторов в школах, которая, по информации родителей (обмениваются в блогах), высока и многим не доступна.

В большинстве образовательных организаций до сих пор не создана безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов (организации не оснащены специальным учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом). Денежные средства, предназначенные для организации коррекционной работы и обучения инвалидов, нередко направляются не по целевому назначению, в связи с чем правоохранительные органы проводят процессуальные проверки.

Нарушения, связанные с реализацией прав детей-инвалидов на инклюзивное образование, вызывают негативную оценку в первую очередь со стороны их родителей. По данным выборочного наблюдения качества и доступности услуг в сферах образования (и других сферах) по параметру «Удовлетворенность работой общеобразовательной организации, в которой обучались дети-инвалиды в 2014/15 учебном году», проведенного Росстатом, меньше трети опрошенных родителей (28,3%) полностью удовлетворены работой общеобразовательных организаций¹, что требует внедрения новых подходов к защите прав детей-инвалидов, в том числе и со стороны органов прокуратуры.

¹ Таблица 8.20. Удовлетворенность работой общеобразовательной организации, в которых обучались дети-инвалиды. Детская инвалидность. Росстат. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities (дата обращения: 11.01.2018).

А.М. Манукян,
заместитель начальника
управления по надзору за законностью
досудебного уголовного производства
Генеральной прокуратуры
Республики Армения

Роль прокуратуры Республики Армения в защите прав несовершеннолетних

Государственная политика Республики Армения в отношении несовершеннолетних имеет глубокие корни и долгую историю. В последние годы приняты конкретные меры по формированию государственной политики в соответствии с принципами социального государства: издан ряд нормативных правовых актов для обеспечения условий жизни несовершеннолетних, совершенствовало законодательство в этой области.

Например, в государственном плане «О защите прав несовершеннолетнего», одобренном Правительством РА в 2012 г., изложены основные направления государственной политики в отношении несовершеннолетних на общем, региональном и национальном уровне в следующих сферах: 1) социальная защита; 2) медицинское обслуживание; 3) образование; 4) культура; 5) правовая защита несовершеннолетних.

Разумеется, в сфере правовой защиты несовершеннолетних важную роль играет прокуратура РА.

Так, по инициативе прокуратуры РА в 2013 г. разработан и издан закон о внесении дополнения в Уголовный кодекс РА, согласно которому срок давности в отношении таких преступлений, как трафикинг, купля или продажа ребенка с целью работы и в отношении преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, начинается с момента, когда потерпевшему исполнится 18 лет.

Еще одной немаловажной законодательной инициативой прокуратуры РА является принятие закона о внесении дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РА. Теперь прокурор, незави-

симо от позиции потерпевшего, уполномочен возбуждать уголовное дело частного обвинения и осуществлять уголовное преследование в общем порядке о насильственных преступлениях, если преступления совершены в отношении лица, находящегося в беспомощном состоянии или в материальной зависимости от преступника.

По жалобам прокуратуры Апелляционный суд РА принял некоторые прецедентные решения, которые стали основополагающими для дальнейшей судебной практики.

Так, рассматривая в 2015 г. уголовное дело в отношении Н., Апелляционный суд РА установил, что в тех случаях, когда лицом, совершившим преступление, является несовершеннолетний и санкцией конкретной нормы предусмотрено наказание только в виде лишения свободы, суд обязан рассматривать вопрос о назначении более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление.

По уголовному делу в отношении А. в 2012 г. Апелляционный суд разъяснил, что в отношении несовершеннолетних обвиняемых суд должен воздержаться от применения порядка ускоренного судопроизводства, поскольку такие вопросы, как влияние других лиц на обвиняемого, причина противозаконного намерения, степень социальной интеграции несовершеннолетнего, наличие психических недостатков, не связанных с психическими расстройствами, должны выясняться только в ходе судопроизводства в общем порядке.

Кроме того, прокуратура РА предприняла ряд мер на ведомственном уровне. Так, в 2016 г. Генеральный прокурор РА издал два указания. Согласно первому указанию в каждом случае, когда обвиняемым является несовершеннолетний, прокурор должен рассмотреть возможность внесения ходатайства о проведении закрытого судебного разбирательства. Такая необходимость в частности может возникать, если уголовное дело касается личной или семейной жизни, половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

В соответствии с другим указанием Генерального прокурора РА прокурор должен обеспечить возбуждение уголовного дела во всех случаях, когда несовершеннолетний совершил суицид, неза-

висимо от наличия первичных фактов, которые отрицают подозрения о том, что кто-то довел его до самоубийства или склонил к самоубийству.

В настоящее время прокуратура РА активно задействована в нескольких программах о защите прав несовершеннолетних, в частности в программе о создании единой базы о лицах, которые совершили преступление в несовершеннолетнем возрасте, в программе о сокращении максимальных сроков ареста или заключения несовершеннолетнего.

А.А. Подвойский,
начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства
о несовершеннолетних и молодежи
Генеральной прокуратуры
Республики Беларусь

**Деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь
по надзору за исполнением законодательства о защите
прав и законных интересов детей сиротской категории,
а также детей-инвалидов и детей с особенностями
психофизического развития**

Дети-сироты, дети-инвалиды и дети с особенностями психофизического развития нуждаются в особых гарантиях со стороны государства. Республика Беларусь ратифицировала все международные конвенции, которые предусматривают обеспечение интересов детей. С учетом этого сформированы государственная социальная политика и нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере.

За последние 10 лет в Республике Беларусь уровень социального сиротства сократился более чем на 30%. Число выявляемых детей сиротской категории уменьшилось в два раза. Достигнутые результаты во многом связаны с введением в 2007 г. механизма ранней профилактики сиротства.

Вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», проведена корректировка соответствующих норм Кодекса о браке и семье, Уголовного кодекса, приняты иные нормативные правовые акты.

Профилактический механизм предусматривает:

первый этап – выявление признаков социально опасного положения ребенка, организацию профилактической работы с семьей без изъятия ребенка из семьи. По результатам этой работы восстанавливается более 75% семей;

второй этап – выявление семейного неблагополучия, изъятие ребенка из семьи на срок до 6 месяцев и реализация восстановительных мер. В результате 60% неблагополучных семей восстанавливается.

И только в тех случаях, когда профилактические меры не дали результата, родителей лишают родительских прав.

Повышен уровень родительской ответственности. Родители, чьи дети изъят из семьи и помещены на государственное обеспечение, в том числе в рамках лишения родительских прав, обязаны возмещать расходы на их содержание. В противном случае они подлежат трудоустройству. Уклонение от трудоустройства или труда влечет административную и уголовную ответственность. Родители, злоупотребляющие психоактивными веществами, направляются в лечебно-трудовые профилактории.

Приоритетным направлением надзорной деятельности органов прокуратуры является надзор за соблюдением прав и законных интересов детей в социально опасных и неблагополучных семьях.

Особое внимание уделяется защите семьи и ребенка, своевременному выявлению заинтересованными государственными органами и организациями признаков неблагополучия в семьях, результативности их профилактической работы, а также работы с родителями по возмещению затрат на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Проверки проводятся постоянно, выявляются многочисленные нарушения, вносятся акты прокурорского реагирования.

По результатам обобщения практики прокурорского надзора Генеральной прокуратурой в Совет Министров Республики Беларусь внесены предложения по совершенствованию системы профилактики семейного неблагополучия. В настоящее время Советом Министров в парламент Республики Беларусь внесен проект закона, предусматривающий корректировку Кодекса о браке и семье.

Изменения законодательства позволят обеспечить высокий уровень координации, межведомственного взаимодействия субъектов профилактики семейного неблагополучия, комплексный подход при проведении социального обследования семьи, насытить профилактическую работу с семьей социальными услугами.

Значимым элементом государственной социальной политики в отношении детей сиротской категории является наилучшее обеспечение их прав и законных интересов, в том числе жизнеустройство на семейные формы воспитания. В 2007 г. главой государства дано соответствующее поручение.

Принятые меры позволили в три раза сократить число детей сиротской категории, находящихся на воспитании в интернатных учреждениях. Пропорционально возросло число детей сиротской категории, воспитывающихся в замещающих семьях. Более 80% выявленных сирот помещаются на семейные формы воспитания.

Органы прокуратуры систематически проводят проверки соблюдения прав и законных интересов детей сиротской категории. Приоритетом является их благополучие.

Отдельного внимания требуют дети-сироты, воспитывающиеся в интернатных учреждениях. В ходе проверок выявляются факты, когда администрация интернатного учреждения в целях сохранения своего существования создает условия для помещения детей из благополучных семей на государственное обеспечение для поддержания необходимой численности. Для этого используются различные «лазейки» в законодательстве.

Имеются случаи «скрытого сиротства», когда ребенок из благополучной семьи под видом необходимости оказания социальных услуг помещается на государственное обеспечение в интернатное учреждение без установления сиротского статуса.

В ряде случаев воспитанники интернатных учреждений необоснованно выводятся из образовательного процесса. Выявляются иные многочисленные нарушения законов. Не исчерпаны возможности по развитию семейных форм устройства.

По результатам проверки вносятся акты прокурорского реагирования в профильные министерства, а также направляется информация об имеющихся проблемах с предложениями по корректировке законодательства и совершенствованию этой деятельности в Совет Министров Республики Беларусь.

Под особой защитой государства находятся права и законные интересы детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. Их число ежегодно увеличивается (около 30 тыс. и 150 тыс. соответственно).

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь за последние годы организован ряд надзорных мероприятий в этой сфере. Проведены проверки исполнения законодательства в области образования детей с особенностями психофизического развития, социальной защиты детей-инвалидов, их медицинского обслуживания, строительства и архитектуры, а также физической культуры и спорта.

Проверки выявили многочисленные проблемы, в том числе нормативно-правового регулирования. По их результатам внесены представления министрам образования, труда и социальной защиты, архитектуры и строительства. В Совет Министров направлена информация о проблемах в этой сфере.

Данный вопрос был рассмотрен на заседаниях Национальной комиссии по правам ребенка, Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов, а также коллегий соответствующих министерств. Были выработаны следующие меры, направленные на усиление защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и их семей:

Министерством образования принят образовательный стандарт специального образования; разработан межведомственный механизм выявления детей с особенностями психофизического развития, их сопровождения, механизм оказания ранней комплексной помощи детям-инвалидам в возрасте до 3 лет; приняты меры по увеличению числа учебных заведений с безбарьерной средой, а

также по обеспечению учреждений специального образования специализированным транспортом и др.;

Министерством труда и социальной защиты разработан и утвержден государственный стандарт оказания социальных услуг; скорректирован в сторону увеличения количества и улучшения качества перечень социальных услуг для семей с детьми-инвалидами; также уменьшена стоимость платных услуг; внесены изменения в законодательство, регламентирующее порядок оказания социальных услуг общественными объединениями, для их более широкого вовлечения в эту деятельность и др.;

Министерством архитектуры и строительства приняты меры по корректировке ряда нормативных правовых актов в сфере строительства, в частности требований к устройству безбарьерной среды в многоквартирных жилых домах и зданиях общественного назначения; исключена практика согласования Министерством отступлений от требований к безбарьерной среде в проектной документации и др.;

Министерством здравоохранения приняты меры по методическому обеспечению медицинских работников по раннему выявлению инвалидизирующих патологий у детей; переработан межведомственный механизм взаимодействия заинтересованных государственных органов и организаций по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации детей-инвалидов; переработан порядок выдачи индивидуальной программы реабилитации инвалида; внесены изменения в порядок деятельности медико-реабилитационных комиссий (их деятельность усовершенствована); создана система изучения социальных, производственных, экологических и других причин инвалидности (создано соответствующее подразделение в РНПЦ «Экспертизы и реабилитации») и др.;

Министерством спорта и туризма приняты меры по обеспечению организаций физической культуры инструкторами-методистами по адаптивной физической культуре (скорректирован соответствующий стандарт); на местах налаживается взаимодействие с учреждениями образования и социальной защиты по вопросам оказания услуг физической культуры детям-инвалидам и др.

Уважаемые коллеги! Органы прокуратуры вносят значительный вклад в защиту маленьких граждан наших стран. Обмен опытом между нами – хорошая возможность расширить понимание сферы надзорной деятельности в интересах детей.

В.М. Ананьев,
заместитель прокурора
Архангельской области

Работа органов прокуратуры по защите прав детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях

Архангельская область расположена на севере европейской части России. В ее состав входят в том числе островные территории арктических морей, такие как Соловецкие острова, архипелаги Новая Земля и Земля Франца-Иосифа, где на острове Рудольфа находится самая северная точка нашей страны, Европы и Евразии.

Из 205 муниципальных образований области в 93 – почти в половине, включая 15 районов и 78 сельских поселений, населенные пункты (всего 627) отнесены законодательством к труднодоступным территориям.

В них проживают порядка 16,5 тыс. человек (1,4% населения области), в том числе более 2 тыс. детей, в 20 – представители этнографической группы поморы (3113 человек), а также коренных и малочисленных народов – ненцы (516 человек), основным укладом жизни которых издавна считаются рыбный промысел и оленеводство.

Труднодоступность этих территорий, этнические особенности требуют взвешенного, даже упреждающего подхода государства к их развитию, сохранению самобытности и, соответственно, к обеспечению прав живущих там людей, в том числе несовершеннолетних.

Работа органов прокуратуры по защите интересов детей на отдаленных и труднодоступных территориях осуществляется во взаимодействии с органами государственной власти, органами

местного самоуправления, уполномоченным при губернаторе области по правам ребенка, с которым заключено соответствующее соглашение, путем постоянного мониторинга состояния законности, проведения в необходимых случаях проверочных мероприятий, в том числе совместных.

С учетом предложений прокуратуры ежегодно формируются бюджетные обязательства области, касающиеся прав детей, в том числе на труднодоступных территориях. Так, в областном бюджете предусмотрены расходы, связанные с организацией летнего оздоровительного отдыха, обеспечением детей дошкольными учреждениями, медицинской помощью, предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям. Только на перевозки авиатранспортом жителей отдаленных и труднодоступных территорий, включая детей, на 2018 г. запланировано около 170 млн руб.

Совместно с уполномоченным по правам ребенка и Роспотребнадзором проверен летний оздоровительный лагерь в деревне Кучкас Пинежского района, в котором из-за нарушения санитарных правил воспитанники и персонал заболели инфекционным заболеванием. В отношении учредителя и директора лагеря возбуждены уголовные дела.

В ходе прокурорских проверок выявлены и пресечены нарушения прав детей, в том числе коренных и малочисленных народов, на образование.

В селе Долгощелье Мезенского района дети ненцев не были обеспечены местами в детском саду. По иску прокурора суд обязал местную администрацию устранить нарушения, начато строительство детского сада.

По иску прокурора на архипелаге Новая Земля администрацией муниципального образования отремонтировано и введено в эксплуатацию детское дошкольное учреждение.

Прокурорами предъявлено три подобных иска, которые удовлетворены судом, одно решение исполнено.

В селе Федово Плесецкого района из-за непригодности к эксплуатации здания школы родители были вынуждены для обучения детей арендовать помещения и оплачивать услуги репетиторов. По представлению прокурора обучение организовано в другой школе,

начальник управления образования района привлечен к дисциплинарной ответственности.

На отдаленных территориях не всегда обеспечивается транспортная доступность, в том числе образовательных учреждений, а также питание школьников.

В соответствии с решением суда по иску прокурора в муниципальном образовании Хаврогорское Холмогорского района обеспечено транспортное сообщение через Северную Двину.

Администрацией Пинежского района своевременно не организован подвоз учащихся из деревни Труфаново в среднюю школу, что повлекло срыв начала учебного года. По представлению прокурора проведен ремонт дороги, согласован маршрут движения школьного автобуса, образовательный процесс восстановлен.

После вмешательства прокурора Устьянского района, который внес директору Илезской средней школы представление, учащиеся обеспечены двухразовым горячим питанием.

Восстановлены права детей-инвалидов на получение необходимых лекарств, реализацию мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, обеспечение учебной литературой.

В Холмогорском районе по иску прокурора ребенок-инвалид обеспечен лекарством, входящим в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По требованию прокурора Ленского района две школы, в которых обучаются дети-инвалиды, укомплектованы специалистами-дефектологами и логопедами.

В пяти школах Пинежского района не имелось соответствующей периодической, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы. Начальнику управления образования прокурором района внесено представление, по результатам рассмотрения которого учебные пособия и литература приобретены.

Пресечены нарушения при предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям.

В Плесецком районе по иску прокурора органами местного самоуправления обеспечен подъезд к земельному участку, предоставленному многодетной семье для строительства жилого дома.

В том же районе не во всех случаях дети в возрасте до 6 лет из многодетных семей бесплатно обеспечивались необходимыми лекарствами. Главному врачу районной больницы внесено представление, нарушения устранены.

Ущемлялись права детей на получение своевременной и квалифицированной медицинской помощи.

Так, в фельдшерско-акушерском пункте села Койда Мезенского района, где проживают ненцы, дети длительное время не осматривались врачами-педиатрами и стоматологами.

Несмотря на наличие сведений о неоднократном употреблении ими, а также детьми ненцев, проживающих в селе Долгощелье, спиртных напитков, их обследование и своевременное оказание им профилактической медицинской помощи не организовано.

Главному врачу районной больницы внесено представление, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Мезенской районной больницей по представлению прокурора проведена плановая диспансеризация всех детей-сирот, в том числе ненцев, виновные в ее несвоевременной организации привлечены к дисциплинарной ответственности.

Не соблюдались права подростков на трудоустройство в период каникул и на безопасный летний оздоровительный отдых.

В Вельском районе директор Угреньской основной школы вместо обеспечения занятости учащихся в летний период организовала их фиктивное трудоустройство, а деньги, выделенные на эти цели из областного бюджета – 460 тыс. руб., присвоила. В отношении директора было возбуждено уголовное дело, в начале мая 2018 г. оно направлено в суд.

По требованию Приморской межрайонной прокуратуры 50 воспитанников детского лагеря «Летняя Соловецкая школа юнг» размещены в помещениях, соответствующих требованиям пожарной безопасности.

Всего в сфере защиты прав детей, проживающих на отдаленных и труднодоступных территориях, в том числе коренных и малочисленных народов, только в 2017 г. прокурорами выявлено более 1 тыс. нарушений законов, принято свыше 400 мер реагирования, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 193 должностных лица.

Д.А. Мулакова,
старший прокурор Группы надзора
за применением законодательства
о несовершеннолетних Управления надзора
за законностью в социальной сфере
Службы по защите общественных интересов
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан

Работа органов прокуратуры Республики Казахстан с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации

Тема круглого стола актуальна и для Казахстана. Защита прав детей, особенно социально уязвимых, – одна из основных задач органов прокуратуры.

Социально-экономический статус ребенка, его семьи, а также окружения во многом определяют его здоровье, в том числе психологическое, его достижения в учебе, направления социализации, а в дальнейшем – всю его жизнь, удовлетворенность собой, возможность стать полноценным членом общества.

За последние 10 лет у нас достигнуто очень многое: в несколько раз снизилась младенческая и детская смертность, восстанавливается сеть детских учреждений, строятся новые школы, дети вовлекаются в новые виды внешкольной деятельности, получают возможности расширения кругозора и умений в организациях дополнительного образования.

В то же время для многодетных и малообеспеченных семей, для детей, оставшихся без попечения родителей, остаются риски подверженности неблагоприятной экологии, угрозам насилия, в том числе в семье, негативного психологического воздействия через Интернет и др.

В целях защиты прав ребенка выстроена национальная модель на институциональном и законодательном уровнях в соответствии с международными стандартами.

Законодательство в сфере защиты прав детей основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» и других нормативных правовых актов.

Ведется активная работа по имплементации положений международных правовых актов. Ратифицировано около 60 международных документов, касающихся прав человека, из них более 15 – прав детей.

Но для того чтобы воплощать на практике правовые механизмы защиты прав ребенка, необходим четко действующий государственный аппарат.

И именно прокуратура выступает координатором взаимодействия центральных и местных органов власти, а также неправительственных учреждений, вовлеченных в орбиту защиты прав несовершеннолетних.

Прокуратура стала инициатором создания специального органа в области защиты прав детей. С 2016 г. активно работает уполномоченный по правам ребенка.

Первоочередное внимание уделяется детям-инвалидам, сиротам, воспитывающимся в неблагополучных семьях либо по другим причинам попадающим в зону риска.

Ранее наши возможности отследить ситуацию с правами казахстанских детей, усыновленных иностранными гражданами, были ограничены из-за малочисленного штата посольств либо их отсутствия в отдельных государствах. Результатом нашей работы стало присоединение Казахстана к Гаагской конвенции о международном усыновлении.

В настоящее время в соответствии с национальным законодательством и международными нормами усыновление детей иностранцами осуществляется только через аккредитованные иностранные агентства по усыновлению, которые призваны отслеживать дальнейшую судьбу детей за рубежом.

Также по инициативе Генеральной прокуратуры в 2013 г. принят ряд нормативных правовых актов и поправок в законодательные акты, предоставляющих дополнительные права и гарантии детям-сиротам в сфере жилищных отношений.

Защита прав несовершеннолетних не ограничивается проведением проверок и выявлением нарушений. Большая работа проводится по созданию и обеспечению организационно-правовых условий, направленных на защиту прав детей.

Остановимся на нескольких аспектах.

Во-первых, защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сегодня в Казахстане насчитывается около 28 тыс. таких детей. Из них более 7 тыс. проживают в детских домах, остальные находятся под опекой либо патронатом.

Ежегодно количество детей в детских домах сокращается. И именно прокуратура стала вдохновителем сокращения числа детей, находящихся в детских домах. По инициативе прокуратуры был запущен пилотный проект в столице, который принес отличные результаты. После чего предложено распространить эту практику на территории всей республики.

Результаты не заставили себя ждать. Так, если в 2013 г. в таких организациях находилось 30% детей от общего числа детей-сирот, то в 2017 г. – 23%, или на 7% меньше. Этому способствуют устройство детей под альтернативные формы опеки, закрытие детских домов интернатного типа, реорганизация учреждений под формат семейного типа.

Справочно. Из общего количества детей, оставшихся без попечения родителей (27 274), в семьи устроен 21 051 ребенок, из них под опекой и попечительством находится 18 941 ребенок (69%), на патронатном воспитании – 1900 детей (7%), 92 ребенка воспитываются в приемных семьях (0,3%), в детских домах семейного типа – 118 детей (0,4%).

Пока не нашли новую семью и проживают в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей, 6223 ребенка (23%).

Отмечается позитивная тенденция сокращения численности детей в интернатных учреждениях (с 17 486 в 2007 г. до 6223 в 2017 г.) отчасти благодаря введению новых форм устройства детей в семью.

Для каждой формы устройства предусмотрена материальная поддержка со стороны государства. Ежегодно из местных бюджетов на эти цели выделяется более 6 млрд тенге.

Как видно, прокурорский надзор и казахстанская политика в сфере охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлены на замену старой системы и внедрение прогрессивных форм обустройства детей в семьи.

Во-вторых, работа с семьями из группы риска. Семейное неблагополучие – одна из основных причин девиантного поведения

детей, так называемого социального сиротства. Ежегодно родительских прав лишаются более 800 родителей. Вместе с тем невозможно помочь ребенку, оставляя без внимания его семью, лишая его социальной среды, в которую он включен. Поэтому основные усилия мы направили на помощь семье. Помощь заключается в том, чтобы ребенок в трудной ситуации имел доступ к профессиональным службам, оставаясь в знакомой обстановке.

Мы понимали, что нельзя заменить или устранить от воспитания родителей, которые не в состоянии надлежаще осуществлять свои права. Одни родители пьют, не работают и т.д., другие, пытаясь прокормить семью, забывают о ребенке.

Основной задачей является помощь семье для восстановления способности осуществления этих прав. При этом мы столкнулись с тем, что много таких семей остаются вне учета, а значит, вне поля зрения госорганов.

Люди могут числиться в списках нуждающихся в жилье, либо получающих пособия, либо злоупотребляющих алкоголем и т.д. И работа с ними ведется ведомствами в разрезе каждой проблемы отдельно. Нет целостной картины неблагополучия семьи, соответственно, комплексная работа не может осуществляться.

Пробовали выявлять их путем подворовых обходов, но это требовало больших человеческих ресурсов и времени. Поэтому существенных результатов не получили.

Решили автоматизировать процесс – создать систему оценки рисков неблагополучных семей. Установили специальные критерии для определения групп риска. Получили исходные данные граждан, проживающих на территории каждого региона. Они послужили фундаментом для базы (Ф.И.О., индивидуальный идентификационный номер, домашний адрес). Далее загрузили персональные данные лиц, состоящих на учетах заинтересованных госорганов.

На первоначальном этапе для установления не учтенных уполномоченными органами семей группы риска исключили лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел как неблагополучные семьи, так как данные на них уже имелись. Семьи, состоящие на трех и более учетах (например, в наркодиспансере, получающие пособия по утере кормильца, безработные и т.д.), включили в семьи группы риска.

Далее сформировали рабочую группу из числа сотрудников уполномоченных органов для работы с этими семьями. В результате выявлены случаи, когда у родителей имеется инвалидность, а также неполные семьи. Им оказывается дополнительная адресная помощь силами местных исполнительных органов власти. Семьям, нуждающимся в собственном жилье, оказана консультативная помощь по вопросам обращения в жилищные инспекции. Безработным родителям оказана помощь в трудоустройстве. Установлено, что асоциальными являются лишь небольшая часть родителей. В отношении них ведется работа по лишению родительских прав.

Таким образом, в Казахстане реализуется право каждого ребенка жить и воспитываться в полноценной семье, предусмотренное Конвенцией ООН о правах ребенка.

М.К. Акматалиев,
начальник отдела по противодействию
коррупции и надзору за исполнением
законов в социальной сфере, о детях,
соблюдения прав и свобод граждан
управления по противодействию коррупции
и надзору за исполнением законов
Генеральной прокуратуры
Кыргызской Республики

**Деятельность органов прокуратуры
Кыргызской Республики по защите прав детей,
находящихся в трудной жизненной ситуации**

В Кыргызской Республике, как и в других странах, особое внимание уделяется вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. основополагающие нормы в данной сфере содержатся в Конституции Кыргызской Республики, Кодексе Кыргызской Республики о детях, законах Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» и других нормативных правовых актах.

В Кодексе Кыргызской Республики о детях определены понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» и «трудная жизненная ситуация»:

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в конфликте с законом, являющиеся жертвой насилия или преступления, дети, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, безнадзорные дети, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.), а также его морально-психологическое состояние, связанное с неспособностью самостоятельно преодолеть эту ситуацию.

Порядок выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также их социального сопровождения предусмотрен Положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.06.2015 № 391. Государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику по социальной поддержке семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

Деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики по защите прав детей заключается в осуществлении надзора за надлежащим исполнением уполномоченными органами государственной власти указанных нормативных правовых актов.

Так, в 2017 г. проведено 1366 проверок, по результатам которых внесено 1908 актов реагирования, за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1799 должностных лиц, к административной – 44.

Особое внимание уделяется защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе вопросам защиты и охраны здоровья детей, предупреждения насилия в отношении них.

Уголовные дела, по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, находятся под постоянным контролем органов прокуратуры.

Порядок выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоит из следующих этапов:

выявление (получение сигнала о ребенке). Осуществляется путем получения устных и письменных обращений территориальных государственных органов, организаций и граждан, информации из средств массовой информации, проведения плановых мероприятий (подворное обследование (анкетирование), межведомственные рейды, акции, встречи с населением);

выезд к ребенку. В течение двух дней осуществляется выезд по месту проживания (нахождения) ребенка, обследование социальным работником совместно с сотрудником исполнительного органа местного самоуправления жилищно-бытовых условий семьи или учреждения, где находится ребенок, заполняется акт обследования, составляется заключение о проблемах ребенка и мерах социальной поддержки ребенка и семьи. Принимается решение о признании ребенка находящимся в трудной жизненной ситуации;

всесторонняя оценка состояния ребенка. Сотрудник территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей совместно с сотрудником исполнительного органа местного самоуправления в течение 10 рабочих дней с выездом по месту проживания (нахождения) ребенка всесторонне оценивают проблемы семьи и ребенка с привлечением, при необходимости, сотрудников органов внутренних дел, здравоохранения, социального педагога и др.

В ходе корректной беседы с членами семьи, а при возможности – с каждым ребенком выясняются социальные, медицинские, психолого-педагогические, правовые проблемы и потребности ребенка и семьи;

составление заключения о потребностях ребенка в необходимых услугах, проекта индивидуального плана по защите ребенка и внесение его в комиссию по делам детей для утверждения.

На основании заключения разрабатывается проект индивидуального плана по защите ребенка, который включает перечень мероприятий и услуг по оказанию необходимой социальной, правовой, психолого-педагогической, медицинской помощи ребенку, семье, находящимся в трудной жизненной ситуации, направленных на поддержание и способствование благоприятному развитию ребенка, а также на укрепление воспитательных навыков и возможностей родителей, опекунов и других лиц, ответственных за воспитание ребенка и уход за ним, с указанием сроков выполнения и ответственных лиц.

Социальная помощь предусматривает предоставление гуманитарной или материальной помощи семье или ребенку; направление ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, в соответствующий социальный центр для получения социальных услуг; направление детей, оставшихся без попечения родителей, и из малообеспеченных семей в оздоровительные лагеря; социальный патронаж ребенка и семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации; иные виды социальных услуг.

Правовая помощь предусматривает содействие членам семьи в получении бесплатной юридической помощи, в получении или восстановлении документов, удостоверяющих личность, в сборе документов для установления опеки (попечительства), усыновления (удочерения), а также для получения государственных пособий и пенсий по утере кормильца; представление интересов детей и недееспособных лиц в государственных и негосударственных организациях; оказание помощи членам семьи в подготовке и подаче жалоб на действия или бездействие государственных органов, исполнительных органов местного самоуправления, нарушающих или ущемляющих законные права; иные виды правовых услуг.

Психолого-педагогическая помощь предусматривает проведение разъяснительной работы среди родителей или лиц, их заменяющих, о необходимости обучения детей; содействие в получении семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, психологических услуг; вовлечение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в спортивные секции и культурно-

досуговые мероприятия; содействие в предоставлении психологических услуг детям, подвергшимся жестокому обращению (насилию), и детям, находящимся в конфликте с законом; иные виды психолого-педагогических услуг.

Медицинская помощь предусматривает содействие родителям или законным представителям в получении ребенком медицинской помощи в организации здравоохранения; организацию сопровождения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организацию здравоохранения; содействие родителям или лицам, их заменяющим, в освидетельствовании (оформлении) и переосвидетельствовании инвалидности ребенку; организацию социально-медицинского патронажа членов семьи или ребенка; иные виды медицинских услуг.

Сотрудник территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей согласовывает с главой семьи (лицом, его заменяющим) проект индивидуального плана по защите ребенка и направляет его с приложением необходимых материалов на рассмотрение комиссии по делам детей при местной администрации (мэрии города). Решение принимается в течение 10 дней.

В случае неисполнения лицами, указанными в плане индивидуальной работы с семьей и (или) индивидуальном плане по защите ребенка, мероприятий в установленные сроки на основании решения комиссии по делам детей глава местной администрации (мэр города) принимает меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В настоящее время органами прокуратуры Кыргызской Республики осуществляется пересмотр форм и методов работы в данном направлении.

Большинство детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются сиротами. Одним из способов вывода их из такой ситуации является усыновление, обеспечение их воспитания в приемной (фостерной) семье. В связи с этим органы прокуратуры уделяют большое внимание вопросам национального и международного усыновления.

Ведется также работа по обеспечению имущественных прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а именно детей-сирот.

К примеру, по результатам проведенной Генеральной прокуратурой республики проверки в Социальном фонде Кыргызской Республики выявлены факты грубого нарушения должностными лицами указанного фонда, а также Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики имущественных прав и интересов детей-сирот. Так, ст. 16, 36 Конституции гласят, что в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, а государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

В соответствии с требованиями ст. 32 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании» в случае смерти застрахованного лица пенсионные накопления, содержащиеся в накопительной части личного страхового счета, выплачиваются наследникам в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики. Несмотря на указанные требования закона, в период с 2010 по 2017 г. Социальным фондом КР детям-сиротам не были выплачены пенсионные накопления умерших родителей.

Иными словами, должностные лица фонда, ссылаясь на подзаконные нормативные правовые акты о заявительном характере выплат, не приняли каких-либо мер по выплатам сиротам пенсионных накоплений умерших родителей.

Также Министерство труда и социального развития КР, будучи согласно требованиям ст. 77 Кодекса о детях уполномоченным органом по защите прав и интересов детей-сирот, не приняло мер по выявлению и обеспечению имущественных прав указанных детей-сирот. После внесения Генеральной прокуратурой республики акта реагирования детям-сиротам выплачено более 20 млн сомов.

Согласно Конституции Кыргызской Республики права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. К числу таких прав относится и право на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях.

Имеются случаи отказа родителей в предоставлении образования детям в силу определенных религиозных убеждений, что

выражается в запрете детям посещать общеобразовательные школы.

В случае выявления органами прокуратуры подобных случаев нарушения основополагающих прав детей в целях их обеспечения в местные суды вносятся иски о обяыывании родителей надлежащим образом исполнять свои родительские обязанности по воспитанию детей, а также обеспечить получение ими основного общего и среднего образования.

В завершение хочу выразить готовность обсудить любые вопросы, касающиеся повышения эффективности деятельности органов прокуратуры по защите прав и интересов несовершеннолетних, в том числе усиления взаимодействия в данной сфере.

Д.И. Ережипалиев,
ведущий научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации по обеспечению защиты детей от насилия вне уголовно-правовой сферы

Обеспечение защиты детей от насилия вне уголовно-правовой сферы, представляя собой специализированный участок прокурорской деятельности, в целом носящей многофункциональный характер, направлено на достижение целей, закрепленных в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», – обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав ребенка, а также охраняемых законом интересов общества и государства, – и реализуется посредством применения прокурорами предусмотренных законами полномочий.

При осуществлении деятельности по защите прав детей от насилия и аутоагрессивного поведения должны быть правильно

выбраны приоритеты, от обеспечения которых в решающей степени зависит состояние законности и правопорядка в рассматриваемой сфере. Такие приоритетные направления деятельности прокуратуры и являются основными. Они реализуются с помощью надзорной и иных функций прокуратуры в приоритетном, первоочередном порядке, могут составлять основное содержание деятельности органов в определенные периоды¹.

Основной целью многоплановой работы в сфере защиты детей от насилия является предупреждение нарушений и восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, подвергшихся насилию либо проявивших аутоагрессивное поведение.

В соответствии со ст. 9 Закона о прокуратуре прокурору предоставлено право вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов в целях совершенствования действующих нормативных правовых актов. Участие в правотворческой деятельности называют отдельной самостоятельной функцией органов прокуратуры², основанной на принципе диспозитивности, равенства прав участников отношений в сфере правотворчества, исходя из компетенции. Такое участие регламентируется приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления», от 24.11.2008 № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской

¹ См.: *Настольная книга прокурора*: в 2 ч. / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. Ч. 1. С. 33.

² *Шалумов М.С., Шалумова Н.Э.* Участие в правотворческой деятельности как функция современной российской прокуратуры // *Актуал. проблемы рос. права.* 2015. № 5. *Бессарабов В.Г., Винокурова Е.А., Жидких А.А.* Участие прокуратур субъектов Российской Федерации и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах в правотворческой деятельности законодательных органов субъектов Федерации // *Право и политика.* 2005. № 5; *Бессарабов В.Г., Паитов Д.Р.* Участие прокуратуры в законотворческой деятельности субъектов Федерации // *Законность.* 2012. № 4.

Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

Сущность такого участия состоит в обеспечении в пределах полномочий верховенства закона, единства и укрепления законности, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в сфере правового регулирования общественных отношений¹.

При скудном законодательном регулировании рычагов противодействия насилию в отношении детей и отсутствии оградительных барьеров для детской аутоагрессии на уровне федерального законодательства возрастают роль и значение участия прокуратуры в формировании правового поля в сфере защиты детей от насилия на уровне субъектов Российской Федерации, включая использование возможностей опережающего правотворчества. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности позволяет позитивно влиять на формирование новых правоотношений, направленных на защиту детей от насилия.

Надзорная деятельность органов прокуратуры, направленная на защиту детей от насилия, регламентируется приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», который определяет в качестве значимых и требующих постоянного внимания органов прокуратуры вопросы исполнения законов в сфере предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних.

Безусловно, значимым является надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Высокая правонарушаемость в рассматриваемой сфере требует принятия мер не только по устранению выявленных нарушений, восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, но и по упреждению подобных нарушений.

В Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» прокуратура наряду с другими уполномоченными структурами указана в качестве субъекта профилактики правонарушений

¹ Жидких А.А. Интеграционная доктрина участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности и организационно-правовой механизм ее реализации: монография. SCIENCE.ru. М., 2017. С. 11.

и органа, осуществляющего надзор за исполнением законов в рассматриваемой сфере (ст. 5, 9).

В связи с этим ученые отмечают, что ст. 9 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ в силу своей противоречивости является избыточной и принципиальной необходимостью ее включения в этот законодательный акт не имелось, поскольку специальные меры, на которые ориентирует должностных лиц органов прокуратуры ст. 6 данного закона, в любом случае нацелены на применение прокурорами надзорных полномочий, причем не только вытекающих из надзора за исполнением законов и предусмотренных гл. 1 разд. III Закона о прокуратуре¹.

Надзорная работа в указанной сфере в целом сводится к проверкам исполнения требований законов об образовании, о социальном обеспечении, об информационной безопасности детей, направленных на защиту детей от насилия и аутоагрессии, поднадзорными органами, а именно: комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), органами управления социальной защитой населения, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, органами опеки и попечительства, органами по делам молодежи, органами управления здравоохранением, органами службы занятости, органами внутренних дел, учреждениями, осуществляющими отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, лечебными, социальными (детскими домами) организациями, суицидологическими службами (точнее, их руководителями).

Универсальной схемы работы прокурора по противодействию насилию в отношении детей и детским суицидам ввиду разнонаправленности и неоднородности регионального законодательства не имеется, но безусловные результаты приносит целенаправленный и системный надзор.

¹ Винокуров А.Ю. К вопросу об участии органов прокуратуры в профилактике правонарушений в Российской Федерации // Адм. и муницип. право. 2016. № 7. С. 626.

При организации и проведении проверок особое внимание необходимо уделять безнадзорности несовершеннолетних, которая является одним из факторов, способствующих совершению насилия в отношении детей и детским суицидам. Допускаемые органами системы профилактики нарушения законов и, как следствие, нарушения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних негативно отражаются на эффективности профилактической работы.

Органами государственной власти, местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних нередко не принимаются надлежащие меры по своевременному выявлению неблагополучных семей, что приводит к непоправимым последствиям и вынуждает использовать для защиты прав детей уголовно-правовые средства.

Эти органы, и в первую очередь КДНиЗП, органы опеки и попечительства, должным образом не используют потенциал межведомственного взаимодействия, их деятельность не ориентирована на раннюю профилактику семейного неблагополучия.

В связи с этим наряду с надзором за исполнением законов и реализацией мер, направленных на предупреждение нарушений в указанной сфере, прокурорами активно осуществляется организация межведомственного взаимодействия, в рамках которого создаются межведомственные рабочие группы по вопросам предупреждения насилия в отношении детей, их оперативного выявления. Ключевыми субъектами межведомственного взаимодействия являются органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Как показывают результаты обобщения опыта межведомственного взаимодействия, в целях противодействия насилию над детьми и суицидам несовершеннолетних проводятся периодические (ежемесячные, полугодовые) сверки сведений о выявленных фактах совершения детьми суицидальных попыток, разрабатываются методические рекомендации по организации и проведению проверок сообщений о фактах суицида и суицидальных попытках несовершеннолетних, реализуется комплекс мероприятий, направленных на выявление суицидальных действий и фактов склонения детей к

таким действиям, установление лиц, совершивших эти действия, оказание психологической и иной необходимой помощи несовершеннолетним.

На постоянной основе осуществляется анализ состояния законности в сфере исполнения законодательства о защите детей от информации, побуждающей их к причинению вреда своему здоровью, самоубийству. Важным и значимым подспорьем при организации надзора в рассматриваемой сфере являются постоянный мониторинг сети Интернет и социальных групп, пропагандирующих суицид, склоняющих к его совершению, и принятие мер по их блокировке, поскольку в настоящее время информация на интернет-сайтах о способах суицида, а нередко и призывы к его совершению – одна из самых серьезных угроз безопасности жизни и здоровью детей. Самоубийство, по данным ВОЗ, является третьей по значимости причиной смерти подростков, уступая лишь смерти от ДТП и ВИЧ/СПИД¹.

С 1 ноября 2012 г. по 1 февраля 2016 г. специалистами Роспотребнадзора была проведена экспертиза 8378 ссылок на страницы сайтов в информационно-коммуникационной сети Интернет, из них по 8219 ссылкам (98,09%) принято решение о наличии на страницах сайтов запрещенной информации о способах совершения самоубийства и (или) призывов к его совершению и только 159 решений (1,89%) об отсутствии запрещенной информации².

Чаще всего запрещенная информация размещается в различных социальных сетях и на наиболее известных видеохостингах. Распространенный вид запрещенной информации – перечисление различных способов суицида с подробным описанием самого процесса.

Основная проблема заключается в отсутствии централизованного механизма выявления незаконных интернет-сайтов и их блокировки на федеральном уровне. «Ручной» механизм выявления противоправного контента в Интернете требует много времени и

¹ Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. URL: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs398/ru/> (дата обращения: 08.06.2018).

² Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения. URL: http://rosпотребнадзор.ru/region/rss/rss.php?ELEMENT_ID=5804 (дата обращения: 08.06.2018).

поэтому недостаточно эффективен. Подобные обстоятельства указывают на необходимость обеспечения устойчивого и бесперебойного функционирования собственной цифровой инфраструктуры.

Не менее важной функцией прокуратуры, направленной на обеспечение защиты детей от насилия и суицидов, является участие прокурора в рассмотрении дел судами. По общему правилу, если лицо по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может само обратиться в суд, это вправе сделать прокурор, руководствуясь положениями ст. 45 ГПК РФ и ст. 39 КАС РФ.

Практика показывает, что в настоящее время прокуроры добиваются в судебном порядке защиты и восстановления прав несовершеннолетних, компенсации морального вреда, причиненного преступлением и противоправным поведением ответчика, в пользу несовершеннолетних¹, уделяют внимание другим актуальным вопросам.

Прокуроры активно предъявляют иски в суд об ограничении доступа к сайтам, содержащим пропаганду суицидального поведения. В большинстве случаев основаниями для предъявления таких исков служат нарушения законов в деятельности образовательных организаций. В числе наиболее распространенных нарушений – ненадлежащая организация защиты детей от противоправного контента в образовательной среде, а также неполнота применения административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от вредной информации в местах, доступных для детей².

Нередко информация, запрещенная к распространению среди детей, содержится в книгах, фильмах на электронных носителях без указания возрастной классификации, которые реализуются в книж-

¹ В соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.).

² *Ережипалиев Д.И.* Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, мерами прокурорского надзора // Вестн. Казан. юрид. ин-та МВД России. 2017. № 1 (27). С. 106.

ных магазинах и других точках продажи медиапродукции, что зачастую побуждает органы прокуратуры реализовывать полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях и проведению административного расследования, привлекая к установленной законом ответственности юридических и физических лиц, виновных в распространении такой информации. В настоящее время сформирована практика привлечения к административной ответственности по ст. 6.17 КоАП РФ (Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию).

Таким образом, в целях обеспечения защиты детей от насилия прокурорами используется весь арсенал надзорных и иных полномочий, а также принимаются в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» меры по внедрению новых форм и методов работы по предупреждению насилия в подростковой среде.

М.Г. Наботов,
старший прокурор Управления
по надзору за исполнением законов
о несовершеннолетних и молодежи
Генеральной прокуратуры
Республики Таджикистан

Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав детей-сирот и инвалидов

Правовые трудности несовершеннолетних, забота о жизни, здоровье, воспитании и образовании детей находятся в центре внимания жителей планеты.

Так, Организацией Объединенных Наций приняты Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия де-

тей в вооруженных конфликтах, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенция Международной Организации Труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Республика Таджикистан стала участницей Конвенции ООН о правах ребенка в 1993 г. В июне 2002 г. ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

С целью выполнения рекомендаций Совета ООН по правам человека в части защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также проведения постоянной работы по профилактике правонарушений среди молодежи в системе МВД создана Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, которая осуществляет защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2010–2015 гг. приняты Закон о социальной защите инвалидов, законы в сфере воспитания и образования детей, в том числе затрагивающие интересы детей с инвалидностью, Закон о защите прав ребенка, в котором детям с инвалидностью посвящена отдельная глава.

В целях координации деятельности государственных органов по вопросам защиты прав ребенка в 2015 г. в структуре Исполнительного аппарата Президента Таджикистана создан отдел по защите прав ребенка.

По инициативе Президента Республики Таджикистан в апреле 2016 г. в целях обеспечения уважения, соблюдения и продвижения прав и свобод ребенка учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан. Основной функцией Уполномоченного по правам ребенка является содействие соблюдению прав и свобод ребенка, восстановлению его нарушенных прав и свобод, совершенствованию законодательства, правовому просвещению граждан, в том числе детей, в области прав и свобод ребенка, взаимодействию государственных органов и структур гражданского общества, развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод ребенка.

Национальная комиссия по правам ребенка образуется Правительством Республики Таджикистан. Комиссии по правам ребенка создаются с целью всесторонней защиты прав и законных

интересов ребенка, в том числе детей-сирот и оставшихся без попечения, детей, которые нуждаются в государственной помощи, и решения наиболее сложных вопросов, связанных с соблюдением и защитой прав и интересов ребенка, оказания юридической, социальной, материальной и другой помощи семьям, имеющим детей, детям, находящимся в конфликте с законом, и обеспечивают координацию деятельности центральных и местных исполнительных органов государственной власти, органов государственной власти, органов самоуправления поселков и дехотов, предприятий, учреждений и организаций.

Национальная программа реабилитации инвалидов на 2017–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28.10.2016 № 455, имеет социальный и антикризисный характер, ее реализация направлена на усиление социальной защищенности инвалидов, в том числе их медицинской и социальной реабилитации.

Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов 22 марта 2018 г.

Согласно законодательству республики, ребенком считается человек, не достигший 18 лет, соответственно, ребенок, имеющий инвалидность, считается ребенком-инвалидом до достижения 18-летнего возраста. Инвалидность подразделяется на 3 группы в зависимости от степени утраты трудоспособности, детям с инвалидностью группа не назначается.

В целях обеспечения прав детей, в том числе права на образование, систематически принимаются соответствующие меры.

В Республике Таджикистан гарантируется общее основное обязательное бесплатное образование. В целях привлечения выпускников общеобразовательных учреждений из труднодоступных районов задействована система президентских квот, в соответствии с которой девочки и мальчики могут без вступительных экзаменов поступать в высшие учебные заведения страны и бесплатно обучаться.

В Послании Президента Республики Таджикистан, Основателя мира и национального единства – Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от

22.12.2017 отмечается: «Согласно опроса, проведенного авторитетными международными организациями касательно развивающихся стран, в 2017 году Таджикистан по 4 показателям: доступа к образованию, качества образования, инвестирования и конкурентоспособности человеческого потенциала среди 101 страны занял 54 место. По данному исследованию, Таджикистан в пространстве СНГ занимает одно из первых мест».

В то же время детям из труднодоступных малонаселенных мест доступ к образованию затруднен. Они в основном обучаются в школах-интернатах, которые находятся вдали от места их жительства. Предлагается внести в проект кодекса образования, который сейчас находится на рассмотрении, статью «О малочисленной школе (классе)» и механизм ее реализации.

По данным Министерства образования и науки, в 2017/18 учебном году в образовательных учреждениях обучаются 42 304 (19 509 девочек) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 1713 (801 девочка) – без отца и без матери, 30 503 (13 905 девочек) – без отца, 9646 (4615 девочек) – без матери, 415 (188 девочек) – оставшихся без попечения родителей.

В 12 дошкольных учреждениях воспитываются 392 ребенка с инвалидностью (144 девочки), в общеобразовательных учреждениях обучаются 6584 (2611 девочек) и в домах 595 (244 девочки).

В республике функционирует 13 специализированных школ-интернатов, где обучаются 1569 детей. Здесь созданы все условия для реабилитации, учебы и социализации детей с ограниченными возможностями. Изданы все нормативные документы для качественного функционирования подобных учреждений.

В общеобразовательных учреждениях создаются условия для обеспечения равных возможностей для всех детей. В настоящее время в общеобразовательных учреждениях обучаются 5244 ребенка с ограниченными возможностями.

Дети-инвалиды до 18 лет – 25 435 (круглые сироты – 3300), из них 6503 обучаются в школах-интернатах.

Для продвижения инклюзивного образования в 2011 г. принята Национальная концепция инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями в Республике Таджикистан

на 2011–2015 годы. В 2013 г. проведена законодательная реформа в сфере образования и приняты новые законы.

Однако инклюзивное образование порой сводится к интеграции детей с особыми потребностями в обучении, в то время как среда (физическая, визуальная, слуховая) не подлежит адаптации, школьная программа не поддается модификации и применению гибкого подхода к обучению и оценке учеников с инвалидностью.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об образовании» государство гарантирует обеспечение и расходы на обучение и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями, инвалидов и других лиц, определяемых законодательством Республики Таджикистан, в государственных образовательных учреждениях за счет бюджетных средств, обеспечивает их трудоустройство после окончания образовательных учреждений.

Обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуется в образовательных учреждениях общего образования, предусмотренных для них.

Студентам-сиротам и студентам, оставшимся без попечения родителей, инвалидам I и II групп государственная академическая стипендия выплачивается независимо от результатов обучения.

Вопросы социальной защиты прав детей-инвалидов постоянно находятся в поле зрения органов прокуратуры Республики Таджикистан.

В структуру центрального аппарата Генеральной прокуратуры входит управление, которое организует осуществление надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, а в низовых звеньях имеются отдел и группы прокурорских работников, которые одновременно обеспечивают осуществление правосудия в отношении них.

В ходе проверки, проведенной Управлением по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Генеральной прокуратуры в Национальном центре тестирования при Президенте Республики Таджикистан, соблюдения Порядка проведения централизованных вступительных экзаменов в образова-

тельные учреждения среднего и высшего профессионального образования Республики Таджикистан в части предоставления льгот детям-сиротам и инвалидам установлено, что, несмотря на принятые меры, права этих категорий детей нарушаются.

В 2014–2017 гг. в высшие и средние учебные заведения по льготам Центром зачислены из числа детей-сирот – 672, детей, оставшихся без попечения родителей, – 43 и детей-инвалидов – 305.

Согласно указанному Порядку за оказываемые на централизованных вступительных экзаменах услуги абитуриенты должны внести плату, установленную Центром.

Сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, освобождены от платы. Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, лица, потерявшие одного из родителей или находящиеся на попечении одного из родителей, оплачивают 50% от установленной суммы.

Абитуриентам с ограниченными физическими возможностями в экзаменационных центрах создаются соответствующие условия с учетом установленных требований, их физических особенностей, индивидуальных возможностей и состояния здоровья.

В процессе сдачи экзамена они могут пользоваться необходимыми техническими средствами.

Второй тест-администратор имеет право оказать на экзамене помощь абитуриенту с ограниченными физическими возможностями в передвижении по аудитории и экзаменационному центру, в фиксации положения тела, ручки в кисти руки, может прочитать вопросы и тестовые задания вслух.

Для слепых абитуриентов:

в экзаменационном центре на первом этаже каждому абитуриенту отводится отдельная экзаменационная аудитория, в которой во время сдачи экзамена присутствуют два тест-администратора (один для администрирования процесса экзамена, другой для чтения тестовых заданий вслух и переноса предложенных абитуриентом ответов на вопросы и тестовые задания в лист ответов);

до отведенной экзаменационной аудитории каждый абитуриент после регистрации в экзаменационном центре сопровождается старшим администратором;

безопасный пакет с экзаменационными материалами для каждого абитуриента вскрывается и запечатывается в присутствии

одного из членов общественной комиссии или уполномоченного представителя Центра;

чтение тестовых заданий каждому абитуриенту и перенос предложенных абитуриентом ответов на тестовые задания в лист ответов вторым тест-администратором, который располагается за одним столом со слепым абитуриентом, происходит в присутствии одного из членов общественной комиссии или уполномоченного представителя Центра;

после выполнения абитуриентом тестовых заданий второй тест-администратор еще раз вслух зачитывает тестовые задания и предложенные абитуриентом ответы, чтобы удостовериться, что все ответы перенесены в лист ответов;

по истечении отведенного на выполнение тестовых заданий времени первый тест-администратор собирает у абитуриентов листы ответов, в присутствии второго тест-администратора и одного из членов общественной комиссии или уполномоченного представителя Центра заполняет протокол проведения экзамена, после чего оба тест-администратора и член общественной комиссии или уполномоченный представитель Центра подписывают его. Собранные листы ответов и протокол проведения экзамена упаковываются первым тест-администратором в безопасный пакет, который запечатывается и сдается руководителю Центра.

Для слабовидящих абитуриентов:

если слабовидящий абитуриент может прочитать тестовые задания и внести ответы в лист ответов под лупой или иным увеличительным устройством, то он сдает экзамен в общем порядке.

Для глухих и слабослышащих абитуриентов:

каждый абитуриент имеет право войти в Центр со специальным слуховым аппаратом;

в случае необходимости (помощь в общении с работниками Центра, во время проведения инструктажа и т.д.) абитуриенту предоставляется сурдопереводчик.

Для абитуриентов с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

на первом этаже Центра абитуриенту отводится экзаменационная аудитория, вход в которую возможен на инвалидной коляске или с помощью других устройств передвижения;

до экзаменационной аудитории абитуриент после регистрации в Центре сопровождается старшим администратором;

до места согласно списку протокола проведения экзамена абитуриент сопровождается тест-администратором;

каждый из указанных абитуриентов сдает экзамен в общем порядке;

в случае необходимости для оказания помощи в фиксации положения тела, ручки в кисти руки и т.п. в экзаменационной аудитории разрешается присутствие второго тест-администратора.

Абитуриентам, имеющим право на льготы, при поступлении в образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования и получении проходных баллов по всем субтестам предоставляются льготы в порядке, утвержденном Министерством образования и науки Республики Таджикистан.

В ходе проверки было выявлено, что дочери погибшего военного летчика Д. Комиловой не были предоставлены льготы, несмотря на успешную сдачу вступительных экзаменов. Причиной нарушения стало распоряжение Министра образования и науки РТ, в котором в перечень не вошли дети погибших военнослужащих. Между тем согласно ст. 17 Закона Республики Таджикистан «О статусе военнослужащих» дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются правом зачисления в военные лицеи вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования – преимущественным правом при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

По предписанию заместителя Генерального прокурора Республики Таджикистан дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы,

включены в перечень, а Д. Комиловой предоставлены льготы. Она стала студенткой ТГМУ имени Абуали ибни Сино.

Также было установлено, что инвалиду Ш. Каримовой, не достигшей 18-летнего возраста, в нарушение требований закона назначена III группа инвалидности. В результате этого ей не были предоставлены льготы, предусмотренные законом при поступлении в вуз.

Согласно ст. 13 Закона Республики Таджикистан «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в случае успешной сдачи централизованных вступительных экзаменов (получение проходных баллов по соответствующим учебным дисциплинам) в образовательные учреждения высшего профессионального образования в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в сфере образования, предоставляются льготы абитуриентам – детям-инвалидам (согласно заключению государственного уполномоченного органа), сиротам и оставшимся без попечения родителей.

По протесту заместителя Генерального прокурора Республики Таджикистан заключение государственного уполномоченного органа (ВТЭК) о назначении Ш. Каримовой группы инвалидности отменено, ей предоставлены льготы при поступлении в вуз и она стала студенткой Таджикского национального университета.

Проверки, проведенные органами прокуратуры, показали, что в некоторых детских учреждениях, воспитывающих и обучающих детей разных категорий, включая детей-инвалидов, не в полной мере обеспечиваются условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья воспитанников.

Так, проверкой, проведенной прокуратурой Шахринавского района, установлено, что директор республиканской школы-интерната по предварительному сговору с председателем ООО «Бунёди сифат» путем составления фиктивных бухгалтерских документов присвоили и использовали в личных целях 19 486 сомони бюджетных средств, выделенных на питание детей.

Начальник склада школы-интерната хранил просроченные, не соответствующие государственному стандарту продукты питания и выдавал их для приготовления пищи.

В ходе проверки в целях избежания уголовной ответственности он предложил работнику прокуратуры района взятку и был задержан при попытке дачи взятки.

В этом же интернате установлен факт халатного отношения к своим должностным обязанностям медперсонала. В результате несвоевременного оказания медицинской помощи от пневмонии скончался учащийся интерната.

По всем указанным фактам возбуждены уголовные дела, виновные лица привлечены к уголовной ответственности.

Проверки исполнения законодательства о защите прав детей-сирот и инвалидов проводятся постоянно, по всем выявленным нарушениям принимаются меры прокурорского реагирования, виновные лица привлекаются к ответственности.

М.Л. Огурцова,
научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Обеспечение законности в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети, лишившись родительского попечения и попав в организации для детей-сирот, находятся в противоестественной для человеческого существа среде, поскольку природой заложено, что ребенок, особенно в первые годы своей жизни, остро нуждается в матери (родителях). Если нет привязанности к «своему» взрослому, то у ребенка не остается ни других опор, ни интересов, ни целей, ни опыта борьбы с неудачами. Для него отсутствие матери означает не крушение того, что было, а невозможность возникновения чего бы то ни было¹.

¹ *Петрановская Л.В.* В класс пришел приемный ребенок. М.: АСТ, 2017. С. 4.

По данным Минобрнауки России, ежегодно каждый пятый ребенок из числа детей, оставшихся без попечения родителей, помещается под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹. Лишение детей материнской заботы с последующей психической депривацией в учреждениях закрытого типа катастрофически сказывается на их социальном, психическом и физическом здоровье².

Постоянное круглосуточное пребывание ребенка среди детей и взрослых, скученность, отсутствие достаточного для уединения пространства в помещениях – все это влияет на развитие личности, искажает представление о себе, отношение к самому себе, затрудняет осознание себя как личности³.

Интернатные учреждения имеют многочисленные недостатки, однако реальность такова, что предотвратить помещение детей в такие организации не всегда представляется возможным. В связи с этим необходимо обеспечить надлежащие условия проживания и воспитания детей в организациях, приближенные к потребностям детей.

Вместе с тем, как показывает практика, состояние законности в сфере защиты прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вызывает обоснованное беспокойство. Государство призвано защищать детей-сирот, и так находящихся в тяжелом психоэмоциональном состоянии. Между тем нередко ответственные органы власти и организации не справляются с исполнением своих обязанностей. Халатность должностных лиц в некоторых случаях приводит к вопиющим последствиям.

Так, Главным следственным управлением СК России проведена проверка фактов сексуального насилия над воспитанниками одного из детских домов в Челябинской области. В ходе расследо-

¹ Форма 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2013–2017 годы.

² *Куваева А.А.* Психолого-педагогические особенности социального развития детей-сирот, воспитывающихся в условиях детского дома // *Целостное развитие личности в системе образования.* Майкоп, 2017. С. 69.

³ *Мухина В.С.* Особенности развития личности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях // *Воспитание и развитие детей в детских домах.* М., 2006. С. 15.

вания был задержан мужчина, который, используя формально выданное ему разрешение, посещал детский дом якобы с целью оформления опеки над ребенком и при этом совершал насильственные действия сексуального характера. Ему предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ. Кроме того, по факту выдачи разрешения на посещение детей должностными лицами органов опеки и попечительства возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ (Халатность)¹.

В ходе прокурорской проверки по данным фактам было установлено, что мужчина получил заключение о возможности посещения интерната без проведения необходимых психологических консультаций и выяснения мотивов получения такого разрешения. Также выявлены грубые нарушения прав несовершеннолетних на обеспечение безопасных условий их пребывания в данной организации: не организован надлежащий режим посещений воспитанников, частично отсутствует ограждение территории. Все это создавало условия для свободного доступа посторонних лиц, позволяло воспитанникам беспрепятственно покидать здание школы-интерната и бесконтрольно находиться за его пределами, что в свою очередь способствовало совершению в отношении них преступных действий. По результатам проверки главе органа местного самоуправления внесено представление о принятии мер по устранению нарушений закона. По результатам рассмотрения представления 4 должностных лица, в том числе руководители управления социальной защиты населения, отдела опеки и попечительства муниципального района, привлечены к дисциплинарной ответственности, трудовые отношения с директором школы-интерната прекращены².

Этот резонансный случай послужил причиной организации прокурорских проверок на территории всего Уральского федерального округа. Всего выявлено 340 нарушений требований законодательства о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях устранения которых внесено

¹ URL: <http://sledcom.ru/news/item/1210717/> (дата обращения: 30.04.2018).

² URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1358108/> (дата обращения: 30.04.2018).

177 представлений, по результатам их рассмотрения 16 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Возбуждено 32 дела об административных правонарушениях по различным статьям КоАП РФ, в органы полиции направлено 9 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании¹.

Анализ прокурорской практики позволяет выделить следующие типичные нарушения прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: непринятие мер по обеспечению безопасных условий пребывания детей в таких организациях, нарушения прав детей-сирот на материальное обеспечение, нарушения законодательства в сфере охраны жизни и здоровья.

Прокурорские проверки свидетельствуют о том, что даже такие базовые ценности, как жизнь, здоровье, безопасность детей-сирот, не всегда находятся под охраной государства.

Так, в Томской области вынесен обвинительный приговор бывшей санитарке детского дома-интерната, признанной виновной в причинении по неосторожности тяжкого вреда здоровью несовершеннолетнему воспитаннику-инвалиду (ч. 2 ст. 118 УК РФ). Зная, что ребенок в силу своего возраста, физического и психического состояния не может понимать характер и значение совершаемых с ним действий и оказать сопротивление, действуя из личной неприязни к нему, женщина схватила его за руку и ногу и бросила на диван. Затем нанесла несколько ударов рукой по голове и телу, вновь схватила за руку и ногу, донесла до кровати и с силой бросила на кровать. В результате указанных действий ребенку причинен закрытый перелом левой бедренной кости, что относится к категории тяжкого вреда здоровью. В ходе расследования обвиняемая была отстранена от занимаемой должности и уволена. По окончании расследования начальнику департамента по вопросам семьи и детей администрации Томской обла-

¹ URL: <http://genprok-urfo.ru/provedennymi-po-porucheniyu-zamestitelya-genprokurora-44885> (дата обращения: 30.04.2018).

сти внесено представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению данного преступления¹.

Кроме того, Гайский городской суд Оренбургской области вынес приговор по возбужденному по результатам прокурорской проверки уголовному делу в отношении 58-летнего воспитателя Гайского детского дома-интерната для умственно отсталых детей. Она признана виновной в совершении двух преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ. В 2016–2017 гг. педагог, невзирая на особенности состояния здоровья воспитанников, применяла к ним недопустимые воспитательные меры (унижение, оскорбления, применение физической силы и нанесение побоев). Из-за неправомерных действий обвиняемой двое воспитанников испытывали физические и нравственные страдания, находились в подавленном состоянии, были замкнуты и напуганы. За совершенные преступления бывшая воспитатель интерната приговорена к наказанию в виде 400 часов обязательных работ с лишением права заниматься педагогической деятельностью в течение трех лет².

Другой прокурорской проверкой установлено, что заведующая отделением милосердия детского дома-интерната для умственно отсталых детей «Родник» в селе Максимовка Ульяновской области и инструктор по труду, одновременно исполнявшая обязанности воспитателя, причинили малолетнему воспитаннику при помощи раскаленного утюга телесные повреждения в виде термических ожогов. После обнаружения данного факта в ходе проверки ребенок был незамедлительно госпитализирован. Указанные должностные лица признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 156 (ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего работником организации, оказывающей социальные услуги, соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним), п. «в» ч. 2 ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда

¹ URL: <http://tomsk.sledcom.ru/news/item/1220718/> (дата обращения: 30.04.2018).

² URL: <http://www.orenprok.ru/news-link/news/2018/01/30/18ianv30-1/> (дата обращения: 30.04.2018).

здоровью, совершенное с применением предмета, используемого в качестве оружия)¹.

Названные случаи, несомненно, не являются широко распространенными. Вместе с тем повсеместно выявляются нарушения требований противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, ненадлежащее техническое состояние зданий и материально-технической базы организаций для детей-сирот, неукомплектованность медицинским и иным персоналом, отсутствие лицензий на медицинскую и образовательную деятельность, нарушение лицензионных требований.

Так, в ходе проверки отделения социального приюта для детей и подростков ОАУСО «Пестовский КЦСО» установлено, что при приеме на работу медицинского работника его профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация не проведены. Также учреждение не имеет санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии медицинских помещений (изолятора и врачебно-процедурного кабинета) санитарным правилам и нормативам, а их площадь не соответствует санитарным требованиям. В связи с этим прокурор направил в Пестовский районный суд исковое заявление об обязанности директора приюта устранить выявленные нарушения².

Получили распространение факты принятия на работу в организации для детей-сирот лиц, не имеющих справки об отсутствии судимости. Имеют место случаи несвоевременного сообщения в органы полиции сведений о самовольном уходе воспитанников и организации их розыска.

Должностными лицами организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допускаются нарушения имущественных прав несовершеннолетних. Выявлены случаи неисполнения обязанностей по взысканию с родителей, лишенных родительских прав, денежных средств на содержание детей, по своевременному обращению за назначением подопечным пенсий, пособий и иных выплат, незаконного расходования денежных средств со счетов детей-сирот.

¹ URL: <http://www.ulproc.ru/node/34540> (дата обращения: 30.04.2018).

² URL: <https://procnov.ru/news/> (дата обращения: 30.04.2018).

Полагаем, исправить негативную ситуацию в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно лишь комплексно. В первую очередь государству необходимо создавать условия для укрепления и защиты семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранения традиционных семейных ценностей, профилактики и преодоления семейного неблагополучия, социального сиротства, улучшения условий и повышения качества жизни семей. В этих целях следует обеспечить раннее выявление социального неблагополучия семей с детьми и организовать комплексную реабилитационную работу для предотвращения распада семьи, в том числе предоставив беспрепятственный доступ к необходимым социальным услугам.

Во-вторых, следует реформировать организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем создания в них условий, приближенных к семейным, применения современных методов развития, воспитания, реабилитации детей, при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций. При этом органы прокуратуры на постоянной основе должны осуществлять пристальный надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как наиболее уязвимой социальной категории.

Ш.А. Тухташева,
прокурор Управления по надзору
за исполнением законодательства
в сфере здравоохранения, образования
и других социальных сферах
Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

Обзор деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Прежде всего, позвольте выразить от имени Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан признательность за организацию этой встречи и теплый прием. Мы высоко ценим дружественные отношения и взаимовыгодное сотрудничество с прокуратурами государств – участников СНГ.

В Узбекистане проводится большая работа в сфере защиты прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Права и интересы несовершеннолетних, наиболее незащищенной категории граждан из-за их физической, психологической и социальной незрелости, находятся под постоянной защитой государства.

Сформирована нормативно-правовая база, направленная на защиту прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ст. 64 Конституции Республики Узбекистан государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним.

В 1992 г. Узбекистан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, подтвердив тем самым приверженность общепринятым нормам международного права.

Логическим продолжением последовательно осуществляемых правовых реформ стало принятие Закона «О гарантиях прав ребенка», которым регулируются все аспекты обеспечения прав и свобод ребенка.

Для повышения эффективности предупреждения антисоциального поведения детей в 2010 г. принят Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», которым введен судебный порядок помещения несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в специализированные учебно-воспитательные учреждения и центры социально-правовой помощи несовершеннолетним.

Каждый четверг объявлен Днем профилактики правонарушений, обеспечивается системное, адресное и безусловное выполнение намеченных на этот день мероприятий.

Правительством утверждены положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также об опеке и попечительстве в Республике Узбекистан и об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат).

В целях усиления воспитательной работы среди несовершеннолетних, предупреждения совершения ими правонарушений в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 14.03.2017 № ПП-2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» реорганизована Республиканская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних.

Председателем Комиссии является заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан, что позволяет существенно повысить эффективность деятельности комиссий путем востребования правозащитного потенциала органов прокуратуры в этой сфере.

В соответствии с возложенными задачами Республиканская комиссия:

осуществляет меры по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечению защиты их прав, свобод и законных интересов;

принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних;

рассматривает предложения государственных органов и организаций по вопросам, входящим в ее компетенцию.

Кроме этого, в структуре органов прокуратуры Республики Узбекистан функционируют подразделения по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних, основные направления деятельности которых утверждены приказами Генерального прокурора от 31.08.2017 «Об утверждении Положения об управлении по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан», от 11.09.2017 «О повышении эффективности деятельности по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних».

В сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предписано следующее:

принятие мер по повышению ответственности органов опеки и попечительства, в особенности за обеспечение законности при устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, дома Мехрибонлик, семейные детские дома и другие специализированные учреждения;

проведение на системной основе анализа исполнения законов, направленных на защиту личных и имущественных прав, охрану здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их материальное обеспечение, образование и воспитание, а также целевое использование бюджетных средств в образовательных учреждениях и учреждениях социальной защиты. По результатам анализа вносить предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства и правоприменительной практики в данной сфере;

проведение проверок деятельности органов опеки и попечительства каждые полгода. При этом особое внимание уделять вопросам работы с лицами, желающими усыновить или принять ребенка в семью, а также регулярного изучения условий жизни и воспитания детей в приемных семьях;

обеспечение безусловного исполнения ответственными ведомствами норм законодательства об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органами прокуратуры проводится значительная работа по обеспечению защиты прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2017 г. поставлены на учет более 1,5 тыс. несовершеннолетних, лишенных родительской опеки, нуждающихся в опеке или попечительстве, обеспечена выплата пособия по потере кормильца. 344 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жильем.

Прокурорский надзор в данной сфере направлен на выявление и пресечение нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, здравоохранении и их социальной защите, прежде всего посредством организации своевременной помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей, сиротам и детям-инвалидам.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан тесно сотрудничает с представительством ЮНИСЕФ в Узбекистане.

В частности, по просьбе руководства ЮНИСЕФ организовано посещение специализированных учебно-воспитательных учреждений, находящихся в ведении Министерства народного образования, Министерства здравоохранения и Центра среднеспециального профессионального образования, а также воспитательной колонии Ташкентской области, находящейся в ведении Министерства внутренних дел. Представители ЮНИСЕФ были ознакомлены с условиями жизни и содержания воспитанников учреждений, с методикой их воспитания, провели беседу с руководителями учреждений и отметили усилия, предпринимаемые Правительством Узбекистана и персоналом учреждений.

Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым отдельное внимание уделяется улучшению положения в обществе лиц с инвалидностью.

Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 01.08.2017 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки инвалидов» образована Комиссия по подготовке предложений в сфере кардинального совершенствования системы государственной поддержки инвалидов под руководством Генерального прокурора Республики Узбекистан. В состав Комиссии входят руководители ряда министерств и ведомств, представители Узбекского общества инвалидов и других негосударственных некоммерческих организаций.

Комиссией созданы рабочие группы с привлечением специалистов соответствующих министерств и ведомств, негосударственных некоммерческих организаций, обществ инвалидов, проделана значительная работа по комплексному изучению положения лиц с инвалидностью:

проведен критический анализ нормативно-правовой базы, а также деятельности государственных органов в данной сфере;

изучено обустройство городской и транспортной инфраструктуры удобствами для лиц с инвалидностью;

по итогам изучения органами прокуратуры применены акты реагирования, восстановлены нарушенные права лиц с инвалидностью, обеспечены протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации;

проведены переговоры с агентствами ООН по вопросу содействия в совершенствовании системы поддержки лиц с инвалидностью;

изучен опыт зарубежных стран с наиболее высокой системой государственной поддержки лиц с инвалидностью.

По итогам проведенной работы издан Указ Президента Республики Узбекистан от 01.12.2017 № УП-5270 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» и принята Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод.

Указом и Программой предусмотрены:

1) разработка проекта закона «О правах лиц с инвалидностью» в соответствии с международными стандартами и требованиями Конвенции о правах инвалидов;

2) осуществление практических мер по подготовке к ратификации Конвенции о правах инвалидов и внесение соответствующих предложений с учетом имеющегося потенциала, опыта зарубежных стран, а также анализа условий и последствий ратификации данной Конвенции;

3) организация совместно с агентствами ООН реализации проекта «Повышение эффективности обеспечения прав детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане»;

4) принятие мер по организации дополнительных условий для лиц с нарушениями органов зрения, направленных на:

создание в областных, районных центрах специальных курсов по обучению азбуки Брайля на базе общеобразовательных школ в целях повышения грамотности лиц с инвалидностью, в том числе взрослых;

создание специальных программ для различного программного обеспечения, в том числе компьютерных операционных систем, с целью воспроизведения голосов;

внедрение на официальных веб-сайтах государственных органов и организаций дополнительных возможностей для лиц с инвалидностью;

принятие мер по интеграции лиц с инвалидностью, направленных на поэтапное обеспечение доступности, в том числе оснащения общественного транспорта специальными средствами для создания удобств лицам с инвалидностью, включая озвучивание остановок и маршрута;

5) разработка государственной программы совершенствования системы получения образования лицами с инвалидностью, в том числе предусматривающей:

расширение и разъяснение эффективности инклюзивного образования;

механизмы реализации права каждого ребенка с инвалидностью на получение инклюзивного образования;

обеспечение дистанционного обучения лиц с инвалидностью, не имеющих возможности посещать образовательные учреждения, включая разработку специализированной программы;

б) запрет с 1 марта 2018 г. на приобретение городских пассажирских транспортных средств, не приспособленных для лиц с инвалидностью;

7) совершенствование учебных программ специализированных образовательных учреждений с учетом интересов и возможностей детей с инвалидностью и востребованности соответствующих профессий и др.

В реализации Программы комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и

усилению гарантий защиты их прав и свобод активно участвуют агентства ООН, в том числе ПРООН, ЮНИСЕФ.

Указанные меры будут способствовать дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью и выполнению рекомендаций международных организаций в данной сфере.

Содержание

<i>Буксман А.Э.</i> Вступительное слово.....	3
<i>Капинус О.С.</i> Вступительное слово.....	5
<i>Кузнецова А.Ю.</i> Вступительное слово.....	10

Доклады и выступления

<i>Зайцева М.В.</i> Выступление заместителя начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.....	12
<i>Герцовский Я.И.</i> Участие Секретариата КСГП в реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.....	15
<i>Сухова Е.А.</i> Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации по защите прав детей.....	17
<i>Гасанов К.А.</i> Ювенальная юстиция в Азербайджанской Республике.....	22
<i>Игонина Н.А.</i> Защита прав детей-инвалидов, проблемы и способы их решения.....	26
<i>Манукян А.М.</i> Роль прокуратуры Республики Армения в защите прав несовершеннолетних.....	35
<i>Подвойский А.А.</i> Деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь по надзору за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов детей сиротской категории, а также детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития.....	37
<i>Ананьев В.М.</i> Работа органов прокуратуры по защите прав детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях.....	42
<i>Мулакова Д.А.</i> Работа органов прокуратуры Республики Казахстан с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.....	46

<i>Акматалиев М.К.</i> Деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.....	50
<i>Ережипалиев Д.И.</i> Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации по обеспечению защиты детей от насилия вне уголовно-правовой сферы.....	56
<i>Наботов М.Г.</i> Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав детей-сирот и инвалидов.....	63
<i>Огурцова М.Л.</i> Обеспечение законности в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	72
<i>Тухташева Ш.А.</i> Обзор деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	79

**Деятельность органов прокуратуры по защите прав
детей, находящихся в наиболее сложном социальном
положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей,
проживающих в семьях на отдаленных
и труднодоступных территориях, и др.)**

*Сборник материалов круглого стола
(Москва, 24 мая 2018 г.)*

*Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора
О.С. Капинус*

Подписано в печать 29.10.2018. Формат 60x90/16. Печ. л. 5,5.
Тираж 200 экз. Заказ 45.

Университет прокуратуры Российской Федерации
123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15